

新建梅州至龙川铁路项目（梅县区段）用地
涉及梅州市梅县区土地利用总体规划
修改方案暨永久基本农田补划方案
（征求意见稿）

梅州市梅县区人民政府

二〇二〇年十二月

一、项目概况

（一）项目建设依据

新建梅州至龙川铁路项目（以下简称本项目）已列入《关于印发<中长期铁路网规划>的通知》（发改基础〔2016〕1536号，以下简称《中长期铁路网规划》）。项目业经广东省人民政府同意由广东省发展和改革委员会审批，符合受理占用永久基本农田的重大建设项目用地报批范围。

（二）项目建设意义

- 1、项目建设有利于加快形成珠三角地区至福建北部、长三角地区联系的便捷通道，完善国家中长期高速铁路网
- 2、项目建设有利于满足梅州市至珠三角地区城际客运需求，形成广河梅高速客运铁路通道，完善广东省高速铁路网布局
- 3、项目建设有利于推动沿线地区融入粤港澳大湾区、振兴革命老区发展，实现精准扶贫，加快旅游资源开发，带动地区经济发展。

（三）项目建设地点

本项目线路起自梅州市梅县区梅州西站，终止河源市龙川县赣深高铁龙川西站，用地涉及广东省梅州市梅县区、兴宁市、五华县和河源市龙川县。本项目线路全长 103.362 公里，其中正线长度 93.986 公里，占线路总长度的 90.93%；赣深高铁联络线长度 9.376 公里（上行、下行联络线线路长度分别为 4.946 公里、4.430 公里），占线路总长度的 9.07%。其中本项目经梅县区境内 8.1145 公里，线路起自南口镇瑶燕村梅州西站，自东向西途经双桥村、锦鸡村、东坑村，向西进入兴宁市境内。

（四）规划修改原因

本项目目前正处于用地报批阶段，且项目已列入《中长期铁路网

规划》和《广东省综合交通运输体系发展“十三五”规划》（粤发改交通〔2017〕297号）中的广东省“十三五”规划重大交通基础设施项目表，属于高速铁路。本项目属于线性工程，具有区域分布连续性和不可分割性。根据《自然资源部 农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》（自然资规〔2019〕1号）规定，重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，在可行性研究阶段，省级自然资源主管部门负责组织对占用的必要性、合理性和补划方案的可行性进行严格论证，报自然资源部用地预审。重大建设项目占用永久基本农田的，按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的要求进行补划，并按照法定程序修改相应的土地利用总体规划。

本项目用地预审已于2019年11月经自然资源部批复同意（自然资办函〔2019〕1991号），其中占用梅县区永久基本农田12.8349公顷。本项目在用地报批阶段，根据项目全线走向综合设计，选址经优化发生局部调整，梅县区段占用永久基本农田规模有所减少，现阶段占用梅县区永久基本农田3.0829公顷，按文件规定完善本项目涉及梅州市梅县区土地利用总体规划修改方案暨永久基本农田补划方案。

（五）项目用地情况

本项目梅县区段申请用地总面积10.9956公顷，现状地类为农用地9.4131公顷（耕地5.1345公顷，含永久基本农田3.0829公顷）、建设用地1.5825公顷。0.7627公顷建设用地在1999年1月1日至2009年12月31日变更，且没有合法建设用地手续，需返还原地类报批，原地类为农用地0.7379公顷（耕地0.4174公顷，不含永久基本农田）、未利用地0.0248公顷。0.0367公顷建设用地在2009年12月31日以后变更，属于历史违法用地，且没有合法建设用地手续，需返还原地类报批，原地类为农用地0.0367公顷（耕地0.0363公顷，不含永久

基本农田)。因此，该项目用地报批地类为农用地 10.1877 公顷（耕地 5.5882 公顷，含永久基本农田 3.0829 公顷）、建设用地 0.7831 公顷、未利用地 0.0248 公顷。

二、规划修改方案

（一）永久基本农田占用情况

本项目占用梅县区永久基本农田 3.0829 公顷，平均质量等别为 3.0 等，均位于梅县区南口镇。占用永久基本农田涉及水田 2.8946 公顷、旱地 0.1883 公顷。本项目不占用梅县区城市周边永久基本农田。

表 1 项目占用梅县区永久基本农田情况表

单位：公顷

现状地类		耕地质量等别（国家利用等别）				合计
水田	旱地	2 等	3 等	7 等	平均质量等别	
2.8946	0.1883	0.8384	2.0562	0.1883	3.0	3.0829

表 2 项目占用梅县区永久基本农田坡度情况表

单位：公顷

坡度情况					合计
$\leq 2^\circ$	$2^\circ \sim 6^\circ$	$6^\circ \sim 15^\circ$	$15^\circ \sim 25^\circ$	$> 25^\circ$	
2.3773	0	0.3107	0.2907	0.1042	3.0829

（二）永久基本农田补划情况

本项目在梅县区补划永久基本农田 3.0829 公顷（均为水田），平均质量等别 3.0 等，补划的永久基本农田分布在南口镇瑶东村，全部位于梅县区永久基本农田储备区范围内。

表 3 梅县区永久基本农田补划地块情况表

单位：公顷

现状地类	国家利用等		坡度情况	合计
水田	3 等	平均质量等别	$\leq 2^\circ$	
3.0829	3.0829	3	3.0829	3.0829
3.0829	3.0829	3	3.0829	3.0829

（五）永久基本农田占补平衡情况

1、数量情况

本项目占用梅县区永久基本农田 3.0829 公顷，补划永久基本农田 3.0829 公顷，确保永久基本农田数量不减少。

2、质量情况

本项目占用梅县区永久基本农田涉及水田 2.8946 公顷、旱地 0.1883 公顷；补划永久基本农田为水田 3.0829 公顷。补划后，梅县区永久基本农田的地类结构更优。

本项目占用梅县区永久基本农田耕地质量等别（国家利用等）分布在 2、3、7 等，其中 2 等地 0.8384 公顷、3 等地 2.0562 公顷、7 等地 0.1883 公顷，平均质量等别为 3.0 等；补划永久基本农田耕地质量等别为 3 等地 3.0829 公顷。补划后，梅县区永久基本农田质量不降低。

表 4 项目涉及梅县区永久基本农田占补平衡情况表

单位：公顷

占用补划情况	现状地类		国家利用等			平均质量等别	合计
	水田	旱地	2 等	3 等	7 等		
占用情况	2.8946	0.1883	0.8384	2.0562	0.1883	3.0	3.0829
补划情况	3.0829	0	0	3.0829	0	3.0	3.0829
补划-占用	+0.1883	-0.1883	-0.8384	+1.0267	-0.1883	-	0

表 5 项目涉及梅县区永久基本农田占补坡度情况表

单位：公顷

占用补划情况	坡度情况					合计
	≤2°	2°~6°	6°~15°	15~25°	>25°	
占用情况	2.3773	0	0.3107	0.2907	0.1042	3.0829
补划情况	3.0829	0	0	0	0	3.0829
补划-占用	+0.7056	0	-0.3107	-0.2907	-0.1042	0

3、布局情况

本项目梅县区段占用的永久基本农田位于梅县区南口镇双桥村、锦鸡村、东坑村。双桥村、锦鸡村占用地块较集中分布，其他占用地块周边永久基本农田分布较零散，占用后不会对梅县区的永久基本农

田造成较大的分割。补划的永久基本农田地块面积较大，且与周边耕地集中连片，有利于保护耕地和永久基本农田。本项目占用和补划永久基本农田的地块面积较少，对梅县区的永久基本农田布局影响较小，补划后梅县区的永久基本农田布局稳定，地类结构更优。

三、结论

1、本项目规划修改方案暨永久基本农田补划方案必要、合理可行。该方案可确保梅县区范围内永久基本农田数量不减少，质量不降低，永久基本农田补划方案合理可行。

2、本项目规划修改方案暨永久基本农田补划方案对土地利用总体规划的实施影响甚微。补划后，梅县区的永久基本农田保护任务不变。虽然占用永久基本农田造成一些村集体耕地数量的变化，但梅县区人均耕地、人均永久基本农田面积变化不大。

3、补划后的永久基本农田纳入土地利用总体规划并上图入库，纳入法定保护任务。