

梅州市梅县区人民政府文件

梅县区府〔2026〕7号

梅州市梅县区人民政府关于印发梅州市梅县区 国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要的通知

各镇人民政府（扶大高新区管委会、新城办事处），区府直属和省、市属驻梅各单位：

《梅州市梅县区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》业经梅县区第二届人民代表大会第六次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向区发展改革局反映。



梅州市梅县区人民政府

2026年7月31日

梅州市梅县区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 1 月 31 日区二届人大六次会议审查批准)

2026 年 7 月



目 录

前 言.....	
第一章 新起点新形势新征程 谱写梅县高质量发展新篇章.....	1 -
第一节 “十四五”时期取得的主要成就.....	1 -
第二节 “十五五”时期面临的发展环境.....	12 -
第二章 “十五五”时期经济社会发展总体要求.....	15 -
第一节 指导思想.....	15 -
第二节 基本原则.....	16 -
第三节 发展目标.....	17 -
第三章 深入实施“百千万工程” 促进城乡区域协调发展.....	21 -
第一节 深入实施以人为本的新型城镇化.....	22 -
第二节 强化乡镇连城带村节点功能.....	25 -
第三节 推进乡村全面振兴.....	26 -
第四节 促进城乡融合发展.....	29 -
第五节 深化“百千万工程”集成式改革.....	30 -
第四章 纵深推进苏区融湾先行区建设 主动服务和融入全省发展大局...-	32 -
第一节 打造大湾区产业协作高地.....	32 -
第二节 共建大湾区协同创新共同体.....	34 -
第三节 强化与大湾区全方位互联互通.....	35 -
第四节 构筑大湾区生活休闲旅游共享区.....	36 -
第五节 建立健全新型帮扶机制.....	37 -
第五章 坚持制造业当家 加快构建更具竞争力的现代化产业体系- 38 -	
第一节 高质量建设制造强区.....	38 -
第二节 着力夯实制造业根基.....	42 -
第三节 推动服务经济提质增能.....	45 -
第四节 着力打造高能级产业载体平台.....	47 -
第六章 因地制宜发展新质生产力 推动科技创新与产业创新深度融合...-	51 -

第一节 增强创新策源能力.....	51 -
第二节 强化企业创新主体作用.....	52 -
第三节 优化创新发展环境.....	53 -
第四节 统筹推进教育科技人才一体化发展.....	54 -
第七章 完善现代化基础设施体系 增强高质量发展硬支撑.....	56 -
第一节 构建立体高效综合交通网.....	56 -
第二节 建立安全高效能源支撑网.....	59 -
第三节 构建安全美丽水利保障网.....	60 -
第四节 加快发展新型基础设施.....	61 -
第八章 全力深挖内需潜力 服务和融入新发展格局.....	62 -
第一节 大力提振消费.....	62 -
第二节 扩大精准有效投资.....	64 -
第三节 进一步拓展经济纵深.....	65 -
第九章 持续深化重点领域改革 激活高质量发展内生动力.....	68 -
第一节 激发各类经营主体活力.....	69 -
第二节 深化要素市场化配置改革.....	71 -
第三节 打造一流营商环境.....	73 -
第四节 深化财税体制改革.....	74 -
第五节 建设更高水平开放型经济新体制.....	76 -
第十章 深入推进绿美梅县生态建设 建设美丽中国县域样板.....	78 -
第一节 积极稳妥推进碳达峰碳中和.....	78 -
第二节 深入推进绿美梅县生态建设.....	79 -
第三节 全面提升生态环境品质.....	80 -
第四节 全面推进绿色低碳转型.....	82 -
第十一章 统筹推进农文旅融合发展 高质量建设文化和旅游强区.....	84 -
第一节 加强新时代精神文明建设.....	85 -
第二节 繁荣发展文化事业和文化产业.....	86 -

第三节 推动农文旅融合发展.....	- 88 -
第十二章 促进共同富裕社会进步 共建共享人民满意幸福家园	- 91 -
第一节 全力稳就业促增收.....	- 91 -
第二节 发展更加公平更高质量教育.....	- 92 -
第三节 建设更高水平健康梅县.....	- 95 -
第四节 健全社会保障体系.....	- 98 -
第五节 促进人口高质量发展.....	- 99 -
第六节 保障重点群体共享发展成果.....	- 101 -
第十三章 统筹高质量发展和高水平安全 建设更高水平法治梅县平安梅县	103 -
第一节 建设更高水平法治梅县.....	- 103 -
第二节 加强国家安全体系和能力建设.....	- 104 -
第三节 保障经济安全.....	- 105 -
第四节 保障公共安全.....	- 106 -
第五节 维护社会和谐稳定.....	- 109 -
第十四章 加强规划实施保障.....	- 110 -
第一节 坚持和加强党的全面领导.....	- 110 -
第二节 健全统一规划体系.....	- 111 -
第三节 完善规划实施机制.....	- 111 -
第四节 强化政策和项目支撑.....	- 112 -
附件 名词解释.....	- 114 -

前 言

“十五五”时期（2026-2030年）是我国基本实现社会主义现代化承上启下的关键攻坚期，也是世界百年未有之大变局的深度调整期和“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，更是梅县区以实施“百千万工程”为总抓手，以建设苏区融湾先行区为突破口，推动经济社会发展在省内从“跟跑”向“并跑”甚至部分领域“领跑”转变的关键五年。梅县区将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，深入贯彻习近平总书记视察梅州重要讲话重要指示精神，着眼长远、把握大势，在战略上布好局，在关键处落好子，奋力推动中国式现代化梅县实践迈出新步伐。

本规划纲要根据《中共梅州市梅县区委关于制定梅县区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，重点明确“十五五”时期我区经济社会发展的指导思想、必须遵循的原则、主要目标和重大任务，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是指导梅县区未来五年发展的宏伟蓝图和行动纲领。

第一章 新起点新形势新征程 谱写梅县高质量发展新篇章

“十五五”时期，必须立足新发展阶段特征要求，准确把握国内外发展环境和条件的深刻变化，深入贯彻新发展理念，推动经济社会高质量发展，在构建新发展格局中展现梅县作为，为奋力推进中国式现代化梅县实践开好局、起好步。

第一节 “十四五”时期取得的主要成就

“十四五”时期梅县区面对错综复杂的外部形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署，坚持以“百千万工程”为总抓手，立足“三新三城”目标，全力推进“叶帅故里·大美梅县”建设，经济社会发展取得新的重大成就。

经济综合实力得到新提升。“十四五”以来，精准发力实体经济，经济呈现持续复苏、稳中向好。全区地区生产总值完成 301.08 亿元，同比增长 8.6%；“十四五”期间全区 GDP 年均增长 5.44%，跑赢全省、全市大盘。2025 年，人均 GDP 达到 54711 元，年均增长 5.83%；固定资产投资总额 71.82 亿元；社会消费品零售总额 125.24 亿元；完成进出口总额 35.14 亿元，年均增长 12.84%；实现一般公共预算收入 14.55 亿元。梅县区连续 5 年荣膺中国最美县域称号，成功入选以人为本的新型城镇化国家试点、省“百千万工程”首批典型区。

产业转型升级取得新进展。工业基本盘稳中向好，电力、建

材等传统产业稳健发展，高端铜箔、机械智造等主导产业聚能成势。2025 年全区实现工业总产值 271.64 亿元，年均增长 9.6%。铜箔产业上下游产值突破百亿元，入选全省“双十”战略性新兴产业集群、广东“强芯工程”。嘉元科技、宝新能源连续 4 年上榜广东企业 500 强。梅县产业园区纳入省产业园管理，年产值突破百亿元。梅县区入选广东省工业百强县、省制造业发展较好县，连续六年获全市招商引资项目绩效管理优秀等次。现代农业加快发展，全区农林牧渔业总产值 105.7 亿元，年均增长 4.3%。梅州市珠科现代设施农业产业基地、畲江蓝莓现代产业示范基地等一批现代农业产业园建成投产。全区拥有各级农业龙头企业 190 家，其中，省级农业龙头企业 24 家，市级农业龙头企业 44 家；入选“粤字号”农业品牌产品 27 个，获得认证绿色食品 34 个、有机农产品 69 个，获得认证名特优新农产品 3 个。获评首批全国农作物病虫害绿色防控示范县，成功创建首批国家级水产健康养殖和生态养殖示范区，入选首批国家农业现代化示范区创建名单、茶叶省级现代农业产业园建设名单、省级休闲农业与乡村旅游重点县。农文旅融合发展效益凸显，2025 年全区接待游客约 252.14 万人次，实现旅游总收入 24.91 亿元。南寿峰旅游景区成功创建国家 4A 级景区，松口古镇、麓湖山获评国家 3A 级旅游景区，雁南飞、雁山湖、大观天下顺利通过 A 级旅游景区复核。“探古道、赏春花、品茶韵—梅县区赏花踏春古镇游”入选国家文旅部“乡村

四时好风光”全国乡村旅游精品线路，“梅州乡村非遗研学之旅”线路入选 2024 全国非遗特色旅游线路名单。雁洋镇获评全国乡村旅游重点镇、省级旅游度假区、首批广东乡村民宿示范镇，入选首批文化产业赋能乡村振兴省级试点，松口镇及大黄村获评省文化和旅游特色镇、村。电商物流加快发展，广东供销天业（梅县）冷链物流产业园投入使用，已升级改造 1 个区级物流集散中心（恩华物流产业园）、1 个农产品直供配送中心（冷链）。

科技创新能级实现新跨越。创新平台建设实现突破，全区共有国家企业技术中心 1 家、省企业重点实验室 3 家、省工程技术研究中心 9 家、省企业技术中心 2 家、省科技企业孵化器 1 家、省专业镇 2 个、省农业科技园 1 个，省级“星创天地”1 家。建成嘉元（深圳）科技创新中心、庆达（佛山）科技研发及销售中心等“反向飞地”科创中心。创新主体培育成效显著，全区拥有高新技术企业 27 家、科技型中小企业 32 家、专精特新中小企业 12 家、省制造业单项冠军企业 1 家，全区规上工业企业中建立市级以上研发机构的企业 34 家。嘉元科技先后获评国家技术创新示范企业和国家知识产权示范企业。科技创新成果不断涌现，2025 年每万人口发明专利拥有量达到 7.47 件，超额完成“十四五”规划目标。全区 39 家企业与 32 家高校和科研机构建立产学研合作关系，共获专利授权 9267 项，专利授权量居全市第一。“三元锂电池用高性能 6 微米电解铜箔”等 11 个产品获评“省名优高新技术

产品”，嘉元科技突破 4.5 微米极薄铜箔“卡脖子”技术。嘉元科技荣获第二十五届中国专利优秀奖 2 项、第十届广东专利金奖 1 项。

城乡融合发展呈现新面貌。“百千万工程”取得显著进展、成效突出，2023 年、2024 年省市考核获“优秀”等次，是全省首批实现“三年初见成效”目标任务的县区之一。实施以人为本的新型城镇化建设，持续推进中心城区扩容提质，剑英大道中央商务区逐渐成型，天虹购物中心开业运营，人民公园、艺展缤纷城等项目加快建设。综合承载能力显著提升，县城建成区面积稳步增加，同期城区人口从 20.2 万人增加到 31.29 万人、城镇化率从 53.1% 提高到 57.09%。美丽圩镇“七个一”建设基本完成，34 个示范主街、圩镇客厅建成使用，所有圩镇均达到“宜居圩镇”标准，雁洋、畲江达到“示范圩镇”标准，雁洋典型镇建设入选 2024 年省实施“百千万工程”典型案例，8 个典型镇建设规划成果获评省级优秀。乡村全面振兴加快推进，成功纳入 2025 年国家乡村振兴示范县创建名单，持续做强金柚、茶叶、水稻、畜牧水产四大主导产业，成立 14 个强村公司、聘任 92 名“产业村长”，带动加快培育一批产业强村、经济强村，全区村级集体经济收入全部突破 10 万元，典型村经营性收入均超 15 万元，无经营收入的薄弱村全面清零。“梅县金柚”获得国家地理标志认证，品牌价值 113.27 亿元，入选中国农业品牌目录全国“土特产”推介名单。“梅县绿茶”入选全国名特优新农产品名录，获得国家地理标志认证。常态化开展农村

人居环境整治工作，强化农房风貌提升、美丽庭院和“四小园”创建，深化“三清三拆三整治”，持续管控“六乱”“三线”，扎实推进农村“三大革命”，完成 344 个行政村“三线”整治、1386 个自然村环境整治、13146 户农房微改造，农村生活垃圾无害化处理率达到 100%，美丽宜居村达 92%，农村生活污水治理率达 90%以上。丙村镇红光村，雁洋镇长教村、阴那村获评“中国美丽休闲乡村”，梅县区获评全国村庄清洁行动先进县，“叶帅故里·大美梅县”丙雁乡村振兴示范带获评 2022 年度“广东省十大乡村振兴示范带”，丙雁松片区入选省农文旅融合发展试点；松口镇历史文化名镇保护提升项目深入实施，千年古镇焕发新活力。

基础设施建设达到新水平。外联内畅交通体系加快构建，梅龙高铁开通，西部快线、东部快线（松源支线）、东部快线第四、五标段、东部快线雁洋镇环镇路建成通车，武梅高铁、瑞梅铁路、汕梅高速改扩建等项目稳步推进，省道 S223、S224、S225 线等路面改造扎实推进，全区通镇公路均达到三级路以上，镇通村公路全部实现路面硬化，率先实现村村通公交，成功创建国家“四好农村路”示范县，获评城乡交通运输一体化全国示范县。能源与新型基础设施建设不断完善，建成粤东天然气主干管网揭阳—梅州支干线（梅县段）、梅州市天然气接收门站，天然气“县县通工程”梅县段基本建成；智能电网建设和农村电网升级改造稳步推进，新建 220kV 帅乡站、110kV 新城站、芷湾站和 35kV 石

坑站；建成 5G 基站 1381 座，覆盖率达 100%。农业水利设施更加完善，完成小型水库除险加固工程 35 宗、韩江治理工程梅县段、梅县区巴庄水库灌区改造提升工程，稳步实施 3 宗总长 40 公里的中小河流治理项目。

改革开放发展释放新动能。行政审批事项“两个 100%”改革持续深化，全区所有政务服务事项均进驻政务服务中心、在全市率先实现“大厅之外无分厅”，“高效办成一件事”税务改革经验做法获《人民日报》报道。扩面推广“容缺受理+并联审批+以函代证”，在全市率先成立区审批代办中心，设置“企业开办专区”“视频办”服务专区，企业开办全流程由 3 个工作日压减到 0.5 个工作日内，打造“速办·能办”政务服务品牌，珠科现代设施农业产业基地半年建成投产，创芯人项目实现两天“考察、选址、签约”，刷新“梅县速度”。国资国企改革稳步推进，实现了近年来国有资本经营预算收入零的突破。扩权强区改革深化拓展，主动承接和争取下放行政职权 8 项。推进“小田变大田”改革试点工作，撂荒耕地复耕复种长效机制改革经验获全省推广，全域土地综合整治、农房数字化管理等改革事项取得新突破。“光伏+农房风貌提升”一体化试点建设得到省领导批示肯定。基层治理机构人员编制管理改革入选省“百千万工程”集成式改革典型案例，数据要素市场化、“三线”整治等经验做法获省市领导肯定。对外开放合作步伐加快，持续完善苏区融湾先行区建设体制机制，争取

中央预算内投资等各类上级资金总量居全市第一。融湾平台建设扎实推进，梅州综保区二期顺利验收，实现全域封关运作，成为粤东北地区首个国家级开放平台，绩效评估实现“脱 C 进 B”。梅州国际陆港开通“海铁联运”路线 8 条，成为广州港、盐田港、汕头港的内陆港，2025 年运输量约 5500 个标箱。梅县（荔湾）产业发展交流中心揭牌成立，“反向飞地”创金中心科创基地建成投入使用。

社会民生福祉获得新加强。多维发力稳就业，累计新增城镇就业超 2 万人，建成 1 家线下零工市场，1 家标准化就业驿站，完成“粤菜师傅”工程培训 1168 人次，“南粤家政”工程培训 3363 人次。教育教学质量持续提升，梅州市外语实验学校、梅县区华业外国语学校、梅州市培英东山高级中学、梅州市华业外国语高级中学、梅县区第二实验幼儿园、白渡镇中心幼儿园、松源镇中心幼儿园建成使用，梅县区宪梓中学、畚江镇中心小学等学校改扩建项目顺利完成，全区共新增学位 14800 个，成功创建 2 个城乡教育共同体和 7 个教育集团，全区义务教育标准化学校覆盖率达 100%。优质医疗资源扩容提质，国家区域医疗中心、国家级慢性病综合防控示范区、省基层卫生健康高质量发展综合试验区建设单位加快推进，粤东医院建设省高水平医院通过中期评价并入选国家区域医疗中心建设单位，感染性疾病救治中心一期工程竣工，区中医医院综合大楼投入使用，区妇幼保健院通过“二甲”

复审，并与省妇幼保健院共建紧密型医联体。全区 18 家卫生院达到国家“基本标准”，5 家卫生院达到国家“推荐标准”。医联体、中医专科联盟实现乡镇全覆盖，获评全省基层卫生健康高质量发展综合试验区建设单位、全国基层中医药先进单位。文体事业繁荣发展，获评中国民间文化艺术之乡，客家山歌表演唱《待嫁彩礼》获全国小戏小品曲艺大展优秀剧目奖；区图书馆被文旅部评为国家一级馆并获得“广东省三八红旗集体”称号，业余体校获国家高水平体育后备人才基地优秀等次；成功举办“请到中国·松口过大年”，顺利承办梅州马拉松赛、中国内地足球 150 周年·梅州足球主题日、2023 全国青少年足球邀请赛等一系列体育赛事活动；圆满完成“十四五”全民健身场地补短板项目任务，全区人均体育场地面积达 3.04 平方米。社会保障体系更加完善，全区社会保险总参保人次为 216.7 万人次，基本实现制度全覆盖走向人员全覆盖；累计完成 681 户特困户居家适老化改造，已建成 21 家长者饭堂，光荣院、综合福利院完成改造；城乡低保、特困供养、残疾人和孤儿养育等标准持续提高。

生态文明建设开创新局面。环境污染防治纵深推进，空气质量优良率达 98.5%，国考省考断面水质优良率、达标率均为 100%，县级以上饮用水源地水质达标率 100%，危固废处置率 100%。历史存量重点建设地块已全部完成土壤污染状况调查，污染地块安全利用率 100%，全区工业危险废物安全处置率达到

100%，医疗废物安全处置率达到 100%。林长制、绿美生态建设、生态环境保护责任暨深入打好污染防治攻坚战考核获市级优秀等次，河长制工作连续三年蝉联市级优秀。生态保护修复扎实推进，深入实施绿美梅县生态建设“十大工程”，创新开展“双联双建”行动，完成新造林抚育 11.3 万亩、森林抚育 8.7 万亩，森林覆盖率达 75.58%、城市绿地率超 40%。林长制、绿美生态建设考核获市级优秀等次，跻身绿美广东竞风华全省十强，获评首批省级林业特色产业基地、全国森林康养基地试点县，宪梓公园入选省级林长绿美园，梅畲快线森林质量精准提升示范带成为省级样板，雁洋镇入选广东省森林城镇。绿色低碳转型加快，实施高耗能行业绿色化改造，严控新上能耗强度高的项目，推广光伏发电、绿色建筑，节能减排降耗稳步推进，单位 GDP 能耗持续下降，BPW 车轴、嘉元科技分别获评国家级、省级绿色工厂，宝丽华电力入选省级节水标杆企业，“分布式光伏+农房风貌提升”示范项目获省推广。建成第五批国家林下经济示范基地——梅县区中大南药中药材种植基地，获评全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

安全保障发展绘就新格局。守牢耕地保护红线和粮食安全底线，深入落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚决守住粮食安全底线，强力整治乱占耕地建房问题，累计完成新建改造高标农田 2.46 万亩、撂荒耕地复耕复种 6.2 万亩，全面完成粮食生产任务。

严格落实“党政同责、一岗双责”的安全生产责任制，深入开展安全生产治本攻坚行动和隐患排查治理，集中开展非煤矿山、危化品和消防等重点行业领域安全整治，各类生产安全事故有效压减，本质安全水平不断提升。着力提升应急救援能力，组建区级综合性应急救援队伍 1 支、镇级半专业队伍 19 支、村级兼职队伍 389 支，总人数超 5000 人；建成应急指挥综合平台，融合视频会议、卫星监控等系统，实现省、市、区、镇、村五级联动；运用无人机、直升机巡查林区，推广“护林 E 通”北斗系统，提升风险监测预警精度；松口镇获评省气象防灾减灾第一道防线建设先行镇。坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面完成区镇两级综治中心规范化建设，建立健全“首问负责制”“中心吹哨、部门报到”等配套机制，“1+6+N”社会治安综合治理工作体系不断完善，区委社会工作部实体化运作，累计创建“无信访村(社区)”364 个，获全市信访工作考核优秀等次，雁洋镇、丙村镇获评全省 2023 年信访工作示范镇，松口镇南下村入选全国乡村治理示范村，深入推进法治梅县、平安梅县建设，丙村镇芦陵村、程江镇槐岗村、扶大高管会三丰村、水车镇坑尾村、畚江镇咸和村、城东镇石月村、松口镇镇郊村获评省级“民主法治示范村”；常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击“黄赌毒”、电信网络诈骗等违法犯罪，治安警情、刑事警情、涉诈案件等大幅下降。

表 1-1 梅县区“十四五”规划主要目标完成情况表

序号	指 标	2020 年 基期数	“十四五”规划目 标		“十四五”完成情 况	
			2025 年 计划数	年均 增长(%)	2025 年 完成值	年均 增长 (%)
一、经济发展						
1	地区生产总值（GDP）（亿	220	300	6	301.08	5.44
2	人均地区生产总值（元）	39686	55000	5.7	54711	5.83
3	规模以上工业增加值（亿	57.71	70	8	—	8
4	固定资产投资（亿元）	-	-	10	71.82	——
5	地方一般公共预算收入（亿 元）	14.58	19	5	14.55	【-0.03】
6	社会消费品零售总额（亿	147.33	200	7	125.24	-0.35
7	进出口总额（亿元）	19.21	33.34	11.7	35.14	12.84
8	全员劳动生产率（万元/人）	6.25	8.36	6	7.82	【1.57】
9	常住人口城镇化率（%）	53.03	58.5 左 右	【5.46】	57.09	【4.06】
二、创新驱动						
10	研发经费占 GDP 比重（%）	0.71	0.82	3	0.34	-13.7
11	每万人口发明专利拥有量 （件）	2.36	2.9	【0.54】	7.47	25.9
12	高新技术企业数量（家）	40	46	【5】	27	【-14】
13	规模以上工业企业设立研 发机构比例（%）	39.3	55	【15.7】	55	7.0
三、民生福祉						
14	居民人均可支配收入增长 率（%）	-	与经济增长基本 一致		与经济增长基一 致	
15	劳动年龄人口平均受教育 年限（年）	11	11.5	【0.5】	11.6	【0.6】
16	每千人拥有执业（助理）医 师数（人）	2.55	2.6	【0.05】	2.8	1.9

17	城镇职工基本养老保险参保人数（万人）	8.54	按上级下达任务执行		—	1.5
四、绿色生态						
18	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	-	按上级下达任务执行		5.71	—
19	单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	-	按上级下达任务执行		—	— -
20	城市空气质量优良天数比率（%）	98.3	98.5 以上	-	98.5	—
21	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	-	100	—
22	森林覆盖率（%）	75.54	75.54	-	75.58	—
23	森林蓄积量（万立方米）	1225	1300	【 75 】	1377.15	【 152.15 】
五、安全保障						
24	粮食综合生产能力（万吨）	17.51	17.51	-	15.01	【 -2.5 】
25	能源综合生产能力（万吨标准煤）	11.34	26.58	【 15.24 】	33.06	【 21.72 】

注：1.表中标“【 】”的应填五年累计数；

2.粮食综合生产能力，2020年市级采用的是二调数据（水田面积24.93万亩），现已采用三调数据（水田面积15.8万亩），市级下达的粮食面积产量目标也随着耕地减少而有所下降，因此粮食总产数值也有所下降。

第二节 “十五五”时期面临的发展环境

发展机遇。全球科技创新进入密集活跃期，以数字化、网络化、智能化为核心特征的新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展，引领科技产业发展方向，为梅县承接国际国内科技创新资源转移，培育发展新质生产力，开辟出新的巨大增长空间。习近平总书记来梅考察调研，并对弘扬革命文化、加大对原中央苏区支持

力度、推进乡村全面振兴等工作作出了重要指示，为老区苏区发展注入新动力。国内“两重”“两新”等重大举措正在加速推进，超长期特别国债、地方政府专项债券、中央预算内投资等逆周期调节政策工具仍有足够空间，为梅县在产业新领域新赛道、市政交通短板领域、民生事业薄弱环节的投资带来更大空间。国家发改委财政部《支持梅州对接融入粤港澳大湾区加快振兴发展总体方案》、广东省《关于支持梅州对接融入粤港澳大湾区加快振兴发展的若干措施》深入实施，苏区融湾先行区建设走深走实，横向、纵向对口帮扶持续推进，为梅县深度嵌入区域产业链创新链供应链提供历史性窗口。广东被赋予“在推进中国式现代化建设中走在前列”的使命任务，粤港澳大湾区“一点两地”新定位，深圳先行示范区建设纵深推进，对粤东西北地区的支持力度持续加强，特别是在老区苏区振兴发展方面，政策扶持更加精准、资源投入更加集中。“百千万工程”深入实施、纳入国家以人为本的新型城镇化试点、现代化产业体系加快构建，梅龙高铁建成通车，瑞梅铁路、武梅高铁、汕梅高速改扩建加快推进，梅县正式融入粤港澳大湾区“2小时经济生活圈”，持续激发经济社会发展活力和内生动力。

面临挑战。世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈

更加复杂激烈。国内经济有效需求不足，经济运行出现分化，重点领域风险隐患仍然较多，新旧动能转换存在阵痛，整体经济仍处于恢复期。大湾区核心城市对高端要素“虹吸效应”仍然显著，粤东西北山区县同步发力“百千万工程”，在产业平台、政策资源、人才招引等方面形成“同质竞争”，梅县面临“不进则退、慢进亦退”的倒逼压力。梅县区经济总量规模仍处于全省中游偏后位置，与珠三角头部县区差距明显；传统产业占比偏高，新兴产业培育不足，科技创新能力偏弱，产业链关键节点缺失；要素保障压力持续加大，土地资源紧张与利用低效并存，工业用地储备不足制约项目落地，高层次专业人才缺乏；财政增收困难、收支矛盾突出；就业、教育、医疗等社会民生还有短板弱项；能源、环境约束趋紧，作为生态发展区，产业发展面临更严格的环保要求，绿色转型压力较大；安全生产、防灾减灾等领域的底线思维和能力建设还需继续加强。

综合研判。“十五五”时期，梅县区正处于省内从“跟跑”向“并跑”甚至部分领域“领跑”转变的关键阶段，随着国家以人为本新型城镇化试点、苏区融湾先行区建设、“百千万工程”典型区深入实施，梅县发展迎来政策叠加赋能的“黄金期”、新旧动能转换的“攻坚期”、区域价值快速提升的“窗口期”，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，

敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化梅县实践新局面。

第二章 “十五五”时期经济社会发展总体要求

深刻把握全面建设社会主义现代化的目标要求，保持战略定力，科学谋划发展，明确指导思想、基本原则和发展目标，确保在奋力开创中国式现代化建设新局面中迈出坚实步伐。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，深入贯彻习近平总书记视察梅州重要讲话重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，积极服务和融入新发展格局，统筹发展和安全，坚持以推动高质量发展为主题，以改革开放创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，认真落实省委“1310”具体部署，持续推进“百千万工程”，加快建设苏区融湾先行区，着力构建现代化产业体系，统筹推进城乡协调发展、绿美生态建设、安全发展等工作，巩固经

济向好态势，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，奋力打造粤东西北县域经济发展排头兵、全市经济高质量发展主战场，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，把党的领导贯穿到全区发展改革的各方面和全过程，不断健全科学决策、高效执行体系，确保中国式现代化梅县实践始终沿着正确的方向前进。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，站稳人民立场，维护人民根本利益，促进社会公平正义，在发展中更好保障和改善民生，推动经济和社会协调发展，物质文明和精神文明相得益彰，共同奋斗创造美好生活。

——坚持高质量发展。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，因地制宜发展新质生产力，立足国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，构建现代化产业体系，深入推进以人为本新型城镇化建设，扎实推进“百千万工程”，推动梅县经济社会发展行稳致远。

——坚持全面深化改革。以推进集成式改革为牵引带动全面深化改革，力争在全域土地综合整治、要素市场改革等重点领域和关键环节取得突破。坚持全区一盘棋，纵深推进苏区融湾先行

区建设，促进与海西区、闽赣区域协作和对外合作交流，在全省、全市发展中谋划梅县更高站位。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定作用，更好发挥政府作用，建设服务全国统一大市场，构建投资消费相互促进的新格局，营造更加优质营商环境，形成“放得活”又“管得住”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化系统观念、底线思维，有力保障重大安全，有效化解突出风险，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 发展目标

“十五五”期间，梅县区要聚焦经济提质、科产互促、纵深改革、城乡协调、民生品质、生态建设、安全发展等方面，推动经济社会发展质量效益全面提升，形成更具活力、更富韧性、更加协调的发展新格局。梅县区“十五五”经济社会发展的主要目标是：

——高质量发展成效显著。经济增长保持在合理区间，全要素生产力稳步提升，内需拉动经济增长主动力持续增强，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破，发展速度高于全国、全省平均水平，人均主要经济指标与全

国、全省的差距明显缩小，中国式现代化梅县实践迈出坚实步伐。

——科技创新驱动能力大幅提升。教育科技人才一体化发展水平显著增强，研发投入大幅增加，科技创新能力显著增强、创新型企业培育不断壮大、创新人才加快集聚，产业科技融合步入新阶段，产业链创新链精准对接，初步建成具有粤东北影响力的产业科技创新中心。

——城乡区域发展更加协调。“百千万工程”完成“五年显著变化”目标，以人为本的新型城镇化和乡村全面振兴协同推进，县城发展能级大幅提升，城乡融合发展体制机制更加健全，城乡融合发展新格局加快构建。区域合作步伐加快，与海西区、闽赣地区和市域兄弟县联动发展明显增强，形成协同发展典范。

——精神文明建设结出丰硕果实。文化自信更加坚定，新时代精神文明建设不断巩固，社会主义核心价值观广泛践行，文化事业文化产业繁荣发展，红色文化、客家文化影响力显著增强。人民精神文化生活更加丰富，城市文化内涵持续提升，建成高质量文化强区。

——全面深化改革扩大开放取得新突破。全面深化改革走在粤东西北前列，重点领域和关键环节改革取得重大突破，要素市场化配置更加健全，经营主体更加充满活力，营商环境对标湾区水平。苏区融湾先行区建设更加有力，“软硬联通”更加紧密，形成与粤港澳大湾区协同发展产业链、创新链。深度融入湾区“经

济圈”“交通圈”“生活圈”。对外贸易水平进一步提升，国际合作更加频繁，形成更高水平开放合作新格局。

——人民生活品质不断提高。实现更加充分更高质量就业，城乡居民收入大幅增加，城乡收入差距进一步缩小，教育、医疗、住房等民生保障事业全面发展，多层次社会保障体系更加完善，覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系不断健全，人的全面发展和全体人民共同富裕取得重大进展。

——绿美梅县建设成效彰显。生态环境质量稳居全省前列，生态文明制度体系不断完善，“多规合一”国土空间格局高效运行，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新能源体系初步建成，主要污染物排放总量大幅减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，建成美丽中国县域样板。

——发展的安全屏障更加巩固。风险防控长效机制不断健全，政府债务风险安全可控，粮食、能源、产业链供应链、数据等重点领域安全得到有效保障，重特大安全事故得到有效遏制。城市治理体系和治理能力现代化水平明显提升，城市管理更加精细韧性智能，城市防灾减灾、公共安全等方面的重大风险防范化解和应急处突能力显著增强，城市韧性全方位提升，新安全格局与发展格局良性互动、协同共进。

表 2-1 “十五五”时期梅县区经济社会发展主要指标

序号	指标	2025 年	2030 年目标	年均增长【累计】	指标属性
一、经济发展					
1	地区生产总值增长（%）	8.6	—	6	预期性
2	人均地区生产总值（元）	54711	与经济增长基本一致		预期性
3	全员劳动生产率增长（%）	—	—	高于 GDP 增长	预期性
4	一般公共预算收入（%）	-20.82	—	2.5	预期性
5	规模以上工业增加值增速（%）	19.4	—	8	预期性
6	固定资产投资增速（%）	-15.8	—	7	预期性
7	社会消费品零售总额增速（%）	5.2	3.5	3.2	预期性
8	进出口总额（%）	35.13	40.34	4	预期性
9	常住人口城镇化率（%）	57.09	60 左右	【2.91】	预期性
二、创新驱动					
10	全社会研发经费投入强度增长（%）	0.34	0.4	【0.06】	预期性
11	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	2	【2.5】	【0.5】	预期性
12	工业技改投资占工业投资比重（%）	10.5	15	【4.5】	预期性
13	规模以上工业企业设立研发机构比例（%）	55	81	【26】	预期性
三、民生福祉					
14	居民人均可支配收入增长	—	与经济增长基本一		预期性

	(%)		致		
15	人均预期寿命(岁)	>81	>83	—	预期性
16	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.8	3	【0.2】	预期性
17	养老机构护理型床位占比(%)	80	—	—	预期性
四、绿色低碳					
18	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	—	按上级下达任务执行		约束性
19	非化石能源占能源消费总量比重(%)	25	30	—	约束性
20	城市细颗粒物(PM2.5)浓度	—	按上级下达任务执行		约束性
21	优良水体比例(%)	100	按上级下达任务执行		约束性
22	森林覆盖率(%)	75.58	按上级下达任务执行		约束性
五、安全保障					
23	粮食综合生产能力(万吨)	15.01	15.1	【0.09】	约束性
24	能源综合生产能力(万吨标准煤)	33.06	40	【6.94】	约束性

注：1.表中标“【】”的为五年累计数。

第三章 深入实施“百千万工程” 促进城乡区域协调发展

锚定“一年开局起步、三年初见成效、五年显著变化、十年根本改变”目标，以一体推进新型城镇化和乡村全面振兴战略为牵引，以强化乡镇联城带村功能为支撑，以深化“百千万工程”集成式改革为动力，推动县域经济、圩镇能级、乡村颜值、民生品质同步跃升，全力创建乡村振兴示范县，奋力打造山区城乡区

域协调发展示范样板。

第一节 深入实施以人为本的新型城镇化

加快构建“一核三擎五片”的发展新格局。衔接梅州市“一核引领，四片联动”的城镇空间格局，以主城区为核心、以中心镇为引擎、以片区为节点、以乡村为基础，统筹生产、生活、生态三大布局，推动资源集聚、要素集成、服务集合，加快构建“一核三擎五片”的发展新格局。“一核”：即梅县主城区，包括新城办、程江镇、扶大高管会、南口镇，加快推进新型城镇化建设，引领全区高质量发展，打造特色鲜明、富有活力、宜居宜业的现代化城区。“三擎”：即畚江镇、雁洋镇、松口镇3个按照小城市标准规划建设中心镇，聚焦产业兴、服务优、乡风美、人民富，放大产业优势、区位优势、资源优势，增强对周边镇村的辐射带动力和县域发展的支撑力。“五片”：即为丙村镇、雁洋镇、松口镇农文旅融合发展片区，城东镇、白渡镇重要工业片区，梅南镇、水车镇红色客韵融合发展片区，梅西镇、大坪镇、石扇镇、石坑镇特色农业发展片区，桃尧镇、隆文镇、松源镇省际边界乡村示范发展片区，推动各镇功能互补、错位发展。

提升中心城区首位度和综合承载能力。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，推动中心城区结合常住人口变动趋势，动态优化基础设施布局、公共服务供给。高水平规划建设高铁片区、南口片区和槐岗片区，扩大核心区规模，优化“人口+产业+就业+

公共服务+社会治理”功能，强化中心城区与周边镇、园区产业协作。高质量打造剑英大道中央商务区，谋划建设总部大厦，积极引进高端写字楼、高端酒店、餐饮零售、直播电商等现代服务业，大力发展平台经济、总部经济。做好以老旧小区改造、危旧房改造、城市管网改造为主的城市更新，优化亲水公园、宪梓公园、梅花山公园、人民公园“3+1”公园，建设好学校、好医院、好环境，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设。探索推进产业社区、商务社区、未来社区建设。

提升城市智慧化精细化管理水平。推进城市全域数字化转型，探索建设城市信息模型（CIM）平台，广泛配置物联感知设备，实时监测感知城市脉动，实现政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”。创新城市治理模式，依托梅州市城市综合运行管理服务平台建设，强化对城市管理工作的统筹协调、指挥监督、综合评价，发扬“绣花”精神治理城市和圩镇，深化网格化管理，提升城镇发展品质。以人民为中心推动城市社区治理现代化，强化市民在城市精细化管理中的主人翁意识，充分调动居民参与城市精细化管理的积极性。

提高农业转移人口市民化质量。在坚持合法稳定就业或合法稳定住所（含租赁）基本条件的基础上，持续简化户籍迁移手续。

继续试行以经常居住地登记户口制度，稳步扩大试行范围。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法，增强农业人口在城镇落户积极性。建立完善与统一城乡户口登记制度相适应的教育、卫生、就业、社保、住房、土地及人口统计制度，推动农业转移人口与当地户籍人口平等享有基本公共服务。

专栏 3-1 新型城镇化建设项目

1.内部路网建设项目。梅县区城区交通改造提升项目，梅县区外环路续建提升项目，梅县区公园南路人行天桥工程。

2.老旧小区改造项目。梅县区程江镇金锭花园、腾飞南苑等 13 个老旧小区改造项目，梅县区程江镇岗子上、大新城片区老旧小区改造项目，梅县区人民政府新城办事处沿江路片区老旧小区改造项目，梅县区新城办事处建设路、科技路、怡迪苑片区老旧小区改造项目，梅县区人民政府新城办事处广梅路、梅塘路片区老旧小区改造项目，梅县区人民政府新城办事处老旧小区改造加装电梯项目，梅县区新城办片区老旧街区集中改造建设项目（一期），梅县区新城办片区城中村改造及基础设施建设项目（一期），梅县区葵岗村城中村改造项目，梅县区槐岗村城中村改造项目，梅县区人民政府新城办事处老旧小区改造加装电梯项目（二期）（三期）。

3.环境品质提升项目。梅县人民公园建设项目，槐岗市场周边综合环境及设施升级改造项目。

4.智慧韧性城市建设项目。梅县区绿色智能数字社区基础设施建设项目（新城办试点先行区），梅县区城区排水防涝治理项目，梅县区大新城片区雨污分流更新改造项目，梅县区城区供水设施更新改造（一期）项目，梅县区排水内涝及污水提质增效建设项目（新城办片区），程江镇城区平原片内涝点及低洼易涝点综合整治项目。

第二节 强化乡镇连城带村节点功能

建强中心镇专业镇特色镇。推进中心镇专业镇特色镇立足各镇资源禀赋与发展基础，分类引导差异化发展，筑牢城乡融合发展枢纽。做大做强中心镇，支持畚江镇依托梅州综保区、梅州国际陆港等平台，大力发展外向型经济；发挥雁南飞景区带动作用，推动雁洋镇打造文旅名镇；支持松源镇进一步完善红色资源旅游开发规划，以同怀别墅为中心打造“红色松源，商贸重镇”；支持松口镇深化古镇保护开发，打造“南洋海丝路·客侨第一镇”。做优做精专业镇，推动城东镇、白渡镇加快发展高端铜箔、机械智造等主导产业，推动产业片区扩容提质，打造工贸专业镇；支持石扇镇立足咸菜资源优势，大力发展预制菜产业；支持丙村镇打造以火电为基础的工业专业镇。积极发展特色镇，以南口、水车、石坑、梅西、隆文等为重点，补齐农产品物流、营销短板，大力发展乡村旅游、农业休闲旅游、生态旅游，推动农文旅融合。鼓励各镇通过“政策引导+市场运作+专业支持”的闭环模式，盘活闲置资源，推动土地、厂房等资源转化为发展资本，以镇域为基本单元，培育一批小型、微型产业集群。全面推广“强镇富村公司”，持续做好“四上”企业培育工作，力争到 2030 年达到 700 家，全面激发镇域经济活力。

抓好典型镇和美丽圩镇建设。巩固首批、第二批典型镇建设成果，统筹推进第三批典型镇建设，进一步增强镇在联结城乡、

辐射农村和促进区域经济发展的节点功能。提升镇综合承载力，优化镇教育、医疗、养老、托育、文化等公共服务布局和供给，增强圩镇人口集聚力和吸引力。推进美丽圩镇建设，持续实施“七个一”美丽圩镇品质提升工程，完善圩镇道路、管网、污水处理、垃圾处理等基础设施，加强圩镇风貌管控，打造入镇标识、示范主街等亮点。

第三节 推进乡村全面振兴

提升粮食综合生产能力。补齐农田基础设施短板，加快推动小型灌区现代化改造，推进高标准农田建设。强化耕地保护与质量提升，实施梅县区耕地集中整治项目，加快耕地集中连片流转，引进种植大户推广机械化、规模化种植。持续推进土壤改良和耕地质量定位监测，健全高标准农田建后管护机制，探索实施高标准农田综合保险试点。加快推进水稻绿色高质高效创建、粮油规模种植主体单产提升等项目实施，发挥示范田的辐射作用，带动全区粮食增产增效。巩固复耕复种成果，因地制宜开展多样化复耕复种，积极探索建立长效机制。深化粮食产销衔接，完善粮食储备和流通设施。

加快发展现代农业产业。做好“土特产”文章，做强金柚、水稻、绿茶、食用菌等特色产业，构建层次分明、结构合理的现代乡村产业体系。大力培育“产业村长”“产业社区”，推广“总社带联社+强村带弱村”模式，盘活农村集体资产资源。建好用好现代

农业产业园，加快推进梅县金柚三产融合产业园项目建设、丙村镇现代农业“三产”融合示范基地建设、陆基水产科技生态养殖全产业链基地建设，不断提升农产品附加值。加快梅县区农光互补南药现代农业产业基地建设，创建特色农业种植示范基地。引导农业经营主体开展绿色食品、有机产品、地理标志等品牌认证，培育精品品牌，打造更多叫得响的“粤字号”农业品牌产品。积极发展休闲农业与乡村旅游，依托“中国最美县域”生态优势，打造一批省级以上休闲农业与乡村旅游示范点。深化供销合作社改革，完善利益联结机制，促进农民稳定增收。

专栏 3-2 现代农业产业重点项目

梅县金柚高质量发展先行示范区项目，梅县金柚三产融合产业园项目，梅县区丙村镇现代农业“三产”融合示范基地建设项目，梅州市中之海农业科技发展有限公司陆基水产科技生态养殖全产业链基地建设项目，梅县区农光互补南药现代农业产业基地，梅州市勇信食品有限公司食品加工及运输项目，梅县区程江镇长滩村农业产业园项目，程江镇大塘村太空育种精品花卉基地建设工程，广东生明科技有限公司富硒沉香黄金菇种植基地项目，梅县区石坑镇前一股份经济合作社油茶种植及油茶加工基地提升项目。

强化农业科技和装备技术支撑。落实支持科研成果转化及农业科技创新激励政策，探索建设农业农村科技创新基地。加大对农业科研的投入，鼓励科研机构和企业开展农业科技创新活动，围绕主导产业开展关键技术攻关，延伸金柚为主的农产品精深加

工产业链。大力发展智能化、集约化、绿色化设施农业，加快推进梅州市珠科现代设施农业产业基地等标杆项目提质增效与模式推广。推广农业物联网、遥感监测、智能灌溉等技术，提升农业生产精准化和智能化水平。健全农业人才队伍，实施高素质农民、乡村产业带头人、农业职业经理人等农业实用人才培养项目，深入挖掘培养一批乡土专家，做到人才下沉、科技下乡。积极做好先进适用农机具推广，落实农机购置与更新补贴政策，不断提高农机装备水平和机械化水平。

建设宜居宜业和美乡村。扎实推进典型村建设，抓好“五好两宜”和美乡村示范点，因地制宜打造客韵和美乡村。加快建设以雁洋镇南福村为核心的美丽乡村走廊。连片打造省际交界区域示范路段乡村风貌点。持续完善村内道路硬化和公共空间美化，加快补齐农村现代生活条件短板，争取到 2030 年，基本实现村庄内道路硬化，全部行政村达到美丽宜居村以上标准。做好村庄绿化工作，深入实施“十大工程”，推进“绿美廊道、美丽庭院、乡村公园、田间插绿、山地增绿”建设。持续推进“三清三拆三整治”，全面完成危旧房清拆任务，深入开展农村“三大革命”，推动农村卫生厕所实现全覆盖，加快农村生活垃圾分类集置站点建设，完善“村收集、镇转运、县处理”的生活垃圾收运处置体系。有序推动人口持续减少的镇村集约集聚发展。

专栏 3-3 人居环境整治提升重点项目

梅县区农村生活污水处理设施及配套管网建设项目，程江镇大沙村、大和村、横岗村、大塘村、浒洲村、墩上村、周塘村环境综合整治及生态修复工程，梅州市梅县区高铁沿线（南口片区）农村人居环境综合整治提升项目。

推进乡村治理现代化。深入推进抓党建促乡村振兴，加强党建引领基层治理和基层政权建设，建强村党支部战斗堡垒。发挥村民自治作用，建立约束性规范与倡导性标准，用好积分制、清单制、数字化、接诉即办等务实管用的治理方式。完善村干部报酬与村集体经济发展挂钩制度。推广松口镇南下村“313”治理模式等先进经验。推动法治力量下沉，完善“一村一法律顾问”制度，培育农村“法律明白人”，深化“民主法治村（社区）”创建。加强农村精神文明建设，实施乡风文明积分制，持续推进移风易俗，形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

第四节 促进城乡融合发展

促进城乡产业、基础设施、公共服务、要素融合发展。加快城乡功能产业融合，培育县域富民产业，走新“土特产”路子，以民营经济和新型农村集体经济为抓手，推动县域经济发展壮大。统筹推进城乡供水、供气、供电、垃圾收运处理、交通物流、通信管网等基础设施普及行动，实施城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。建设联结城乡的冷链物流、电商平台、农贸市

场网络，建设重要农产品仓储设施和城乡冷链物流设施。积极推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。进一步破除妨碍城乡人口和要素流动的制度壁垒，促进各类要素更多向乡村流动，推动城乡要素高效配置。

健全农民收入稳定增长机制。完善联农带农机制，推广“企业+合作社+农户”“保底收益+按股分红”等多种利益联结模式，让农民分享产业链增值收益。实施农民就业增收促进行动，加强对农民工等重点群体灵活就业和返乡创业的引导与支持。拓宽农民就业渠道，加强职业技能培训，提升农民就业创业能力。结合产业社区建设、发展客家预制菜等机遇，鼓励优秀人才回乡创业。因地制宜支持农民发展庭院经济、林下经济、民宿经济等家庭经营项目，鼓励农民通过电商直播、乡村旅游等新业态创业增收。推动农户以土地经营权、房屋产权入股集体经济项目，提升农民财产性收入。落实强农惠农政策，完善农业补贴制度，加大对农民直接转移支付力度。建立农民持续增收监测评价机制，健全农村低收入人口分类帮扶制度。

第五节 深化“百千万工程”集成式改革

深化扩权强区和赋权强镇改革。实行“菜单式”精准赋权，建立“区点菜、市上菜”动态调整机制，每年滚动梳理赋权需求清单，重点在产业发展、项目审批、市场监管、城乡建设等领域争取市

级事权下放，增强县域发展自主权。做到“应接尽接、能接全接”，实现“县域事县域办、镇街事镇街结”，提高行政效率。推进镇级行政管理体制改革，依据乡镇人口规模、经济总量和发展定位，差异化推进赋权强镇改革，推动赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革。优化乡镇机构设置，推进人口小镇集约集聚发展，提升行政效能。创新“区镇同权”运行机制，对暂不具备下放条件的事项，推广“见章盖章”“受办分离”模式，建立区镇协同窗口和远程审批系统，同步完善“镇呼区应、接诉即办”闭环流程，确保赋权事项“放得下、接得住、管得好、有监督”。

发展新型农村集体经济。规范农村集体“三资”管理，引导集体经济组织盘活闲置资源资产，发展乡村特色项目，加快推进扶持壮大集体经济试点村项目建设，积极探索撂荒耕地土地经营权流转和统筹管理。总结推广“村组联合、村村联合、镇村联合”等集中集约发展模式，引导村集体从单一“房东”经济向多元化“股东”经济转型，投资成长性良好的企业或项目。支持村集体经济组织参与乡村旅游、休闲农业、农村电商等新业态，发展物业经济、服务经济、资源开发等多种经营形式。支持农村集体经济组织通过入股、托管、租赁、合营等多种方式与其他经营主体合作。创新财政扶持方式，探索将直接补助改为股权投入等方式，引导多方资金支持经济薄弱村。鼓励金融机构开发适合农村集体经济的信贷、保险产品。

深化农村土地综合改革。推动农村“三块地”改革各项配套政策落地落实，扎实推进农村承包地和“空心村”土地流转。做好第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作，探索自然灾害危险区域建房户避险搬迁机制，推动农村居住与生产分离。创新土地流转机制，加快农用地整理和耕地规模化流转，推广“小田变大田”改革经验。探索建设用地周转规模支持制度，保障农民建房及乡村振兴项目用地需求。创新土地要素市场化配置，探索建立“土地超市”，健全项目用地精准对接机制。

第四章 纵深推进苏区融湾先行区建设 主动服务和融入全省发展大局

坚定不移地把纵深推进“苏区融湾先行区”建设作为全区发展重要突破口，以打造大湾区产业协作高地为支撑，以共建大湾区协同创新共同体为动力，以强化与大湾区全方位互联互通为基础，以构筑大湾区生活休闲旅游共享区为载体，加快构建“湾区所需、梅县所能”的深度融湾新格局。

第一节 打造大湾区产业协作高地

高效承接产业有序转移。抓住全省实施新一轮推动产业有序转移促进区域协调发展的重大契机，加快制定实施先进制造业、战略性新兴产业、数字经济、现代服务业等产业对接计划，高效承接粤港澳大湾区产业转移，加快打造粤港澳大湾区的产业转移承接地、产业链延伸区和产业集群配套基地。先进制造业方面，通过总部—加工基地链条实现粤港澳大湾区汽车及新能源汽车

零部件、电子信息、智能家电、特种设备制造等产业向梅县转移，巩固壮大主导产业集群规模。**新兴产业方面**，围绕新材料、新能源等重点产业，对接广东省高性能复合材料及战略前沿材料产业基地、广东省新能源产业基地，积极引进优质上下游及关联企业，延链补链强链，形成集群效应。**数字经济方面**，大力招引大湾区相关企业进入梅县谋划建设数字经济园区，打造智慧旅游、智慧政务、智慧教育、数字医疗、电子商务、产业互联网等数字经济平台，推动梅县与粤港澳大湾区信息基础设施共建共享共用。**现代服务业方面**，扩大对粤港澳大湾区服务业进一步开放，降低准入门槛，支持金融、会展、旅游、法律、会计等专业服务机构进入梅县。

主动嵌入大湾区产业链。支持梅县制动系统铸件制造、轮胎制造、挖掘机生产、环卫机械生产等传统优势制造业企业嵌入大湾区制造业产业体系，促进两地产业集群配套互补，借力壮大梅县本土企业。围绕新能源汽车、新型储能、电子信息等产业，以汽车零部件制造、铜箔为牵引，积极融入大湾区产业分工，力争推动梅县进入大湾区产业协作第一梯队。把招商引资作为产业共建的重要途径来抓，持续面向港澳、广深等举办系列招商推介活动，招引落地一批科技含量高、牵引带动强的优质产业项目，增强与大湾区城市产业协同、配套互补水平。

共建高水平产业合作平台。高标准建设产业有序转移主平

台，探索“项目共建、利益共享”的产业转移协作机制，主动承接更多粤港澳大湾区优质企业落户主平台范围。围绕铜箔、机械智造、智能家电、新能源等梅县重点产业，推动与广州、深圳、东莞、佛山等城市共建产业研发生产合作平台，通过梯度产业链合作方式共建产业园，形成“主园区+分园区”“总部+基地”“研发+生产”发展模式。持续深化梅州综保区与广东自贸试验区南沙、前海、横琴片区合作，共建跨境电商、冷链物流平台，打造跨区域出口贸易共同体。

第二节 共建大湾区协同创新共同体

深化与湾区科技力量合作。依托梅县各类科技创新平台，加强与粤港澳大湾区国际科技创新中心、综合性国家创新中心和广深港、广珠澳科技创新走廊深度对接，加快构建“湾区研发孵化—梅县加速产业化”的创新协作格局，推动更多科技成果在梅县进行中试放大或二次开发。围绕高端铜箔、汽车零部件、智能家电等重点产业关键技术，加强与粤港澳等地院校和科研机构产学研合作，支持在梅县设立研究机构，共建协同创新平台，共同组建一批重点产业技术创新联盟，联合开展重大科技攻关。以梅县产业园区为重点，加强与港深创科园、中新广州知识城等平台的对接合作，争取在梅县设立创新服务中心和产业化基地。推动梅县龙头企业加强与粤港澳重点高校、研究机构开展合作，共建联合实验室、研发中心，优先将大院大所成熟项目引入进行成果转

化和产业化。

建强用好“反向飞地”科创平台。依托荔湾梅县对口帮扶协作，按照“技术在荔湾、转化在梅县”的模式，加强荔湾（梅县）创金中心科创基地、荔湾（梅县）1906科技园经贸基地建设，力争打造全省“反向飞地”科创平台标杆。借鉴嘉元（深圳）科技创新中心、庆达（佛山）科技研发及销售中心成功经验，引导更多本土企业到大湾区建设科技研发中心。依托“反向飞地”科创平台，研究建立“离地孵化器”和飞地“技术研发外包中心”，合作建设离地研发联合体和众创空间，重点承担“异地研发孵化、技术合同外包、驻地招商引智”等功能，就地吸引粤港澳科技人才、创投基金和尖端项目进驻。

第三节 强化与大湾区全方位互联互通

加快布局数字融湾。积极融入广东省数字湾区建设，以数字化促进梅县与大湾区经济发展、公共服务与社会治理深度融合。推动数据产业园建设，吸引大湾区企业到梅县建设数据中心，激活梅县数据价值。支持粤港澳大湾区企业参与梅县智慧交通、智慧能源、智慧市政、智慧社区以及信息云平台等基础设施建设，实现融湾数字化“基座通”。谋划产业智慧化平台建设，强化与“投资广东”平台对接，全面融入粤港澳大湾区产业链、供应链。推动政务服务“跨域通办”、数字化招商引资等合作，并借鉴大湾区城市群在营商环境、科技创新等方面的经验，形成数字化治理与

产业协同的良性互动。

推进基础设施高效互联。加强机场、铁路、高速公路等梅县交通大动脉紧跟粤港澳大湾区重大交通枢纽项目协同建设，争取大湾区交通资源向梅县延伸。全力推动重点高铁、高速公路项目建设，深度融入大湾区2小时经济圈、生活圈。推动送电通道等主干网建设，推进分布式光伏、储能等新能源项目并网，推动粤港澳大湾区内地城市积极消纳梅县清洁能源。

强化规则机制衔接。推动与粤港澳大湾区规则衔接，聚焦营商环境“湾区化”、要素流动“自由化”、标准互认“一体化”、社会治理“协同化”主动对接大湾区，降低制度性交易成本，实现与大湾区的“软联通”。重点对标广州、深圳等先进地区营商环境建设，在审批流程、园区管理、企业服务等方面加强互通交流，推广涉企政策集成服务模式等方面的“湾区经验”。积极参与“湾区通办”试点，逐步推动实现不动产登记、税务等县本级高频行政许可事项实现“跨域通办”。推动市场准入、知识产权保护等规则与粤港澳大湾区互认。

第四节 构筑大湾区生活休闲旅游共享区

建设湾区康养休闲胜地。充分发挥国家区域医疗中心、国家基层中医药先进单位等品牌效应，以粤东医院为龙头，吸引大湾区更多优质医疗资源向梅县输出。积极争取帮扶单位广东省旅游控股集团支持，推动高品质康养康复基地建设。加强与大湾区城

市共建综合性医疗健康数据管理和健康服务中心，建设一批互换式、候鸟式、旅居式养老联合体。积极打造“航空+旅游”“高铁+旅游”，探索开通梅县与粤港澳旅游航线和高铁旅游线路，共同开发“一程多站”旅游产品。

建设优质农产品供应基地。支持创建面向粤港澳大湾区重要农产品生产保护区、特色农产品优势区和现代农业示范园等。建设大湾区“菜篮子”配送中心和冷链物流中心，支持与粤港澳大湾区农批市场、餐饮连锁、大型商超、生鲜农产品电商（平台）、O2O（线上到线下）社区便利店等建立定向采购机制，发展订单农业，搭建线上线下、批发零售相结合的特色农产品经贸展销平台，鼓励梅县农产品企业在粤港澳市场设立分支机构和销售网点，建设面向粤港澳大湾区市场、“产、供、销”一体化绿色有机农产品供应链。推动与大湾区农产品检测结果互认。

第五节 建立健全新型帮扶机制

贯彻落实省委、省政府关于进一步强化新型帮扶协作的决策部署，推动区域优势深度互补与发展成果共享。持续深化荔湾-梅县横向对口帮扶，围绕产业协作和平台建设，推动两区建立联合招商机制、利益共享机制，促进梅县产业园区、“反向飞地”等平台提质增效。推动省住房城乡建设厅、省旅游控股集团有限公司、国家开发银行广东省分行组团纵向帮扶工作提质增效，重点推动在新型城镇化、乡村振兴、农文旅融合、政策性金融支持

等领域加强合作，力争引进一批省级重大投资项目落地梅县。加快建立信息共享平台，实现帮扶资源、项目进展、政策动态等信息的实时互通，提高帮扶工作的精准性和时效性。

第五章 坚持制造业当家 加快构建更具竞争力的现代化产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚持工业立区、制造业强区，做大做强高端铜箔、机械智造等主导产业，大力培育新兴产业和未来产业，推进产业基础高级化、产业链现代化，加快制造业高端化、智能化、绿色化、融合化发展，着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，打造全省先进制造业产业配套基地。

第一节 高质量建设制造强区

做大做强主导产业。巩固和提升优势产业，推动高端铜箔、机械智造等主导产业高质量发展。**高端铜箔产业**重点延伸铜箔上下游产业链，构建“铜加工—铜箔—电子电路板—终端应用—配套产品”产业链条，打造广东省高性能铜箔产业基地。**机械智造产业**优化传统汽车零部件产品，扩大汽车零部件产品制造的品种和范围，打造从车轴、轮毂等零部件生产到半挂车、整车组装的完整产业链条；强化重型和高端小型工程机械、特种设备类主机产品生产，打造全省重要的机械装备零部件配套基地。力争到2030年，高端铜箔形成150亿级产业集群、机械智造形成100亿级产业集群。

专栏 5-1 主导产业发展方向

高端铜箔。以铜箔为核心，加快向上下游延链、补链，上游向铜加工延伸产业链，下游向手机、电脑、锂电池等终端产品延伸产业链，同时引进相关零部件、智能制造设备等配套项目，推动高端铜箔产业从单一材料向储能设备、储能电池、储能电站拓展，成为广东省高性能铜箔产业基地。支持嘉元科技等龙头企业持续加大科技研发投入，加快研发复合铜箔集流体、超薄载体铜箔、固态电池超薄锂金属负极等新技术；有序引导电解铜箔制造企业布局复合铜箔产线、载体超薄铜箔产线，加快缓解全区电解铜箔产能过剩问题。支持电子电路铜箔制造企业延伸发展芯片封装基板，融入全市芯片封装测试产业发展。加快招引智能家电、3C 数码、汽车电子、消费锂电池、储能锂电池、船用电池等铜箔下游终端制造项目。支持嘉元科技深化与头部电池企业合作，加快推进嘉元时代首期 5 万吨投产达效，推动二期 5 万吨项目落地建设。发挥龙头企业“头雁作用”，打通产业链上下游，以稳订单、强链补链为抓手，推动大中小企业融通发展，打造铜箔产业集群。

机械智造。鼓励 BPW 车轴、卡莱橡胶、福德金属、伟友耐磨加大新产品、新技术的研发投入力度，重点发展车轴、轮胎、轮毂等汽车零配件，优化传统汽车零部件产品，扩大汽车零部件产品制造的品种和范围。发挥梅县区铸造工业优势，加快发展转向节、转向器壳体、变速箱外壳、发动机缸体、转动轴等底盘系统铸造件，重点加大引进轴承、轮毂、差速器、制动器等汽车精密铸件制造项目，提升全区汽车铸件发展水平。依托鸿荣重工、雄辉实业等工程机械制造企业，继续巩固原有大型主机特色产品，在原有基础上强化重型和高端小型工程机械类产品的生产，延伸发展叉车、牵引车等运输机械。充分利用广州梅州帮扶机制，争取引进广州市重点汽车及零配件制造企业，前瞻布局发展汽车传感器、多功能摄像头、激光雷达、车载联网终端等汽车电子制造。推动创芯人智能制造产业数字化生产基地（华南示范中心）等一批机械智造带动能力强的项目落地，大力招引国际国内高端机械制造企业进驻产业园区，积极引进有较大规模的关键零部件生产厂商，打造全省重要的机械装备零部件配套基地。抢抓省、市、区共建特种设备制造产业园的有利契机，加快发展电梯、压力容器（含气瓶）、压力管道、起重机械、客运索道等特种设备制造，进一步提升全区机械智造规模。

培育壮大新兴产业和未来产业。培育壮大智能家电、新能源、新材料、人工智能与数字经济、低空经济等新兴产业，前瞻布局未来新材料、未来电子信息等未来产业，持续增强产业发展动能。智能家电产业发挥电路板、零部件优势，加大招商引资力度，重点发展轻质小型类核心零部件，加快发展智能电饭煲、料理锅、智能破壁机等小型厨房电器产品。新能源产业重点发展光伏、新型储能，打造新能源产业高地。新材料产业加快发展新型储能材料、高端金属材料、石墨烯，培育新材料产业集群。人工智能与数字经济以“数字产业化、产业数字化”为主线，大力发展软件信息、大数据，实施“人工智能+”行动，打造典型应用场景，培育人工智能硬件产品。低空经济重点聚焦低空零部件制造、低空应用，加快建设智能制造产业园。未来新材料产业大力发展半固态、固态电池铜箔电池新材料和特种钢先进金属材料。未来电子信息产业重点发展智能传感器、6G 通信设备及零部件。

专栏 5-2 新兴产业和未来产业发展方向

智能家电。加快推进庆达科技智能家电配套产业（梅州）基地（一期）项目，并依托智能家电产业园，加大招商引资力度，推动智能家电制造延链强链补链，重点发展轻质小型类核心零部件，加快发展智能电饭煲、料理锅、智能破壁机等小型厨房电器产品；积极研发生产扫地机器人、擦窗机器人、智能垃圾桶等智能清洁产品；大力拓展美容仪、洗脸仪、电动牙刷等个人护理小家电产品；谋划发展 AI 摄像机、智能开关、智能报警器等行业成长性较好的其他小型智能家居产品。鼓励开展智能家电设备终端制造。

新能源。大力发展分布式光伏发电，加快推进公共机构屋顶光伏资源等项目建设。积极发展新型储能，发展以户用储能、商业储能、便携式储

能为主要应用方向的小型储能锂电池电芯制造、储能电池管理系统（BMS）制造、储能变流器（PCS）制造以及储能系统集成。加快拓胜能源“储能+农光互补”、中城大有独立储能项目等项目建设。

新材料。依托铜箔产业，聚焦锂离子电池负极材料研发，延伸产业链至电池关键材料环节，推动再生铜、新型储能材料研发与应用。结合机械智造产业需求，重点发展精密合金、高性能不锈钢等高端金属材料，支持机械智造业升级。加快培育石墨烯等电子专用材料。大力发展人工智能、新能源汽车等领域所需的新型功能材料。

人工智能与数字经济。围绕算法、算力、数据等人工智能发展关键环节，建设人工智能公共技术服务平台，为中小企业提供支撑服务，促进产业集聚发展。推动物联网、高性能集成电路、高端软件、大数据和云计算等信息技术重点领域集聚发展，丰富数字产业生态圈，培育一批数字企业，提高数字经济核心竞争力。依托铜箔、机械智造优势，前瞻布局智能终端硬件，发展智能传感器、智能穿戴设备、智能家居控制模块等人工智能硬件，支持企业开发面向工业检测、智能安防的机器视觉模组，开拓行业应用市场。实施“人工智能+”行动，鼓励人工智能在制造业、医疗、教育、交通等领域的应用创新，培育智能终端、工业大模型等新兴产业。

低空经济。依托铜箔、机械智造优势，重点发力低空零部件制造，大力发展关键材料、基础零部件、元器件等产品，择机布局飞行器整机制造领域，引进行业龙头企业，研发制造轻小型固定翼飞机、智能无人机等产品，进一步完善产业链条。拓展旅游、安防、应急、物流领域等应用场景，大力发展“低空经济+旅游”“低空经济+体育”等业态，加快推进“低空经济+安防”“低空经济+应急”“低空经济+物流”等业态普及应用。

未来新材料。支持嘉元科技加大半固态电池、固态电池领域铜箔材料的研发及应用力度，开发适应机器人制造、低空经济等领域需要的固态电池超薄锂金属负极材料。发展高性能轴承钢、模具钢、汽车轻量化超高强度钢、耐腐蚀性钢等特种钢先进金属材料。

未来电子信息。依托高端铜箔、机械智造优势，布局下一代显示领域，面向元宇宙、智能终端、车载等领域，培育显示驱动芯片、Micro LED 芯片等产品，支持企业开展大尺寸外延、高像素密度结构、量子点全彩化等技术攻关。布局 6G 通信设备及零部件。力争引进人工智能大模型开发应用项目。

推动传统产业优化升级。推动电力、建材等传统产业高端化、智能化、绿色化升级。电力产业要紧跟全球、国内能源体系转型趋势，结合自身产业基础及资源情况，积极发展抽水蓄能，推进清洁煤电转型，强化电网承载能力，拓展能源设备制造。**建材产业**重点推动生产过程智能化、生产模式绿色化，打造一批高技术含量、高附加值、低消耗、低排放产品，推动产业迈向高端，打造绿色建材产业转型升级示范基地。

专栏 5-3 传统产业优化升级发展方向

电力。积极发展抽水蓄能，加快推进九龙嶂抽水蓄能电站项目建设，支持宝丽华电力增资扩产，推动 7、8（2×1000MW）资源综合利用发电机组扩建工程。继续推行煤电落后产能淘汰，逐步退出小型机组，优化电源结构，探索推动重点用电企业自建变电站。加快培育引进变压器、继电器、电线电缆、互感器、逆变器等输配电设备及零部件制造企业，提升本地电力制造配套能力。

绿色建材。推进现有企业先进工艺技术装备实施节能技术改造，支持企业实施智能化改造和数字化转型。大力发展与装配式建筑配套的绿色建材，重点发展新型墙体材料、新型保温材料、蒸压加气混凝土制品等混凝土装配式建筑构件。鼓励利用建筑垃圾生产再生骨料。

第二节 着力夯实制造业根基

增强制造业核心竞争力。实施产业基础再造工程。着力推动铜箔、汽车零部件、智能家电、新材料等重点领域关键技术研发

创新，加快补齐产业链发展短板，提升产业集群水平，全面增强工业基础能力。**构建优质企业矩阵。**支持嘉元科技、BPW 车轴等具有行业影响力、引领力的企业通过并购重组、战略合作等方式，培育一批具有生态主导力和产业链控制力的世界一流企业，引导链上中小企业向专业化、精细化、特色化方向发展，推动深度嵌入龙头企业供应链创新链。**实施质量强区战略。**加强品牌、标准、计量、合格评定、专利等体系和能力建设，开展质量提升和工业老字号品牌振兴行动，打造一批国际国内知名品牌。

大力推动产业融合发展。推动科技创新和产业创新融合。以产业需求为导向增强高质量科技供给，发挥现有国家企业技术中心、省企业重点实验室、省科技企业孵化器等高能级平台的创新策源作用，紧密衔接基础研究、应用研究和技术开发各环节，跨区域、跨部门整合科技创新力量和优势资源，动态攻关一批“卡脖子”技术，突破制约产业发展的关键核心技术瓶颈，推进企业主导的产学研融通创新。**推动现代服务业和先进制造业融合。**顺应制造业服务化、服务业制造化趋势，强化“制造+服务”制度创新，引导现代服务业企业深度嵌入制造业全产业链，加快从“单一产品制造商”转变为“服务制造商”和“系统解决方案提供商”，有力提升制造业附加值。**推动制造业智能化升级。**重点聚焦数实融合，开展制造业“智改数转网联”行动，积极探索引入工业互联网服务提供商，实施“人工智能+”行动，推动人工智能在研发、

中试、生产、管理等各环节全面赋能新型工业化，探索柔性生产、共享制造、虚拟制造等新业态新模式，推进智能工厂建设。

提升产业链供应链现代化水平。构建“链长+链主+链创”融合工作机制。加快建立由区领导“链长”牵头挂帅、“链主”企业参与、“链创”机构支撑的“三链”工作专班，形成“一套班子+两个工作联络平台（“链主”企业工作联络平台+“链创”机构工作联络平台）”的工作格局。**加快绘制产业链图谱。**立足梅县产业发展实际，编制产业链“技术结构图、应用领域图、产业布局图、发展路线图、招商目标图”等“五图”、“企业库、项目库、人才库”等“三库”、“问题清单、工作清单”等“两清单”，全面掌握产业发展规划、资源优化配置等基础性资料，为促进产业链再造、供应链整合和价值链提升提供有力的数据支撑。**加大关键核心技术攻关力度。**聚焦“链主”企业所“需”，“链创”机构所“能”，实施重点产业关键核心技术攻关揭榜制项目，引导“链创”机构积极揭榜；搭建“链主”企业、“链创”机构交流平台。**大力实施招商引资。**坚持重大项目引领、龙头企业带动，实施串链补链强链工程，推动铜箔、汽车零部件产业“强链”做优，新材料、新能源产业“新链”做大，智能家电、电力产业“短链”延长，打造一批引领高质量发展的特色产业链。加强区域产业安全合作，高水平融入全省、全国产业链、价值链，提升产业安全韧性水平。

第三节 推动服务经济提质增能

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。聚焦制造业转型升级，加快发展科技型服务业。加速提升科技研发服务，搭建企业、高等院校、科研机构产学研合作平台，发展一批供需结对创新联合体；全力推动检验检测认证服务，做大第三方检验检测服务，支持龙头企业创建国家级质检中心；积极打造中试服务平台，支持梅县产业园区围绕主导产业建设中试平台，链主企业面向产业链上下游和行业提供中试服务。聚焦数据与实体经济融合发展，培育壮大数智型服务业。围绕人工智能在经济社会发展各行业各领域的应用，加快培育一批既懂行业又懂数字化、智能化的服务商，探索建设人工智能孵化器；发展数据公证、合规认证、数据托管等专业服务机构，提升数据要素价值化全流程服务能力；大力发展软件和信息技术服务，依托创芯人智能制造产业数字化生产基地，围绕数字消费软件、工业软件、新兴平台软件和信息技术服务等领域，吸引一批软件开发商、数字化转型解决方案提供商、系统集成商和信息咨询服务商，全面提升数实融合能力。聚焦畅通经济循环，优化提升流通型服务业。发挥梅县机场、梅州综保区等平台优势，重点发展海陆空货物运输服务、多式联运和运输代理服务、低空物流和供应链服务。聚焦强化功能支撑，着力增强要素型服务业。加快发展生产性金融服务，重点发展货币金融服务、生产性保险服务、融资租赁服务、风投创投、

绿色金融、供应链金融等业态，提升金融服务实体经济水平；提升人力资源服务水平，鼓励发展高级人才寻访、人力资源测评等服务业态，谋划建设人力资源产业园区，构建多层次人力资源服务体系；鼓励各类研究院、设计院、会计审计机构和律师事务所发展技术、决策、工程、信息、市场、法务等专业咨询，培育一批掌握行业核心话语权的骨干咨询机构。

推动生活性服务业向高品质、多元化、便利化发展。以满足人民需求为导向，运用现代服务理念、经营模式和科学技术，提升发展住宿餐饮、健康养老、文化旅游、娱乐体育、家政物业等生活性服务业，加强公益性、基础性服务供给。抓住全域土地整治契机，鼓励对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用，发展乡村酒店、客栈民宿、山居小院等新兴休闲服务。全力打响“客家美食”品牌，壮大连锁餐饮、星级餐饮规模。开发怀旧游、银发游、生态健康游等产品。推动历史文化街区载体升级，构建全域化、多元化、多层次的旅游产品体系，努力打造粤北旅游目的地。推广国风国潮、艺术时尚、剧本娱乐、线上演播等业态发展。鼓励经营主体开展服务模式创新，发展无接触交易、智能结算、即时零售等创新模式，并根据居民多样化、个性化消费需求，创新经营品类，延伸服务链条，提供定制化服务。

专栏 5-4 现代产业发展重点项目

1.电子信息产业项目。梅州成富电子科技有限公司电子元器件制造项目。

2.机械智造产业项目。创芯人智能智造产业数字化生产基地（华南示范中芯）项目，嘉宏智能家居项目，特种设备产业园电梯生产基地项目，庆达科技智能家电配套产业（梅州）基地（一期），振声科技三个智能制造项目，广东优星电子有限公司精密电机轴及新能源零部件智能制造项目，广东卓立变压器有限公司增资扩产项目，梅州市钧耀机械有限公司扩建项目，梅州伟友耐磨材料有限公司挖掘机工程机械零配件生产项目（三期）。

3.高端铜箔产业项目。嘉元时代年产 10 万吨高性能电解铜箔建设项目，嘉元科技芯片封装用极薄铜箔研发试验线技术改造项目，嘉元科技电解铜箔生产设备数智化提质增效技术改造项目。

4.低空经济项目。梅州市梅县区低空全域服务一体化项目，低空综合服务平台及配套基础设施建设项目，块探空天低空系统智慧平台及配套基础设施建设项目，中鸿航空运动飞行基地新建项目。

5.传统产业升级项目。烟标印刷生产线及配套设施建设项目，梅州市尖石笔饮品有限公司厂房建设项目，梅州市丰瑞建材有限公司梅南丰瑞石场新建年产 150 万立方米建筑用花岗岩项目，广西粤通管业科技有限公司粤通管业梅州分厂项目，梅州市同盛新材料科技有限公司年产 15 万吨环保沥青混凝土项目，广东省梅县嵩溪锑银矿区深部找矿项目，广东省梅州市梅县区梅西镇均田村玄武岩矿开发，梅州市梅县区铜多金属矿找矿项目，梅县区玉水矿区铜多金属矿玉水矿段矿产资源开发项目，梅州九龙山水饮料生产基地，广东省龙硒泉水业有限公司新建水厂项目。

6.现代服务业项目。梅县区嘉兴物流园，梅州锦绣物流园建设。

第四节 着力打造高能级产业载体平台

推动“一区一港一园一地”产业平台联动发展。高质量运营梅州综保区、梅州国际陆港，培育发展保税加工、保税物流、保税维修、跨境电商等新业态新模式，努力打造成为对外开放新高地。

提升梅县产业园区发展能级，壮大省新一代电子信息技术（电子专用材料）特色产业园，加快打造智能智造产业数字化生产基地、智能家电产业园、特种设备制造产业园、通用装备产业园等特色“园中园”，推动更多资源要素向园区集聚、更多优质产业向园区集中，持续擦亮“省产业园、省特色产业园、省主平台”等金字招牌；聚焦高端铜箔、机械智造等主导产业，持续做大做强产业集群规模，提升产业链现代化水平，推动产业转型升级，打造全省先进制造业基地；联动梅州高新区、梅州综保区、梅州国际陆港，重点培育新材料、新能源汽车零部件等新兴产业，加快培育低空经济、人工智能等新业态，打造全区经济新增长极。建强用好荔湾-梅县“反向飞地”，提升科技研发、招商引资、人才引进等功能。

推动产业园区标准化建设。以列入全省县域产业园区标准化建设综合试点为契机，持续深入推进园区标准化建设，重点实施基础设施提升、产城融合提升、产业能级提升、营商环境提升、运营能力提升五大标准化行动，不断提升园区承载力和吸引力，把梅县产业园区建设成为发展壮大实体经济的主战场，为全区产业高质量发展提供有力支撑。

专栏 5-5 梅县产业园区五大标准化提升行动

1.基础设施标准化提升行动。一是科学规划，提升园区风貌。进一步完善园区总体规划和控制性规划，结合园区需要编制电力、污水等专项规划，做好园区厂区、厂房、光伏等风貌管控，把城东白渡、南口扶大片区

打造成具有一定辨识度的工业长廊景观。二是打好基础，完善功能配套。推进加速 205 国道长深高速公路（白渡）互通立交、梅州坑污水处理厂等项目建设；分阶段建成 G205 国道城东白渡段改扩建、葵下和梅州坑等工业地块道路、城东白渡 220 千伏输变电和配套燃气管网工程、悦一自来水厂、消防特勤站、车陂岗场地平整、标准厂房（二期）等配套；综合采用招商、股权合作以及“工改工”等方式，加快原烟叶复烤厂、恒塔水泥厂房等老旧厂房改造。三是推动升级，打造数字园区。结合园区发展和企业需求，推进园区 5G 网络、千兆光网、智慧园区建设，充分利用中大超算、浪潮科技、兴舆科技、货司通等企业资源，谋划建设算力、无人机、储能、充换电等设施，打造绿色低碳、数字化园区。利用城东标准厂房、畚江孵化园等平台，加强商务办公、企业孵化、检测、就业驿站、培训等公共服务配套。

2.城产融合标准化提升行动。一是加强谋划，打造宜居宜业平台。按照职住平衡的原则，结合园区和属地镇发展需要，新谋划一批项目，高水平打造生产生活空间，为企业发展提供良好环境，把梅县产业园区打造成为宜居宜业发展示范平台。二是综合统筹，推进“六个一”建设。借助 G205 国道改扩建契机，打造若干个园区节点休闲景观；加快人民公园、城东白渡新建综合市场、医院、公园等公共设施建设，推动与中山大学附属第三医院粤东医院等三甲医院建立高效便捷的转诊机制，保障企业职工生命安全；新建一批公交站台，加密公交班次，提升综合配套能力。三是多元共促，加强商贸配套。根据园区发展和企业职工需求，针对性补齐设施供给短板，在城东标准厂房配套商超、餐饮、展销、公寓、停车等服务，加快完善天虹商场、白渡长隆体育公园等一批娱乐休闲、体育设施，增强园区吸引力。

3.产业能级标准化提升行动。一是巩固提升主导产业。做大做强高端铜箔、机械智造等主导产业，加快培育智能家电、新能源、人工智能与数字经济、低空经济等新兴产业，构建具有梅县特点的现代化产业体系，力争 2030 年实现园区工业产值 200 亿元以上。推动智能家电产业园、特种设备制造产业园、智能智造生产基地、精密材料机加工基地等一批联系紧密、定位鲜明的“园中园”尽快建成见效。二是构建服务保障体系。用好用足苏区融湾、“免费梅州”等政策，组建园区产业招商队伍，健全园区招商

引资、项目建设联合推进机制，加快标准厂房建设，推动“工业上楼”，鼓励、集中力量新培育一批园区龙头企业和链主企业，梯度培育专精特新、“小巨人”、单项冠军企业，引导企业上规纳统。推动园区企业深化与高校、科研机构产学研协同，强化产业人才引育，完善仓储、货运及配送一体化网络，构建园区产业服务保障体系。

4.营商环境标准化提升行动。一是建立健全服务机制。成立园区建设领导小组或联席会议制度，落实好“一起益企”、领导挂点重点企业等服务保障工作机制，在成立园区产业服务小组基础上，成立项目代办专班进行企业全周期服务，做到常年保持企业满意度 90%以上。二是加速园区建设服务。建成园区综合服务中心，逐步实现“园区事园区办”，推行“并联式”“容缺式”“承诺式”等审批制度，逐步实施“标准地”供应，实现“拿地即开工”，促进项目落地、开工建设、投产全面提速。三是降低企业经营成本。进一步完善园区供电供水供气建设，建立高效便捷的服务体系。用好“免费生产、免费办公”等优惠政策，规范园区厂房租赁和物业管理，推行企业用电直供模式，支持企业建设分散式屋顶光伏，切实降低园区企业生产经营成本。

5.运营能力标准化提升行动。一是进一步顺畅运营机制。充实园区开发公司人员、完善内部架构和制度建设，推动“园区管委会+开发公司”运营机制进一步高效成熟。二是进一步提升运营水平。做大做强园区开发公司，在承接项目开发建设基础上，逐步向光伏发电、物业管理、物业租赁和会议展览服务等业务扩展。充实一批固定资产，用好融资政策和国企资源优势，投引结合、以投促引，探索通过股权投资的方式推动优质项目签约落户，加快市场化运营和造血能力，提升开发公司运营信用资质。三是进一步完善服务平台。建设完善园区“一站式”企业服务平台，用好园区检察服务点、司法援助点、工联会、人才驿站等资源，持续优化人才引培、法律法规、安全应急、税务等涉企服务，赋能企业高质量发展。

专栏 5-6 产业园区基础设施建设项目

梅县产业园区配套基础设施及厂房建设项目，梅县区产业集聚地铜箔产业基础设施及配套基础设施建设项目，梅县产业园区智能家电产业园基础设施配套和标准化厂房建设项目，梅县区高铁经济区基础设施建设项目。

第六章 因地制宜发展新质生产力 推动科技创新与产业创新深度融合

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，以增强创新策源能力为重要引擎，以强化企业创新主体作用为关键支撑，以提高科技成果转化水平为主要路径，以建设高水平创新人才队伍为根本保障，加快构建“以科技突破引领产业升级、以人才集聚驱动创新发展”的一体化发展新格局，全力将梅县区打造成为粤东北地区具有影响力的产业科技创新强区。

第一节 增强创新策源能力

建强科技创新载体平台。以梅县产业园区等产业平台为载体支撑，打造一批战略创新平台高地。重点提升高端铜箔、机械智造领域创新平台层次和水平，建立“实验室研发—中试验证—产业化示范”三级体系，发挥嘉元科技国家级企业技术中心、BPW车轴亚洲研发中心，积极争取广东省重点领域“前沿新材料”“先进装备”研发计划专项支持。灵活运用多种形式，加快培育智能家电、新能源、现代农业等领域省级新型研发机构、省工程技术研究中心等重大创新平台。聚焦主导产业、现代农业和食品等领域，探索在梅县或反向在大湾区布局若干概念验证中心、小试/中试基地、消费者和市场研究中心等创新平台，打通科技成果转化应用与技术需求“双关”。

加强关键核心技术攻关。聚焦高端铜箔、机械智造、智能家

电、新材料、新型储能、低空经济等重点领域，率先组织开展铜箔高端产品突破、关键新材料及器件卡脖子技术攻关、关键汽车零部件和高端仪器设备领域攻关。面向市场寻找支撑梅县发展新质生产力的科技方案，常态化征集“卡脖子”技术、关键共性技术、前沿技术等需求，坚持以需求定任务、以任务定项目，定期征集重点产业关键技术攻关项目，加强与省的对接沟通，争取列入省重点领域研发计划指南和资金支持。积极发挥嘉元科技、BPW车轴等链主企业在科技创新上打头阵、挑大梁的作用，联合产业链上下游加大协同创新和共性技术攻关。鼓励各类创新主体、社会资本发起或参与关键核心技术攻关，探索事后补助、以奖代补、保险补贴等支持方式。

第二节 强化企业创新主体作用

加强创新型中小企业梯度培育。推动规模以上企业和高新技术企业“双提升”，支持规模以上企业加强自主创新发展为高新技术企业，支持高新技术企业壮大为规模以上企业。持续开展优质科技型中小企业梯度培育工作，加大“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”和“创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新‘小巨人’企业”梯度培育力度，分层建立优质企业梯度培育库，加强分类分级指导，持续扩充基础底盘，夯实专精特新企业发展根基。加大科创企业上市支持力度，强化与区域股权交易市场常态化合作，积极借助专业力量提升资本市场服务水平，搭

建企业上市梯度培育体系。

发挥国有企业创新引领作用。深入实施创新型国有企业“育精培优”行动，引导企业深化改革，提高科技创新能力。强化国有企业科技创新考核激励，将科技创新工作纳入区属国有企业经营业绩考核，对企业研发投入增加额进行加回计分，全面激发国有企业创新活力。支持企业赋予创新人才更加灵活的技术路线决定权和经费使用权。推动具备条件的区属国有企业试点建立研发准备金制度。谋划建设梅县区国有企业科技创新中心，强化需求挖掘和校企对接，实现国企需求和高校成果双向常态化匹配。

引导企业加大研发投入。支持企业组建研发机构、加大研发投入。强化财政科技资金引导作用，鼓励企业出资参与设立基础研究联合基金、研发专项资金和科创投资基金，鼓励承担市级以上科技计划项目的企业投入配套资金，引导企业以更多自有资金开展科技创新。

第三节 优化创新发展环境

加强知识产权保护 and 运用。加强高价值知识产权创造和储备，聚焦梅县主导产业关键技术、前沿技术领域，依托重大科技项目和重大创新平台，培育一批原创型、基础型专利，推动布局一批高价值专利组合。加强市场监管局、司法系统等知识产权专业管理队伍建设，推动科技服务业快速发展，提升经营主体知识产权保护法律意识，丰富知识产权纠纷调解模式，大幅增强自主

创新保护能力。加大行政执法保护力度，打击知识产权侵权违法行为。

完善金融支持科技创新体系。加大科技创新支持力度，创新科技型企业融资服务模式，采用“股权投资—债权融资”相结合的方式，提供资金支持。建立“科创基金项目储备库”，通过“以投促引”投增量、“增资扩产”投存量双管齐下，缓解科创企业融资难题。充分利用制造业和高新技术企业贷款贴息奖补、高新技术企业认定奖补及税收优惠等政策，支持科技型企业做大做强。探索建立基础研究财政稳定支持机制和多元投入机制，引导和鼓励社会资本通过设立（联合）基金、捐赠等方式参与基础研究。

激发人才创新活力。允许科技人员在科技成果转化受益分配上有更大自主权，建立职务科技成果资产单列管理制度，深化职务科技成果赋权改革。大力推广科技成果“先使用后付费”模式，完善市场化对接平台，推动“链主”企业、高校、科研院所科技成果向科技型中小企业“零门槛”开放，灵活采取“里程碑”付款、收入分成等多种方式共享成果转化收益。建立有利于促进成果转化的尽职免责制度和绩效考评体系。

第四节 统筹推进教育科技人才一体化发展

探索产科教融合人才培养模式。加强与嘉应学院、梅县区技工学校合作，共同推动学科专业设置调整优化，完善人才供需对接机制，全面提升学科专业设置与梅县发展的科学性、适配性、

敏捷性和前瞻性。搭建产教融合育人特色平台，与国内重点高校合作，积极培育省级县域产教联合体，建设一批行业产教融合共同体。支持嘉应学院与庆达科技等龙头企业围绕产业发展需求，实施“百企千课”共建计划，联合高校、科研院所设立创新基金，共同参与高校课程专业建设和人才培养。强化高校博士后科研流动站与企业博士后科研工作站合作，推动博士后联合招收培养、联合考核使用。

汇聚培养产业高端创新人才。推行“带土移植”“厚土培植”人才引育模式，建立以产业需求为导向、以能力培养为核心、以价值实现为目标、以开放协同为支撑的现代产业创新人才供给体系。以国家和省、市各类科技计划为载体，依托产学研合作、企业工程技术研究中心，加强本地行业拔尖人才、企业经营人才、创新创业人才和实用技术人才的重点培养。加强与粤港澳大湾区协作，推动“候鸟型”高层次人才及团队来梅“短期驻留”，鼓励以“下单专家”、项目合作、技术指导等多样化方式柔性引才。深度挖掘青年人才创新潜能，实施“优秀人才回乡计划”。

大力培育能工巧匠技能人才。推动百校联百县助力“百千万工程”行动走深走实，加强高技能人才培训基地和技能大师工作室建设，加快推动公共实训基地共建共享。加强应用型高端人才培养，统筹实施先进制造业、现代服务业、数字领域等技能培训专项行动，加大订单式、定岗式培训力度，为企业定向培养急需

紧缺的能工巧匠、大国工匠。引导企业、职业院校、培训机构开展职业技能等级认定。落实好培训补贴政策，畅通培训补贴直达企业和培训者渠道。

完善人才发展环境。推进人才分类评价改革，完善基于绩效考核、成果转化和服务产业的收入分配机制。探索建立市场化、多元化薪酬体系，推广股权、期权、分红等长期激励手段。加大对核心创新人才、关键技能人才的薪酬倾斜力度。探索建立重大产业代表性成果职称评审绿色通道。优化人才支持政策，以城区、产业园区周边为重点增加小户型保障性租赁住房供给，健全高层次人才优惠政策及奖励措施，营造更好的人才服务环境。

第七章 完善现代化基础设施体系 增强高质量发展硬支撑

坚持适度超前、系统布局、协同高效的原则，以构建立体高效综合交通网、安全高效能源支撑网、安全美丽水利保障网、新型基础设施体系为核心路径，加快创建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，为梅县实现高质量发展筑牢坚实的硬件支撑。

第一节 构建立体高效综合交通网

加快建设对外重大通道。完善出省出市、融湾入海的大通道、快通道。配合做好梅漳高铁规划研究工作，争取纳入国家铁路专项规划，配合做好蕉岭货运铁路专用线前期工作，配合市开展广州经梅州至长三角高标准铁路通道研究，畅通横贯东西、连接南

北的高快速铁路大通道。积极争取开通梅州至汕头港、厦门港等沿海港口班线。推进武梅高铁、瑞梅铁路、汕梅高速改扩建、潮南高速大埔至平远段、梅永高速、长深高速白渡互通立交、韩江航道扩能升级等项目建设，打造汕潮揭平原与赣南闽西内陆腹地的重要连接桥梁纽带。

构建高效便捷的城乡交通系统。加快推进东部快线项目建设，优化县域通道。推动实施国道 G205、G206，省道 S332、S239、S222、S242 改线和新建工程项目建设，强化中心城区与重点城镇、产业园区、旅游景区、高速出入口等重要节点快速通道联系，增强干线公路服务能力。高质量推进“四好农村路”建设，推进县道低等级路改造、通行政村公路“单改双”，进一步提高农村公路双车道覆盖范围，实现三级及以上公路“镇镇通”、行政村双车道“村村通”。持续打造一批美丽农村路，实现镇、典型村都有“美丽农村路”。

完善客运服务体系。借助梅州站综合客运枢纽建设，加强县域内多种运输方式的接入，打造客运换乘“零距离”。推动多式联运融合发展，加强铁路、公路、民航与城市客运的协同衔接，提升城市公交对高铁、航空等枢纽场站的客流疏导。完善镇村综合运输服务站建设，拓展客运站场旅游集散、商贸服务、物流中转等增值服务功能。围绕产业园区、学校等人口密集区，因地制宜发展定制班车、网约公交、校园专线等，持续巩固建制村 100% 通客车率。

专栏 7-1 交通基础设施重点项目

1.综合交通枢纽及一体化设施项目。梅县区武梅高铁雁洋西站综合交通枢纽及配套设施工程。

2.高速公路项目。潮州至南昌高速公路大埔至平远段新建工程，梅县至永定(上杭)高速公路项目，G25 长深高速公路白渡互通立交工程，梅州至龙岩高速公路（梅州至大埔段）三乡停车区建设项目。

3.国、省道公路项目。省道 S223 线梅县区松源至雁洋段（出省通道）改建工程，省道 S242 延长线兴宁市黄槐西二至梅县区梅西白面段改建工程（梅县段），省道 S239 线梅县区梅西镇石赖至石坑段（西部旅游快线石坑支线）改建工程，省道 S224 线梅县区城东至石扇段改建工程，省道 S333 线梅县区南口镇葵岗至侨乡段（梅州高铁西站至 G205 国道）公路改建工程，国道 G205 线梅县区太和亭至黄竹洋段改建工程，国道 G206 梅县区畚江镇双螺至松棚段改建工程，国道 G205 线梅县区扶大宪梓中学至南口段改建工程，国道 G206 线梅县区梅平径至育豪段改建工程，省道 S227 线梅县区宝坑至松口变电站段改建工程，省道 S332 线梅县区凳仔岗隧道至松口界溪口段、松口甲路岗至白渡脚头径段路面改造工程，省道 S242 线梅县区梅南圩镇至北洞段红色旅游公路改建工程，国道 G205 线梅县区黄竹洋至月梅、锭子桥至铁炉桥段路面改造工程，国道 G206 线梅县区巢布坝至上墩段路面改造工程，省道 S239 梅县区石坑礞下至石坑东方段路面改造工程，省道 S222 线梅县区乾上至德化段路面改造工程，省道 S333 线梅县石坑澄上至莲塘岗段路面改造工程，省道 S239 线梅县石坑礞下至上新段路面改造工程，国道 G205 线梅州梅县白渡悦一段灾毁恢复重建工程，省道 S223 线梅州梅县松口泰东段灾毁恢复重建工程，省道 S222 线、S239 线、S242 线路面预防性养护及功能性修复养护工程，国道 G205 线灾害防治工程，省道 S225、S228、S332 线灾害防治工程，省道 S228 线梅县区太平至官铺段改建工程，国道 G205 城东白渡段迁移改线工程。

4.农村公路项目。梅县区"十五五"期规划农村公路新改建、路面改造 277.6 公里，规划建设产业路、旅游路、资源路 25 公里。

5.桥梁建设项目。规划新建梅县区雁洋大桥、白渡大桥（旧）、水车大桥、白渡大桥（老桥）等 4 座大桥，改造梅州大桥等国、省道危旧桥梁 5 座，新建、改造农村公路中小危旧桥梁 15 座。

第二节 建立安全高效能源支撑网

构建安全可靠的能源供应体系。完善电油气“三张网”，加快建设智能电网、充换电桩（站）、制氢加氢、储能等新型能源基础设施。持续推进输配电网升级改造，完成城东、梅县北等 220kV 变电站，李坑站、客都站、侨乡站、水车站等 110kV 变电站，桃尧站 35kV 变电站建设，提升供电质量和供电能力。加快推进水车加油站、雁洋对坑文旅驿站加油站、程江大和加油站项目建设，完善油气管道等配套设施。推进城市燃气管网和应急保障能力建设，提高天然气利用水平。

建设绿色低碳的能源消费体系。大力优化能源结构，持续减少煤炭消费总量，加大天然气和非化石能源利用，提高清洁能源消费比重。鼓励发展太阳能、风能、生物质能、地热能等可再生能源电力装机规模，完善可再生能源电力消纳保障机制。加大工业、交通、生活等领域电能替代力度，进一步提高电气化水平，扩大电能占终端能源消费比重。推动能源与大数据、物联网、云计算、区块链、5G 等新技术融合，积极发展综合智慧能源。加快推进梅县区九龙嶂抽水蓄能电站建设工程。

专栏 7-2 能源基础设施重点项目

梅县区公共机构停车泊位新能源汽车充电桩建设项目，区域数字化交能融合梅州城东能源港项目，梅县荷树园电厂机组设备用能提升技术改造项目，梅县九龙嶂抽水蓄能电站项目，拓胜能源 400 兆瓦农光互补光伏发电项目，中城大有梅州梅县区新型独立储能电站项目，梅县区政府公共机构屋顶资源光伏项目，梅州拓源 200MW/400MWh 网侧储能项目，水车加油站、雁洋对坑文旅驿站加油站、程江大和加油站建设项目，梅县区城区市政电力管沟续建工程项目。

第三节 构建安全美丽水利保障网

优化水资源配置格局。持续做好下塔子坑等水库维修养护，加快推进石子岭灌区和引隆水利灌区续建配套与现代化改造工程、大劲水库灌区续建配套与现代化改造工程，提高梅县水资源调蓄能力。实施农村供水“三同五化”改造提升工程，提高供水设施质量。大力推进节水型城市建设，科学制定用水定额并动态调整，细化实化以水定城、以水定地、以水定人、以水定产举措，加强重点领域节水，不断提高用水效率和效益。

补强防洪减灾防护网。加快完成韩江干流治理工程（梅县区丙村堤险段护岸工程）建设。推进松口镇防洪治理工程、梅县区山塘综合整治工程、梅县区水土保持崩岗治理工程建设。完善圩区、水利片和相邻水利片之间的联排联调及互济体系，建立健全城区河网、排水管网与周边江河湖海等“联排联调”运行管理模式。

扎实推动海绵城市建设。重点开展广场、滨水区域等大型公共空间的海绵化改造。在易涝社区优先建设雨水花园、生态树池，结合道路透水化改造，推动合流制污水系统分流，减少溢流污染。将海绵设施与地下综合管廊、新能源设施（如光伏路面）一体化设计，建设多功能调蓄空间。建设“梅县智慧海绵”平台，利用物联网传感器实时监测雨水径流、管网负荷，结合 AI 预测内涝风险，建立城市水文模型模拟极端降雨情景，优化设施布局。

专栏 7-3 水利基础设施重点项目

梅县区松口镇防洪治理工程，韩江干流治理工程（梅县区丙村堤险段护岸工程），梅县区山塘综合整治工程，梅县区水土保持崩岗治理工程（3宗），梅县区大劲水库灌区续建配套与现代化改造工程，梅州市梅县区石子岭灌区和引隆水利灌区续建配套与现代化改造工程，梅县区生态清洁小流域提质增效工程（琴江水、周溪水），梅江中上游梅县区小流域水土流失治理项目（畚江、水车、梅南），石窟河流域梅县区小流域水土流失治理项目（城东、白渡、石扇），梅县区 54 宗小型灌区现代化改造工程，梅县区碧道项目（17 宗），梅县区农村供水“三同五化”改造提升工程，广东石窟河防洪治理工程（梅县区段），韩江流域防洪能力提升工程（梅县区段），梅县区中小河流治理项目（5 宗）。

第四节 加快发展新型基础设施

构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，推动新型数字基础设施与生产生活紧密衔接，提升利用效率，打造粤北地区信息网络重要枢纽节点。大力推进 5G 网络建设，加快 5G 与制造、能源、交通、农业等实体经济各个领域融合发展。加速光纤网络扩容，实现光纤千兆家庭、商务万兆固网接入能力全覆盖，积极建设双千兆宽带城市。推进 IPv6 规模部署和示范应用，统筹骨干网、城域网、接入网建设。促进融合基础设施发展，加快 5G 网络在工业场景的覆盖，支持智能制造、远程运维等应用；将物联网感知设施、通信系统纳入公共基础设施统一规划建设，

建立健全数据感知和物联网技术标准体系。前瞻布局创新基础设施建设，加快谋划科技基础设施、科教基础设施和产业技术创新基础设施项目。

专栏 7-4 新型基础设施重点项目

梅县区新型基础设施“智慧城市”建设项目，“数智梅县”建设项目，梅州市超智算中心项目，梅县区平安视频、智慧交通、治安防控建设项目，梅州移动第三机楼机电改扩建项目。

第八章 全力深挖内需潜力 服务和融入新发展格局

坚持供给侧结构性改革和需求侧管理两端发力，着力打通经济循环堵点，推动内需和外需、消费和投资协同并进，加快构建需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，全面提升消费集聚力、投资吸引力和外贸竞争力。

第一节 大力提振消费

建设新型消费商圈。以天虹商场、艺展缤纷城为重点，积极引进高端特色主题商场、一线品牌体验店等高端业态，打造梅县核心商圈。实施商业名街创建行动，推动盘古步行街、松口古街换新升级。推进社区商圈建设，开展农贸市场标准化改造，在购物中心、百货店引入沉浸式、互动式、体验式消费场景，加快城市一刻钟便民生活圈建设。加快构建智慧商圈、智慧街区、智慧门店等消费新载体。加快引进旗舰店、潮货店、免税店等，打造网红消费打卡地。

培育壮大新型消费业态。加快发展数字消费，在社区、商超、车站等场所加大无人零售店、自提柜、云柜等新业态布局。将VR、AR等技术用于更多体验式服务，推进送餐、教育、医疗等服务机器人迭代升级，加快电竞游戏、网络直播、数字阅读、动漫卡通等产业发展。顺应青年群体消费理念的转变，拓展青年消费新空间。聚焦养宠市场情感消费需求，积极布局宠物智能用品及宠物医疗、宠物社交等消费业态。大力发展医美消费、城市漫游、个性化健康管理、一对一咨询等定制消费模式，持续满足“Z世代”骑行、露营、攀登、音乐等悦己消费需求。通过公共文化机构开展短剧推广，演绎客家山歌剧传统经典剧目和新创时代剧目，迎合市民情怀消费需求。

提升优化传统消费品质。加快汽车换能、家电换智，稳定和扩大传统消费、服务消费。进一步提振住房、家居、家装等大宗消费，促进住房消费健康发展。扩大餐饮服务消费，加快建设客家美食街区，培育一批客菜餐饮品牌，提升“客菜”影响力。加快发展周末经济、郊区经济。完善便民消费体系，发展智慧型邻里中心，建成一批智慧菜市场，拓展“品牌便利+”商业模式。提升健康、养老、托育、家政服务 etc 市场化供给质量，壮大社会服务消费。

改善提升消费环境。完善“12315”平台投诉举报工作制度，创新投诉举报处理模式，围绕安全、质量、价格、服务、维权五

大方面聚力开展放心消费行动。建立食品、医药等重要产品和跨境电商零售等领域追溯体系,加大对制售假冒伪劣商品行为整治力度。强化跨部门联合监管,严厉打击虚假营销、售后服务不完善、用户数据泄露、恶意索赔。加强消费信用体系建设,依法依规开展经营异常名录和严重违法失信名单管理,实行消费投诉信息公示制度。完善使用空地支持促消费活动的协调机制,优化消费活动举办、场所外立面亮化等报批流程,助力广场经济发展。

第二节 扩大精准有效投资

持续优化投资结构。围绕“两重”“两新”等政策,精心谋划实施一批利长远、增后劲的大项目、好项目,积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券和上级专项资金的支持,形成项目接续储备、滚动实施的良好态势。强化工业投资特别是制造业投资关键支撑作用,深入实施新兴产业集群发展工程和未来产业培育工程,围绕产业链延链补链强链招引一批优质项目。加大对交通、能源、水利、环保等传统基础设施和 5G、人工智能、大数据、工业互联网等新型基础设施建设的投资。优化投资主体结构,破除民间投资的隐性壁垒,鼓励民间资本参与基础设施、公共服务等领域。建立健全投资项目评估和监管机制,提高项目决策的科学性和准确性,避免重复建设和低效投资。

发挥政府投资撬动作用。统筹中央预算内投资、地方政府专项债、超长期特别国债等资金,抓住国家扩大专项债投向领域和

用作项目资本金范围机遇，提高资金使用效率。综合运用专项债、新型政策性金融工具，增加对重大项目的配套信贷支持，降低融资成本。创新投资模式与机制，围绕盈利能力较弱的使用者付费和公用事业，在公共停车场、物流枢纽及园区、旅游农业及休闲农业基础设施等领域强化政府和社会资本合作，建立标准化实施机制，降低社会资本风险。推进财政资金“补改投”改革，扩大股权投资、政府投资基金等市场化投入方式，对新兴产业、科技创新、基础设施等领域进行精准支持。

创新投融资体制机制。深化投融资体制改革，深入落实《梅县区区政府投资管理办法》，加强政府投资统筹管理。完善基础设施项目投资回报机制，支持通过基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等新型投资工具拓宽融资渠道。激活县域国企投融资功能，强化与央企的合作，借力央企资源优势，突破项目资金瓶颈。探索建立由社会资本投资建设，通过长期租赁形式交由政府使用管理的社会民生项目建设运行新模式。加强项目决策与用地、规划等资源要素和建设条件衔接，严格项目选址论证和生态环境风险防控，推动重大项目落地实施。强化事中事后监管，推动建立投资项目属地化监管机制，依法治理违法投资活动，推动投资高质量发展。

第三节 进一步拓展经济纵深

积极融入和服务全国统一大市场建设。落实落细“五统一、

一开放”基本要求，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。统一市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用、市场退出等市场经济基础制度。强化对各种所有制经济产权保护，加强司法执法保障，加大知识产权保护力度。持续放宽市场准入限制，优化市场准入环境。全面清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，强化公平竞争审查刚性约束，确保各类经营主体在要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面享受平等待遇。规范企业市场竞争行为，引导企业提升产品品质，推动落后产能有序退出。通过法治宣讲、政策解读等多种形式，强化宣传培训，提升公平竞争审查工作能力，营造全社会共同支持全国统一大市场建设的良好氛围。

健全现代流通体系。健全一体衔接的流通规则 and 标准，促进交通、商贸、物流等领域规则协同。高标准联通市场设施，加快建设具备数据交换、信息发布、智能配送、库存管理、决策分析等功能的综合性服务平台，提升全区物流信息共享水平。完善区镇村三级物流体系，加快推进梅县区嘉兴物流园、梅州锦绣物流园建设，重点补齐乡镇综合服务站短板，实现乡镇综合服务站100%覆盖。大力发展冷链物流，推进天业冷链物流园建设，满足预制菜、盐焗食品、金柚（制品）等行业冷链物流需求。加快构建以梅州综保区、梅州国际陆港、梅县机场、梅县产业园区为中心的多式联运物流体系，有效降低物流成本和全社会物流总费

用占比。

深化对外区域合作。强化赣南、闽西联动发展。加强省际高速公路、国省干线公路及农村公路的对接，扎实开展梅县至永定（上杭）高速前期工作，打通省界断头路，推进省际干线公路改扩建，加快推动边界地区公路建设技术标准统一、沿线路域环境协调，进一步提升边界地区的公路通达能力。加强与永定区产业深度合作，发挥两地生态、农业等资源优势，加强健康养生、现代农业等产业合作，探索共建梅县闽粤经济合作区。推动梅县乡村旅游、观光农业、生态旅游与赣南地区重点旅游景点合作，共同打造“一程多站”旅游精品客家文旅路线。发挥支持老区苏区振兴发展“一事一议”的平台作用，强化赣闽粤协同联动，共同推动民生改善、产业发展、基础设施建设、生态环保、空间保障等关键领域更多更大的政策、项目和资金支持。主动融入海西经济区。推动梅县对外交通大通道建设，加强广梅汕铁路与汕头广澳港区疏港铁路衔接，构建梅县连接海西区的对外出海通道，实现“陆铁联运、山海联动”。依托梅州综保区和梅州国际陆港，探索与汕潮揭港口群、福州港、厦门港联动发展，加快构建“梅县-海峡西岸经济区”跨区域跨境出海通道，加速梅县特色农产品、工业产品出海。探索与海西经济区在新能源、新材料、电子信息、生物食品医药等领域的产业合作，积极承接闽台产业梯度转移，谋划建设海西经济区产业梯度转移重要基地，促进梅县深度融入海

西经济区发展格局。促进社会事业共建共享，积极开展多种形式跨地区教育合作，实现教育资源共享；开展医疗卫生协作，加强城市公立医院之间的技术交流合作，共同推进高水平医联体建设。

强化县域协同发展。加强产业协同，围绕梅县铜箔、机械智造、智能家电、新材料、新能源等产业，发挥梅江印制电路板、覆铜板，丰顺电声，兴宁机电，平远新材料产业优势，联合打造产业链，推动上下游企业集聚共建特色产业集群。加强与梅江区商务、金融、科技研发等现代服务业合作，进一步增强梅县、梅江市域中心城区核心优势。依托梅州综保区和梅州国际陆港，与丰顺、五华等县合作，打造区域物流中心，降低物流成本，提升货物运输效率。充分利用蕉岭打造“蕉岭版丽江”契机、大埔红色资源优势，联合开发红色旅游、生态旅游线路，推出“客家文化之旅”“绿美梅州生态游”等主题产品，共享客源市场。开展教师交流、联合办学等活动，推动梅县区的优质教育资源与市内其他区县共享，提升区域教育水平。加强梅县区与周边区县的医疗机构合作，建立远程医疗、双向转诊机制，提高医疗服务可及性。

第九章 持续深化重点领域改革 激活高质量发展内生动力

牢牢把握构建高水平社会主义市场经济体制这一主线，坚持“两个毫不动摇”，以更大力度深化国资国企改革、优化民营经济发展环境、实施经营主体梯度培育，加快形成同新质生产力相适

应的生产关系。通过系统性、集成式改革，推动有效市场与有为政府更好结合，全面塑造制度型开放和高质量发展新优势，为梅县区打造县域经济高质量发展示范提供强劲动能和活力支撑。

第一节 激发各类经营主体活力

深化国资国企改革。全面落实《关于支持市县国资国企联动发展助力“百千万工程”建设推动经济高质量发展的总体方案》及配套措施，加快形成市县国资国企联动发展新格局。推动市县国企积极谋划新兴产业项目合作，参与政府投资工程建设和政府采购服务，加强与央企、省属企业、广州市属企业合作。实施国企改革深化提升行动，加快国企战略性重组、专业化整合，支持三宜集团等国有平台做强做优做大，支持优质国有资产证券化、价值化。促进国企聚焦主责主业，推动国有资本进一步向关系区域发展、民生保障等关键领域集中，提高经营效率和盈利能力。充分发挥国企主力军作用，引领结对帮扶、共建示范项目，带动国企深度参与美丽圩镇、和美乡村建设。有效盘活利用行政事业单位等闲置国有资产，抓好矿产资源、国有土地出让和公共资源有偿使用等，努力实现开源增收。

支持民营经济发展壮大。坚持和落实“两个毫不动摇”，扎实推动民营经济促进法落地见效，依法平等保护民营企业产权和企业权益，破除民营企业发展的各种壁垒，更大力度帮助民营企业纾困解难。健全涉企收费目录清单制度，积极推动民营企业公

平参与招标投标，确保民营企业公平参与竞争。完善面向民企的信息发布平台，加强项目推介，支持民营企业参与“两重”建设和“两新”工作，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程项目和补短板项目建设。完善“政府+银行+担保+保险”综合融资服务体系，鼓励金融机构开发适合民营企业特点的信用融资产品和中长期贷款产品，推动建立政府性融资担保体系，创新“跨境电商保”模式，支持外贸新业态。完善多层次常态化沟通交流机制，探索建立民营企业诉求响应平台。规范涉企执法、行政检查、涉企收费，加快建立清理和防止拖欠账款长效机制。充分发挥行业协会商会的纽带作用，积极收集民营经济发展中存在问题和意见建议，协调职能部门加以解决，以促进民营经济发展壮大。

推动经营主体梯度培育。按照“个转企、小升规、规改股、股上市”的成长路径，构建覆盖企业全生命周期的梯度培育体系。对接落实市优质企业培育库，制定区级梯度培育企业认定标准和动态管理制度。聚焦主导产业及新材料、新型储能等新兴产业，遴选一批具有发展潜力的创新型中小企业、专精特新企业进行重点培育。对梯度培育企业，在用地、用能、人才引进等方面予以优先支持。鼓励国有企业、行业龙头企业向中小企业开放资源、共享数据，构建大中小企业融通发展的产业生态。建立完善中国特色现代企业制度，落实政企分开原则，保障企业经营自主权。支持企业完善治理结构和管理制度，规范组建股东会、董事会、

经理层，积极引进职业经理人参与管理。引导企业科学制定发展战略，主动服务和融入新发展格局，增强资源配置能力，优化运营流程，强化风险管控，提升科学管理水平。

第二节 深化要素市场化配置改革

推进全域土地综合整治。全面推进全域土地综合整治，以县域为统筹单元、乡镇为基本实施单元，主动对接“百千万工程”典型县典型镇建设等重点任务，谋划和实施全域土地综合整治项目。推行工业用地“标准地”供应，推进以长期租赁、先租后让、弹性年期供应等方式供应产业用地。严格建设用地总量控制，开展批而未供土地、闲置和低效工业用地全域治理，优先叠加建设用地增减挂钩、低效用地再开发、城中村改造、城市更新等政策工具，统筹推进低效建设用地减量化和存量建设用地盘活利用。因地制宜探索“全域+生态价值转化”“全域+城市功能提升”“全域+园区开发”模式，推动生态修复、新型城镇化、园区扩容提质。

提升资本市场化配置水平。构建多层次资本市场服务体系，重点服务“产业新城、文旅名城”建设需求。增加有效金融服务供给，推动商业银行、供应链龙头企业在依法依规、风险可控前提下合作开展供应链金融业务模式和风险管理创新。支持稳步推进农村信用社联合社改革，增强其服务“三农”和县域经济的能力。推动设立梅县产业引导基金，统筹向政策性银行融资、争取政府专项债券，为项目落地提供资金保障。支持行业龙头企业通过股

权融资、债券发行等方式拓展融资渠道。做大做强区级融资担保公司，鼓励银行机构推广“研发费用贷”等专项产品，完善投贷联动风险分担机制。优化金融生态，探索建设科技型企业金融综合服务平台，集成企业信用画像、政策资源对接等功能，提升中小企业融资可得性。

促进劳动力和人才顺畅流动。实施“1+N”人才政策，打造人才集聚“强磁场”。探索建立人才分类评价和动态调整机制，针对高层次人才、技能人才、乡土人才制定差异化引进政策，提供住房补贴、子女教育、医疗保障等“一站式”服务。建设技能人才培养基地，聚焦现代农业、智能制造、文旅服务等领域开展“订单式”培训。搭建人才服务平台，建设人才大数据中心，实现人才供需精准匹配。优化人才激励体系，探索股权激励、科技成果转化收益分配等长效机制，激发人才创新活力。

打造合规高效的数据交易市场。推动建立区级公共数据资源目录体系和数据共享交换平台，探索实施数据跨境流动“白名单”管理制度。推动公共数据资源开发利用，在保障数据安全前提下，促进多领域数据产品市场化流通和规模化交易。鼓励企业开展数据资产管理、数据价值评估等业务，培育数据服务产业链。支持构建农业、工业、交通运输、教育、就业、社会保障、文化、旅游、信用建设、城市管理、基层社会治理、公共资源交易等领域数据开发利用场景。完善数据交易规则，对接粤港澳大湾区数据

要素市场，促进数据跨境流动合规化。加强数据安全风险评估和监测预警，制定数据分类分级保护规范。建立数据要素市场监管制度，保障数据交易公平公正、安全可控。

第三节 打造一流营商环境

加强营商环境法治建设。全面贯彻落实《梅州市优化营商环境条例》，加快推进梅县区营商环境重点领域制度建设，强化与省市衔接。深入实施营商环境“一号改革工程”，全力打造全国最优最快政务服务环境，探索实施一批“免审即享”政策服务，全力减审批、加服务，打造梅县“速办·能办”政务服务品牌。统一市场监管执法，全面推行“亮码入企”“综合查一次”等新型监管方式，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。深化包容审慎监管，完善行政处罚裁量基准。强化企业权益保护和法律服务，建立健全政企常态化沟通机制，严格规范涉企案件办理，全面规范行政处罚行为。强化企业法治供需对接，为产业园区和企业提供法务培训、政策宣讲、法律咨询等“触手可及”的法律服务。

深化数字政府改革建设。把握人工智能、大数据等新技术热点，深入挖掘 AI+政务应用潜能，聚焦政务服务、政务办公、城市治理等领域，打造具有梅县特色的 AI+政务应用场景。推进视频融合赋能平台和公共数据共享交换平台建设，赋能各行业构建可视化、智能化的视频应用能力，提升智慧梅县在智慧城市建设

中的核心能力，打造全面、灵活、智能的智慧梅县基础底座。深化“数字乡村”建设工作，做好数据回流，提高各镇数据应用水平。开展梅县区公共数据共享交换平台建设，全力打造集数据汇聚、治理、服务、应用多元化大数据平台。强化人才支撑，培养符合本地需求的数字化专业人才，运用推行“周末工程师”“云端顾问”等模式，吸引广深高端人才兼职服务，为数字政府建设提供人才保障。

推进社会信用体系建设。全面推进信用县建设，争取向省申报第三批信用县。完善信用监管机制，全面推行省市场监管局制定的守信激励、失信惩戒和信用修复“三张清单”，为信用良好的经营主体提供绿色审批通道、容缺受理等激励措施，对失信行为实施精准惩戒。强化信用信息应用，积极推广市融资信用服务平台，推动信用信息在行政审批、融资服务、市场监管等领域的广泛应用。优化信用状况评估办法和指标。推动基层信用信息归集规范化、及时化。进一步开展高频失信专项治理工作。健全信用修复机制，规范信用修复流程，加强信用修复的告知和指导，提供便捷的信用修复服务。建立信用修复协同机制，加大与相关部门协同修复工作力度，帮助已纠正失信行为的企业恢复正常经营状态。

第四节 深化财税体制改革

稳妥推进财政体制改革。全面深化零基预算改革，贯彻落实

广东省“全省一盘棋推进零基预算改革”的部署，全面取消预算安排和资金分配基数，改革预算分配方式，以“零”为基点编制预算。创新财政资金投入方式，在产业科技、农村集体经济等领域探索“股权投入+专项奖补”的“补改投”新机制。在主导产业和新兴产业领域，逐步减少无偿补助，增加股权投资比例。安排财政资金通过政府投资基金等方式，推动平台共建、技术共创、成果共享。完善财政转移支付机制，建立健全高质量发展绩效评价与转移支付分配挂钩制度，加大对典型镇村的转移支付力度，加强乡镇财政运行监控，完善“村财镇管”机制。健全节约型财政保障机制，从严控制一般性支出，努力降低行政运行成本，更大力度优化财政支出结构，坚决兜牢“三保”底线。推进数字财政建设，探索运用区块链和数字人民币等前沿技术，拓展数字财政应用场景。

落实国家税收制度改革。深化税收征管数字化改革，推进智慧税务建设，完善税收大数据分析应用体系，拓展“非接触式”“不见面”办税缴费服务。支持新业态税收制度创新，积极适应数字经济、平台经济发展趋势，探索建立与新技术、新产业、新业态相适应的税收征管模式。优化税收服务，支持制造业企业技术创新和转型升级，落实研发费用加计扣除等税收优惠政策。强化财税等部门联动，加强重点企业税收管理，提供个性化税收政策辅导。健全地方税源培育机制，结合区域产业特点，谋深储实推动更多重点项目纳入重大建设项目储备库，撬动有效投资，努力培

植税源，依法依规组织收入。加快土地、矿产、砂石等国有资源出让力度，大力盘活利用国有资产，加快推进公共资源有偿使用收入工作，不断拓宽税收来源。

强化政府债务管理。优化政府债券使用管理，建立健全政府债券项目全生命周期管理机制，强化“借、用、管、还”全过程管控，优先支持收益能覆盖本息、前期工作准备充分的项目。强化专项债券投后管理，建立项目资金使用绩效监测机制，确保债券资金安全高效使用。健全政府债务风险防控机制，严格落实地方政府债务限额管理要求，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解隐性债务存量。建立健全跨部门联合监管机制，运用大数据技术加强债务风险监测预警。建立政府债务信息公开制度，定期披露债务情况，接受社会监督。制定完善债务风险应急处置预案，明确责任主体和处置流程，确保风险可控、处置及时。

第五节 建设更高水平开放型经济新体制

巩固开拓国际市场。深化共建“一带一路”国家和地区合作，深度对接区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、中欧投资协定，充分利用梅州综保区、梅州国际陆港等平台，推动出口与进口、引进外资与对外投资有机结合。扩大汽车零配件、橡胶轮胎、工艺品等外贸产品出口规模，鼓励嘉元科技、宝丽华、晟鑫新材料等企业加大原辅材料、重要设备进口，稳定外贸基本盘。政府牵头，组织外贸企业参加境内外重点展会。进一步拓展保税加工、

保税物流、保税维修等外向型经济，探索建设海外公用型保税仓，带动更多本地优质产品拓展销路，培育外贸新增长点。

提高内外贸一体化水平。推动内外贸产品同线同标同质，鼓励企业对其产品满足“三同”要求作出自我声明或委托第三方机构进行认证，鼓励各方采信“三同”认证结果，加强“三同”企业和产品信息推介。支持企业探索“国外设计、国内生产制造、产品销往国外”的合作新模式，加快外贸专项升级基地发展步伐。组织开展外贸优品参与“粤贸全国”计划，加强市场对接和推广，鼓励开展集中采购，支持优质外贸产品进电商平台、进商场超市、进商圈步行街、进工厂折扣店、进商品交易市场。加快培育一批内外贸并重的新型企业，支持内贸企业与海外企业开展品牌合作。

推动高能级对外合作平台建设。高质量推进梅州综保区建设，重点发展保税加工、保税物流、保税维修、跨境电商等业务，打造跨境电商服务平台、外贸综合服务平台、大宗商品贸易平台、供应链金融创新平台，区域性国际贸易服务集聚中心、跨境商品分拨中心、进口商品保税展示交易中心保税维修及研发中心、智能制造集聚中心。强化与梅州高新区、梅州经济区联动发展，重点承接园区加工贸易项目，提升产业配套能力。拓展与粤港澳大湾区合作，将梅县及周边地区的货物经大湾区港口发往国际市场。

专栏 9-1 对外合作平台建设重点项目

梅州综保区二区厂房及配套基础设施建设项目，梅州综保区创新创业孵化园（二期）建设项目，梅州综保区建设项目（二期）。

第十章 深入推进绿美梅县生态建设 建设美丽中国县域样板

坚定不移践行“绿水青山就是金山银山”理念，紧扣绿美广东生态建设部署，以巩固提升生态环境质量为核心，以生态产业化和产业生态化为路径，严格落实生态环境分区管控，统筹推进生态保护、污染防治、绿色转型和价值实现，着力构建人与自然和谐共生的现代化建设新格局，为梅县苏区振兴高质量发展筑牢生态基底、绘就绿色底色。

第一节 积极稳妥推进碳达峰碳中和

全面落实国家和省、市关于碳达峰、碳中和的决策部署，扎实做好梅县区碳达峰、碳中和工作，积极稳妥推进碳达峰碳中和。重点推动能源结构优化，有序发展分布式光伏，因地制宜探索风能、生物质能等清洁能源利用，加快构建新型电力系统。强化工业领域节能降碳，严控高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，推动建材、电力等重点行业开展节能降碳改造，提升能效水平。落实碳排放权、用能权交易制度。积极参与省市碳市场建设，做好重点企业碳排放数据核查复查、配额分配、监督履约等工作。巩固提升生态系统碳汇能力，深入推进林业碳汇交易试点，探索“碳汇+金融”“碳汇+生态补偿”等新模式，将梅县的生态优势转化

为碳汇优势。

第二节 深入推进绿美梅县生态建设

统筹推进自然保护地体系建设。坚持生态优先、保护为主，以自然恢复、人工辅助相结合的方式，统筹推进自然保护区、森林公园、湿地公园等各类自然保护地整合优化和系统治理。全面落实生态保护红线制度，完善以自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系。强化生物多样性保护，着力提升古树名木保护的法治化、规范化管理水平；加强珍稀濒危物种和典型生态系统保护，实施珍稀濒危物种抢救性保护行动，建设生态廊道和生物多样性保护基地；加强湿地生态系统保护与修复，维护湿地生态功能和生物多样性。健全自然保护地管理机制，完善自然保护地管理机构设置，强化管理队伍建设，健全“林长+检察长”“林长+警长”协同机制，推动自然保护地智能化监测体系建设，建立自然保护地生态考核评价制度，科学建立自然保护地游客容量控制制度，促进生态旅游可持续发展。

推进森林质量精准提升。实施森林质量精准提升工程，全面提升森林生态系统的质量和稳定性。精准规划林分优化 72600 亩，因地制宜制定优化方案，增加乡土阔叶树种和珍稀树种比例，改善林分结构，增强森林的自我调节能力和抗病虫害能力。有序推进森林抚育 105000 亩，严格遵循森林抚育技术规程，采取科学合理的抚育措施。精准控制林分密度，去除生长不良、病虫害感染的林木。强化森林卫生清理，推动梅县区森林防火阻隔系统

建设，降低森林火灾和病虫害发生风险。稳步提高森林蓄积量，增强水源涵养、土壤保持、碳汇等生态服务功能，使森林在维护区域生态平衡中发挥更为重要的作用。

建设城乡一体化绿美家园。深入实施绿美梅县生态建设“十大工程”，坚持“点、线、面”结合，加快推进梅县人民公园建设，打造省级绿美点。突出“四旁”“五边”“三江四线”，深入实施“美丽庭院”“绿美乡村”工程，因地制宜见缝插绿、留白增绿、拆违还绿，建设一批口袋公园、郊野公园、主题林，打造一批森林小镇、绿美古树乡村、森林乡村，构建开门见绿、推窗见景、城在林中、村在景中的强富绿美新城乡。广泛开展“双联双建”行动，凝聚社会各界力量，共同营造全民爱绿植绿护绿的良好氛围，让绿色成为梅县高质量发展的鲜明底色。

第三节 全面提升生态环境品质

推进大气污染治理。坚持源头防控、系统治理，深入实施“蓝天保卫战”，以细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧协同控制为主线，强化多污染物协同减排和区域联防联控。严格落实《广东省大气污染防治条例》，深化工业源、移动源、面源污染治理，重点推进挥发性有机物（VOCs）和氮氧化物（NO_x）协同减排。全面推进重点行业超低排放改造，加强施工扬尘、道路扬尘精细化管理，推广新能源车辆和清洁能源应用，构建绿色低碳交通体系。完善重污染天气应急响应机制，提升大气环境监测预警能力，实现“精准治气、科学治气、依法治气”，让“梅县蓝”成为常态。

推进水环境综合治理。以“保好水、治差水、护饮水”为核心，统筹水资源、水环境、水生态治理，持续打好“碧水保卫战”。全面落实河长制、湖长制，强化韩江、梅江等重点流域及饮用水水源地保护，推进黑臭水体治理和农村水环境综合整治。到 2030 年，地表水国考、省考断面水质优良率保持 100%，县级及以上集中式饮用水水源水质达标率 100%，基本消除城乡黑臭水体。加快城镇污水管网全覆盖和污水处理设施提标改造，推进“污水零直排区”建设，强化工业园区和农业面源污染治理。实施水生态修复工程，打造一批水美乡村和生态河湖示范段。

深化土壤污染防治。坚持“预防为主、保护优先、风险管控”，深入实施“净土保卫战”，协同推进土壤和地下水污染防控。重点加强土壤污染源头预防，强化污染企业的排查整治，开展农用地分类管理和建设用地准入管理。扎实推进重点建设用地土壤状况调查和风险评估，加强涉重金属行业污染防控，开展矿山生态修复和污染地块治理修复试点。深入落实《梅县区畜禽养殖污染防治规划（2023—2028 年）》，加大畜禽养殖污染防治力度，减少主要农作物农药化肥使用量，进一步提高农药化肥利用率和测土配方施肥技术推广覆盖率，实施农用地膜回收行动，减少农业面源对土壤的污染。完善土壤环境监测网络，建立健全土壤污染风险管控和修复全过程监管体系。

强化固体废弃物和新污染物治理。坚持减量化、资源化、无害

化，全面推进固体废物综合治理和新污染物管控，加快构建“无废城市”建设体系。健全垃圾分类投放、收集、运输、处理体系，推进建筑垃圾、农业废弃物资源化利用。加强危险废物全过程监管，严格管控危险废物填埋处置，限制通过利用、焚烧可减量的危险废物直接填埋，加强医疗废物收集处置体系建设，确保医疗废物安全妥善处置。开展新污染物治理专项行动，重点管控持久性有机污染物、内分泌干扰物等，加强环境风险预警与应急能力建设。完善再生资源回收体系，促进固体废物资源化利用，加强“源头减量、过程控制、末端利用”的全链条治理。

专栏 10-1 环保工程重点项目

1.水环境治理：梅县区铜箔新材料产业园废水处理工程首期建设项目，梅县区污水处理综合整治项目，梅县区广业环保科技有限公司梅县区新城水质净化厂三期扩建工程特许经营项目，梅县区中小河流治理项目，梅县区琴江水小流域（梅西镇中心片区）提质增效工程，梅县区周溪水小流域（城东镇竹洋、谢田片）综合治理工程，梅县区松口镇三畚水小流域综合治理工程，石坑镇澄坑河生态清洁小流域改造整治工程项目。

2.垃圾处理：梅县区生活垃圾全链条收运处置体系与中转站运营设施提升工程。

第四节 全面推进绿色低碳转型

大力发展绿色循环经济。遵循“减量化、再利用、资源化”原则，全面提高资源利用效率，构建覆盖全社会的循环经济体系。

围绕主导产业，构建循环经济产业链条，促进企业间、行业间原料互供、资源共享。推动工业园区循环化改造，建设公共资源共享平台和基础设施共生体系。加快农业绿色转型，推广生态循环农业模式，加强秸秆、畜禽粪污等农业废弃物资源化利用。加强土地资源节约集约利用，推广节地技术和模式。健全资源回收利用体系，完善废旧物资回收网络，推动再生资源规模化、规范化、清洁化利用。大力发展绿色金融，积极推广绿色信贷、绿色债券、绿色保险等金融产品，引导社会资本投向绿色低碳循环发展项目。

大力发展林业经济。积极践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，用活森林资源。创新林业资源经营模式，探索推行林下空间经营权流转，推动建立林下资源产权交易平台，搭建林业资源资产化运营体系。建设特色林业产业，加快推进油茶种植，发展经济林果，利用“国储林+”模式发展红豆杉、五指毛桃、岗梅、柚橘红、金线莲等南药，做好林业石蛙和养牛产业“文章”，加快构建“龙头企业引领+基地示范支撑+特色企业创新驱动”的产业矩阵。做优毛竹、茶油等加工，做强森林康养产业，积极推动森林康养与文化旅游、医疗养老、科普研学等融合发展。

挖掘水资源和水利工程价值。统筹水资源、水环境、水生态治理与开发，将优质水资源作为重要战略资源，探索多元化、市场化的价值实现路径。严格保护水源地，确保饮用水源安全，为

下游地区提供优质水生态产品。深度挖掘水库、电站等水利工程的景观、文旅和休闲价值，推动“水利工程+文旅”融合发展，形成“以水养水”的良性循环。探索开展水权交易、水域经营权转让等模式，在区域间、行业间探索开展水权交易，运用市场机制优化水资源配置。结合“百千万工程”，推进水美乡村建设，将清澈的河流、优美的水系环境转化为吸引人才、集聚产业的独特优势。

推动形成绿色生活方式。坚持生态惠民、生态利民、生态为民，将绿色理念融入社会生活各方面，倡导简约适度、绿色低碳的生活风尚，让建设美丽梅县成为全体人民的自觉行动。深入开展绿色生活创建，推动生态文明教育基地、绿色社区、绿色学校、绿色家庭等细胞工程建设。推广绿色居住，发展绿色建筑和装配式建筑。鼓励绿色出行，完善公共交通体系，加快新能源汽车充电基础设施建设。持续加强生态文明宣传教育，将生态文明教育纳入国民教育体系，利用世界环境日、全国低碳日等节点，开展形式多样的主题宣传活动。鼓励绿色消费，推行政府绿色采购，引导消费者优先选择绿色产品，坚决抵制过度包装和奢侈浪费，让“光盘行动”、垃圾分类、节约用水用电成为每个人的行为习惯，共同绘就人与自然和谐共生的绿美梅县新画卷。

第十一章 统筹推进农文旅融合发展 高质量建设文化和旅游强区

坚持以农文旅融合发展为引领，以加强新时代精神文明建设筑牢思想根基，以繁荣发展文化事业活化客家文化资源，统筹文

旅融合，全力构建有梅县特色、时代特征的农文旅融合发展新格局，将梅县区打造成为国家全域旅游重要目的地。

第一节 加强新时代精神文明建设

深化思想道德建设。坚持以社会主义核心价值观为引领，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。弘扬新时代客家精神，深入挖掘的客家精神时代内涵，将其与社会主义核心价值观宣传教育深度融合，打造一批“客味”十足的理论宣讲品牌。选树先进典型，常态化开展“道德模范”“身边好人”“最美家庭”等评选表彰活动，讲好梅县好人故事。推进诚信建设，完善社会信用体系，营造“诚信梅县”的良好社会环境。发展志愿服务事业，打造专业化、品牌化的志愿服务队伍，广泛开展志愿服务活动，形成“我为人人、人人为我”的社会风尚。

拓展文明实践阵地。全面推进新时代文明实践中心（所、站）建设提质扩面、提档升级，打造集思想引领、道德教化、文化传承等多种功能于一体的综合性基层平台。巩固提升区级新时代文明实践中心、镇实践所和村实践站功能，构建“15分钟文明实践服务圈”。结合客家文化特色，精心设计一批接地气、有活力的文明实践项目，吸引群众广泛参与。推动文化、科技、卫生、法律等资源向文明实践阵地汇聚，常态化开展“我为群众办实事”实践活动。

深化群众性精神文明创建。坚持以人民为中心的创建理念，

将精神文明创建与解决民生问题、提升城市品质、优化营商环境紧密结合。巩固文明城市创建成果，推进文明村镇创建，深入实施乡风文明建设行动，修订完善村规民约，倡导移风易俗，遏制陈规陋习，建设一批产业兴旺、生态宜居、乡风文明的美丽乡村。拓展各类创建活动，广泛开展文明单位、文明家庭、文明校园创建，推动文明理念融入各行业、各领域。

第二节 繁荣发展文化事业和文化产业

完善现代公共文化服务体系。坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享，推动公共文化服务标准化、均等化、数字化，构建覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。推进重大文化设施提档升级，高标准建设梅县区博物馆，推动区图书馆、文化馆智慧化改造。全面推行图书馆、文化馆总分馆制，开展总分馆联动活动和文化活动，加强与更多学校、社会团体合作，推动服务提质增效。健全基层文化服务网络，完善镇综合性文化服务中心和村综合性文化服务点功能。推进数字文化建设，利用数字技术对文化资源进行整合与展示，提供在线阅读、艺术欣赏、活动预约等一站式服务，让群众更便捷地共享文化发展成果。

加强文化保护传承创新利用。保护传统古镇、古村落、文化地标，推动符合条件的镇、村申报国家级、省级历史文化名镇名村及传统村落。大力弘扬老区苏区精神，加强红色革命遗

址保护利用，积极发挥叶剑英纪念园、三堡学堂、元魁塔等红色革命遗址的社会教育功能，挖掘红色故事，讴歌革命先烈。加大对文物资源的保护开发力度，持续做好梅县区第四次全国文物普查工作；深挖文物资源，活化利用松口元魁塔、爱春楼、世德堂、张榕轩故居，丙村仁厚温公祠、邓仲元旧居和仲元小学旧址等文保单位。讲好刘三妹、李文古、李二何等名人故事。推进非遗活化利用，梳理客家山歌、木偶戏等项目，建设非遗文化体验馆、非遗工坊，开发兼具地域特色和市场吸引力的文创产品；促进非遗与乡村、景区深度融合，打造非遗展演等乡村旅游品牌，吸引游客体验民俗文化，带动餐饮、住宿等产业发展。推动在松口古镇打造“非遗茶馆”活态传承示范点，复原 80 年代客家茶馆风貌，搭建专业小剧场舞台，开展常态化非遗展演，创排非遗主题精品节目，深度融合“演艺+旅游+非遗美食+文创”四大维度。

扩大文艺精品供给。坚持以人民为中心的创作导向，实施文艺“双精”工程，推出更多增强人民精神力量的优秀作品。聚焦现实题材创作，围绕客家文化、红色文化、乡村振兴等主题，扶持创作一批反映时代风貌、富有客家特色、具有梅县印记的戏剧、音乐、文学、美术等精品力作。积极开展文化惠民演出活动，开拓演出市场，打造文艺活动品牌。健全文艺创作生产激励机制，探索设立文艺精品创作扶持资金，建立重点选题项目库，支持重点选题创作和优秀作品推广。深入推进区域文化艺术交流，加强

与闽赣地区、粤港澳大湾区城市等的合作共创。建立健全文艺人才荣誉制度和激励机制，加强优秀文艺人才和青年创作骨干的培养与引进。

做大做强文化产业。坚持把社会效益放在首位、实现社会效益和经济效益相统一，以数字化、品牌化、集群化为方向，推动文化产业转型升级，培育壮大新型文化业态。培育文化龙头企业，重点扶持一批具有核心竞争力的文化企业，鼓励通过兼并重组、品牌授权等方式做大做强，打造客家文创、数字出版、影视制作等产业集群。推动文化科技融合，深入实施“文化+数字”战略，支持开发沉浸式演艺、虚拟体验、数字藏品等新产品，大力发展“微短剧+文旅”等新业态，加快推动人工智能、大数据等新技术在文化创作、生产、传播环节的应用。发展特色文创产业，深度挖掘客家文化、红色文化等元素，开发文创 IP，打造一批具有梅县辨识度的文创品牌。

第三节 推动农文旅融合发展

高质量推进丙雁松片区农文旅融合发展。大力推进丙雁松片区农文旅融合发展省级试点建设，依托丙村、雁洋、松口各镇发展条件和优势资源，聚焦重点业态，强化各自区域特色，推动区域合作共建和联动发展，实现丙雁松片区一体化发展。挖掘松口镇作为客家人下南洋第一站、世界客侨“海上丝绸之路”始发地的重要价值，聚焦客侨文化品牌建设，加快推进松口镇

历史文化名镇保护提升项目、大黄村传统村落集中连片保护项目建设，推动松口游船项目落地、充分释放千年客侨古镇魅力，激活“古民居+侨文化+水经济”潜力。推进雁洋镇雁归来现代农业展馆项目建设，延伸特色产业链条，结合金柚种植基地，打造农耕文化园，设置柚子种植、采摘、加工体验区，推出“柚子文化节”等活动，展示传统农耕技艺和民俗风情。依托雁洋镇叶剑英纪念园等红色资源，开发沉浸式红色研学项目，如“重走革命路”情景体验、红色故事讲解互动等，让游客深度感受红色文化内涵。加快丙村镇现代农业“三产”融合示范基地农旅融合项目建设，激活乡村经济活力。挖掘丙村镇的历史文化、红色文化，依托溪联村乡村大讲堂，加快打造客家文化研学、红色教育基地等。高水平规划运营南福片区，以南福金柚种植基地为核心，有机整合生态、文化、农业等资源，加快布局体验场景、消费业态，打造乡村旅游示范标杆。

推动文化旅游平台载体提质升级。坚持项目引领、载体支撑，高标准建设一批文旅融合重大平台，打造“处处是景、时时可游”的全域旅游新格局。加快推动客都人家文化旅游区、南寿峰旅游景区、雁南飞茶田景区、雁山湖国际花园度假区、灵光寺旅游区、叶剑英纪念园等 A 级景区提档升级，开发深度体验型、高端定制型、主题特色型产品，做深做精产品体验，丰富旅游产品供给。推动雁南飞茶田景区深入挖掘茶文化与客家文化资源，利

用景区空间载体及雁南飞山歌艺术团打造非遗展演品牌。推进阴那山樱花园提升改造，加快停车场、网络建设。支持灵光寺旅游区结合茶园、樱花、古寺等核心吸引物开发文创产品。持续推动松口古镇、梅桂山生态旅游综艺园、梅南镇红色文旅等项目开发建设。加快打造文旅融合示范平台，建设农文旅融合现代产业园、文旅特色镇村和乡村旅游重点村，推动雁洋镇创建国家级文化产业赋能乡村振兴试点，形成“以点带面、全域联动”的发展态势。

实施“文旅+”融合发展。推动“文旅+农业”融合发展，以雁洋镇南福金柚公园为着力点，串联雁山湖、五指峰、七彩农场等资源，延伸农事体验、农业观光、农业研学、农创市集等创意产品，不断延伸产业链、增加附加值，推动传统农业转型升级。依托梅县金柚、绿茶等全国名特优新农产品和“粤字号”农业品牌，深度挖掘客家文化、茶文化和生态资源等优势，大力发展“柚旅融合”“茶旅融合”。**推动“文旅+商业”融合发展**，以天虹广场商圈为核心，推动“文化进商圈”实践，将民俗文化体验、沉浸式演出等引入传统商圈，以文化赋能商圈，以场景活化文化。**推动“文旅+体育”融合发展**，发挥梅县足球之乡资源优势，以体育串联教育、训练与休闲，形成“以赛促旅、以体兴农”格局。**推动“文旅+研学”融合发展**，整合区域内红色文化、客家文化、自然生态等特色资源，推动景区、场馆打造研学基地，开发研

学旅游线路和产品，培育“客韵梅县研学圣地”特色品牌。

专栏 11-1 文化和旅游重点项目

梅县区丙雁松农文旅融合发展文化旅游基础设施及配套建设项目，松口镇历史文化名镇保护提升项目，梅县非物质文化遗产中心项目，梅桂山生态旅游综艺园，梅县区梅南镇红色文旅，梅县区梅南镇粤东北九龙嶂革命根据地革命旧址群修缮、保护和开发利用项目，梅县区石坑镇名人故居群活化保护与文旅融合开发项目，石坑镇铁山嶂沿线文化旅游项目，南口镇南龙侨乡农文旅教融合发展项目，南福金柚农文旅融合示范项目，松源同怀别墅中央九月来信红色旅游区项目。

第十二章 促进共同富裕社会进步 共建共享人民满意幸福家园

坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以健全就业和社会保障体系为基本底线，以发展更加公平更高质量教育为核心支撑，以建设更高水平健康梅县为重要保障，以促进人口高质量发展为长远动力，加快构建全民覆盖、普惠共享、城乡一体的高质量公共服务体系，不断筑牢共同富裕的民生根基，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，奋力打造人民满意幸福家园的梅县样板。

第一节 全力稳就业促增收

促进高质量充分就业。贯彻落实“百万英才汇南粤”行动计划和“才聚梅州大行动”工作方案，深入实施岗位需求拓展、外出广揽英才、促进本地就业、走进梅州体验、就业创业支持、爱才氛

围营造等六大行动。积极开展“人社局长高校行”招聘活动，搭建政校企宣传桥梁，拓展毕业生就业岗位。鼓励高校毕业生服务基层，做好高校毕业生“三支一扶”人员派遣到岗等工作。提升劳动者技能素质，深化产教融合、校企合作，建设公共实训基地，创新“实训+产业”模式。加快推动区人才驿站整改提升工作，整合现有乡村振兴人才驿站与就业驿站资源，计划建设10个家门口就业服务站，构建“15分钟”就业圈。落实好“免费梅州”，认真做好“青梅计划”相关补贴、事项办理，进一步吸引各类人才来梅就业创业。

稳步提高城乡居民收入。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的基本分配制度，健全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的初次分配机制，拓宽居民租金、股息、红利等财产性收入渠道。深化企业工资收入分配制度改革，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，指导企业建立基于岗位价值、能力素质、业绩贡献的工资分配机制。探索建立符合事业单位行业特点的收入分配制度，完善事业单位工资待遇保障激励机制。畅通城乡人才、资本、技术等要素流通路径，构建合理有序、持续优化的城乡居民收入分配格局。

第二节 发展更加公平更高质量教育

落实立德树人任务。强化思想政治教育，全面实施习近平新时代中国特色社会主义思想大学习领航计划，推动党的创新理论

进教材、进课堂、进头脑。健全“大思政课”建设工作机制，推进中小学思想政治教育一体化建设。加强社会主义核心价值观教育，深入开展爱国主义教育、中华优秀传统文化教育和铸牢中华民族共同体意识教育。加强师德师风建设，完善教师职业道德评价机制，打造“苏区情怀好教师”队伍。挖掘客家文化中的育人元素，依托叶剑英元帅纪念馆等红色资源，深入开展文化育人工作。强化“五育并举”课程体系，促进学生全面发展。建立家校社协同育人教联体，形成政府、学校、家庭、社会各方协同的工作合力。

推进基础教育优质均衡发展。深入实施教育高质量发展“八大工程”，推进基础教育高质量发展。深入推进城乡共同体建设，提高乡镇“三所学校”办学质量，促进城乡教育优质均衡发展。充分考虑城镇化进程和人口变化趋势，持续推进城乡学校布局调整，有序推动新城中心小学过渡转办初级中学，推进新建和改扩建一批中小学和幼儿园，加快推进梅州市培英东山高级中学续建、扶大中学新建和松口镇中心幼儿园新建等项目。推进高中教育特色提质发展，努力推动梅县外国语学校、高级中学、华侨中学特色办学、争取教学质量大幅提升的同时，全力推动梅州市华业外国语高级中学、梅州市外语实验学校、梅州市培英东山高级中学等民办学校的办学质量提升。全面改善办学条件，持续改善农村基础教育设备设施，完善中小学校幼儿园的办学条件，更好满足群众“上好学”的需要。

构建现代职业教育体系。完善职业教育体系，加强职业教育

制度创新和政策供给，统筹职业教育、成人教育、继续教育协同创新。推进中等职业学校升学与就业并重，巩固专科高职教育的主体地位，稳步发展职业本科教育。做好省高水平中职学校与高职院校“3+4”七年一体化中本贯通培养试点工作。提升关键办学能力，加强职业教育与区域产业需求精准对接，打造一批“双精准”示范专业，推动中高职一体化发展，提升技术技能人才培养质量。深化技工教育和职业教育融合发展改革，深入推进职业教育培优工程，推动产教融合校企合作，探索“学历证书+职业技能等级证书”制度，加强产业、企业、创业、就业联动发展。深化湾区职教协作，探索建立“湾区+苏区”职教联盟，推动本地院校与大湾区高水平职业院校合作，提升技能人才输出质量。

提升教育支撑能力。建设高素质教师队伍，全力加强师德师风建设，全面提升教师思想政治素质和职业道德水平，进一步完善教师考评激励机制，深化“区管校聘”改革，加大教育人才引进力度，分层分类开展教师培训，全面提升教师的业务能力和执教水平。深化教育领域数字化转型，全面推动智慧校园和智慧课堂建设，系统实施 AI 赋能教育行动计划，积极探索人工智能技术在学生学习、教师教学、教育治理、教育评价等关键领域的融合创新应用，着力构建山区 AI 教育新型基础设施，争创人工智能教育应用场景标杆学校。深化教育领域综合改革，推进教育评价改革、考试招生制度改革和办学体制改革，激发教育发展活力。筑

牢校园安全防线，加大人防、技防、物防力度，做好安全教育宣传，开展校园安全应急演练，加强校园安全督查力度，健全校园食品安全监管机制，配齐配足专（兼）职心理教师，保障师生身心健康。

专栏 12-1 教育发展重点项目

梅州市培英东山高级中学续建项目，梅县区扶大中学新建项目，梅县区松口镇中心幼儿园新建项目，梅县区宪梓中学智明综合大楼项目，梅县区第一职业学校食堂项目，梅县区南口中学综合楼项目，梅县区畚江中学宿舍楼建设项目。

第三节 建设更高水平健康梅县

健全公共卫生体系。完善公共卫生应急管理体系，健全突发公共卫生事件监测预警和应急处置机制，建设统一高效、响应迅速、科学精准的公共卫生应急指挥体系。加强公共卫生基础设施建设，加快推进粤东医院感染性疾病救治中心、梅县区公共卫生医学中心等项目建设，提升感染病救治和突发公共卫生事件应对能力。完善区、镇、村三级公共卫生服务网络，优化基层医疗卫生机构公共卫生科室设置，建立医防协同、医防融合机制。推进疾病预防控制体系改革，优化疾控机构职能设置，加强疾控人才队伍建设，提升专业核心能力。完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，建立智慧化预警多点触发机制。巩固国家卫生城市创建成果，推动爱国卫生工作从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。优化慢性病综合防控工作机制，广泛宣传慢性病防控

和健康素养知识，积极开展“三减三健”行动，加强慢性病监测和全程管理，巩固省级慢性病综合防控示范区建设成果，打造国家级慢性病综合防控示范区。

优化优质医疗资源布局。强化区级医院枢纽功能，实施区级医院服务能力提质工程，加快推动梅县区第二人民医院升级改扩建工程、梅县区妇幼保健院妇女儿童健康服务能力提升工程等项目建设，推动粤东医院国家区域医疗中心和高水平医院联动发展，确保优质医疗资源引得进、留得住、用得好。深化紧密型城市医疗集团，完善粤东医院等与各镇卫生院一体化管理机制，引导优质医疗资源下沉基层，打造具有一定影响力的基层医学重点学科，提升镇、村两级医疗服务能力。推进分级诊疗制度，完善双向转诊标准流程，形成“小病在基层、大病到医院、康复回社区”的有序就医格局。筑牢基层医疗卫生网底，加强基层医疗卫生机构标准化建设，加快推进雁洋镇、大坪镇、梅南镇、扶大镇等卫生院新建项目，建好省基层卫生健康高质量发展综合试验区建设单位。推进医疗卫生信息化建设，建设智慧医疗平台，加快推动梅县区智慧医疗 AI 辅助中医诊疗平台提升建设项目，发展“互联网+医疗健康”，推广远程会诊、远程影像诊断等智慧医疗服务。

传承创新发展中医药事业。以创建“全国基层中医药工作示范县”为抓手，推进城乡中医药三级服务体系建设，强化区中医

医院龙头作用，加强综合医院、专科医院和妇幼保健机构中医药工作，打造中西医协同“旗舰”科室。提升基层中医药服务能力，加强乡镇卫生院中医馆建设，支持有条件的村卫生站建设“中医阁”，推广中医药适宜技术，培育一批中医重点专科和特色专科。促进中医药传承创新，加大中医药人才培养和引进力度，实施“西学中”人才培养计划，实施基层中医药人才能力提升培训计划，定期组织乡村医生学习中医药适宜技术。推进中医药产业融合发展，依托梅县良好的生态环境，规划建设中药材规范化种植基地，开发具有客家特色的药膳、药食同源产品和保健食品等。推动“中医药+”融合发展，助力乡村振兴和“健康梅县”建设。

深入开展全民健康运动。全面落实“健康中国战略”“全民健身国家战略”，坚持以人民健康为中心，统筹推进群众体育、竞技体育和体育产业协调发展。完善城乡体育设施网络，科学规划布局区、镇、村三级体育设施。督促新居住区（居民小区）配建健身场地和公共健身设施，加快实现综合体育运动场所覆盖各镇。加强管理和保护，持续做好体育场馆免费开放、文体中心、体育场设施设备提升改造、体育文化宣传等工作，鼓励机关、学校等单位内部的体育设施加大向公众开放力度。丰富群众体育活动，承办或协办具有影响力的品牌赛事，广泛开展全民健身日、社区运动会、职工体育赛事等活动。

专栏 12-2 健康梅县建设重点项目

1.医疗卫生。梅县区人民医院（中山大学附属第三医院粤东医院）感染性疾病救治中心项目，梅县区第二人民医院升级改扩建工程，梅县区妇幼保健院妇女儿童健康服务能力提升工程、梅县区公共卫生医学中心（区慢病院改建项目），梅县区镇级卫生院建设项目，广梅开发区医院康复大楼建设项目，梅县区智慧医疗 AI 辅助中医诊疗平台提升建设项目。

2.体育设施。梅县区全民健身中心项目，梅县区体育公园项目，梅县区青少年足球训练中心建设项目。

第四节 健全社会保障体系

完善保障性住房供应体系。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，探索利用存量商品房转化为保障性住房的有效路径，规范发展住房租赁市场，培育市场化、专业化住房租赁企业。完善保障性住房准入、退出和动态管理机制，确保资源公平善用。建立健全保障性住房运营管理长效机制，提升管理服务水平。探索试点共有产权住房。深化住房公积金制度改革，支持提取公积金支付保障性住房租金，支持保障性住房金融产品和服务创新。

深入实施全民参保计划。推进社会保险扩面提质，实施“数据找人”行动，深挖社保扩面潜力，聚焦灵活就业人员、新业态从业人员等重点群体精准扩面，持续推动法定人群全覆盖。深入实施社保“镇村通”工程，打通社保服务“最后一公里”。完善多层

次养老保险体系，大力发展企业年金、职业年金，规范发展个人养老金，构建以基本养老保险为基础、以企业（职业）年金为补充、与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的“三支柱”养老保险体系。健全多层次医疗保障体系，积极落实基本医疗保险、大病保险与商业保险衔接政策。强化医保基金监管，推进医保支付方式改革，持续推动医保服务下沉基层，实现镇村全覆盖。

健全分层分类社会救助体系。全方位完善分层分类社会救助体系架构，加快建成区、镇、村三级综合救助服务平台，鼓励社会力量参与社会救助。发展专业社会工作服务、心理疏导、就业辅导等多样化救助服务，推动社会救助从单一物质救助向“物质+服务”模式转变，形成综合救助格局。强化低收入人口动态监测和常态化救助帮扶，完善基本生活救助工作绩效评价，做好“两项政策”衔接，健全社会救助标准动态调整机制。用好“粤众扶”综合救助信息系统应用，加强部门协同和信息共享，高效处置预警信息，并反馈救助结果，形成“一户（人）一条闭环救助链”管理机制。

第五节 促进人口高质量发展

构建生育友好型社会。健全生育支持政策体系，全面落实三孩生育政策及配套支持措施，完善生育保险、生育津贴、医疗费用保障等制度。建立健全生育成本分担机制，全面落实育儿假、生育津贴等法定福利，探索建立与生育政策相衔接的住房、教育、

医疗等公共服务支持制度，加大对计划生育家庭保障力度。大力发展普惠托育服务体系，将普惠托育服务纳入城乡公共服务配套建设规划，支持社区、用人单位、幼儿园等各类主体提供普惠托育服务，积极打造“15 分钟托育服务圈”。鼓励和引导社会力量参与托育服务，支持公办幼儿园“托幼一体化”发展，扩大 2-3 岁婴幼儿托位供给。加强托育服务从业人员队伍建设，建立健全托育服务标准规范和监管体系，确保托育服务安全、优质、可及。营造生育友好社会环境，弘扬中华民族传统美德和尊老爱幼、夫妻共担育儿责任的社会风尚，推进婚俗改革与移风易俗，加强青年婚恋观、家庭观教育引导。

建设普惠型养老服务体系。加快推进梅县区县级综合养老服务中心和区域养老服务中心新建和改扩建项目，构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的普惠型养老服务体系。强化居家社区养老服务网络，大力发展日间照料中心、长者饭堂、嵌入式养老机构等社区养老服务设施，构建“15 分钟养老服务圈”。重点关注农村养老，建设农村互助养老站点，推广“邻里互助、志愿服务”等模式。深化医养康养融合发展，推动梅县区 11 间卫生院医养结合项目、畚江镇老年人康养中心等项目建设。发展老年健康管理 with 医养结合服务，促进中医药与健康养老深度融合，推广“治未病”理念和方法。探索建立长期护理保险制度，为失能、半失能老年人提供稳定保障。提升养老服务质

量效能，建立健全养老服务综合监管制度，完善养老服务标准体系，加强养老服务人才队伍建设。大力发展“智慧养老”，推广智能手环、紧急呼叫等适老化智能产品应用。

培育发展银发经济。壮大老年产品市场，围绕老年人衣食住行、康复护理等需求，鼓励企业开发适老化家电、家具等日用产品，创新老年文体休闲用品供给。依托梅县区产业基础，培育生物医药、健康养生等老年健康产品集群。支持发展老年健康管理、康复护理、心理咨询、家政服务、老年教育等服务业。发展老年服务新业态，依托“世界客都·长寿梅州”的品牌优势，推动养老与生态、旅游、文化等产业深度融合。鼓励社会力量兴办老年大学，扩大老年教育资源供给。发展老年金融服务业，培育智慧养老新业态。激发银发消费市场潜力，支持通过消费券、体验券等方式推进银发经济消费，强化老年消费市场监管，积极开展“银龄行动”“敬老月”等活动，倡导健康、文明、积极的老年生活方式，激发老年群体的消费潜力。

第六节 保障重点群体共享发展成果

保障妇女全面发展。保障妇女平等受教育权利，保障女童平等接受优质学前教育和义务教育，为因生育中断学业的女性提供继续教育和职业技能培训支持。加强对农村留守妇女、病残妇女、困难单亲母亲等特殊群体的关爱与服务。营造有利于妇女成长发展的良好环境，推动妇女事业高质量发展。促进妇女经济参与，

健全妇女就业创业、劳动报酬、土地权益等保障机制。保障妇女参与社会主义民主政治建设和社会治理。促进婚姻家庭关系健康发展，健全家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力，倡导构建平等、和睦、文明的婚姻家庭关系。

坚持儿童优先发展。构建覆盖城乡的儿童友好服务体系，筑牢儿童健康、安全与权益的坚实根基，全力推动儿童事业高质量发展。优化儿童发展环境，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，加强儿童思想道德教育和劳动教育，全面提升儿童综合素质。建立健全促进儿童优先发展的制度体系，建设一批儿童友好示范镇（街道）、儿童友好基地，推进儿童友好城市建设。完善分层分类的儿童福利保障和救助制度体系，加强留守、流动、困境儿童关爱保护，完善残疾儿童康复救助制度，提高残疾儿童康复服务覆盖率。推进未成年人救助保护中心建设。织密政府监管、平台自律、家校引导相结合的未成年人网络保护网，营造有利于未成年人健康成长的清朗网络环境。落实未成年人监护制度，依法严厉打击侵害未成年人权益的违法犯罪行为。预防未成年人违法犯罪，对未成年人违法犯罪实行分级干预，依法采取教育矫治措施，及时发现、制止、管教未成年人不良行为。

支持青年成长发展。加强青年理想信念教育，培养青年努力成为担当民族复兴大任的时代新人。加快青年发展型城市建设，强化制度建设和体系建设，增强城市吸引力，吸引有志青年聚集

梅县。搭建青年成长成才和建功立业的平台，办好创新创业大赛，激发青年创新创业就业活力。充分发挥共青团、青联等组织作用，带动青年积极参与社会主义现代化建设。维护青少年合法权益，有效打击和遏制侵害青少年合法权益行为。

强化退役军人保障。优化退役军人服务保障体系，完善退役军人移交安置机制，落实退役军人待遇保障，扎实推进退役军人抚恤优待工作，稳步提高优抚对象的抚恤补助标准。健全困难退役军人帮扶援助机制，加大就业创业扶持力度。加强烈士纪念设施建设与管护，大力弘扬英烈精神，积极营造尊军崇军的社会氛围。

第十三章 统筹高质量发展和高水平安全 建设更高水平法治

梅县平安梅县

深入贯彻总体国家安全观，全面落实省委、省政府关于建设更高水平平安广东的决策部署，坚决守住政治安全底线、聚焦提升社会治理效能、筑牢重点领域风险防线、强化公共安全保障，推动实现高质量发展与高水平安全动态平衡、良性互动，为打造山区县域高质量发展示范营造安全稳定的社会环境和公平正义的法治环境，奋力建设更高水平的平安梅县。

第一节 建设更高水平法治梅县

坚持全面依法行政，深化法治政府建设，落实重大行政决策法定程序要求，严格规范行政权力运行。深化综合行政执法体制

改革，全面推进严格规范公正文明执法。加强行政执法监督，落实行政执法责任制和责任追究制度。促进司法公正高效，深化司法体制改革，落实和完善司法责任制，健全符合司法规律的审判权、检察权运行机制，确保司法公正高效权威。健全执法司法制约监督机制，推广应用政法跨部门大数据办案平台，强化跨部门执法司法协同和监督。加强法治社会建设，健全完善覆盖城乡、便捷高效的现代公共法律服务体系，精心组织实施“九五”普法，加强普法讲师团、普法志愿者、“法律明白人”队伍建设，打造扎根基层的普法队伍。加强法治人才建设，按照业务需求开展各类培训班，为“百千万工程”提供坚实的法治人才保障。

第二节 加强国家安全体系和能力建设

全面落实党委（党组）国家安全责任制，建立健全国家安全和防范化解重大风险工作机制，持续深入开展防范化解重大风险工作，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。以维护政治安全为根本，进一步强化防控机制，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，深入推进重点人员教育转化。组织开展多层次国家安全教育培训，普及国家安全相关法律法规，增强全民国家安全意识。建立健全网络安全态势感知、监测预警、应急处置体系，加快完善网络综合治理体系建设，净化网络生态空间。完善国防动员体系，巩固军政军民团结，强化国防动员和后备力量建设，完善双拥工作机制，巩固国家安全人民防线。

第三节 保障经济安全

保障产业链供应链安全稳定。全面梳理重点产业的关键原材料、核心零部件、关键技术装备供应情况，精准识别产业链供应链风险，建立产业链供应链安全评估和风险监测平台，加强对重点产业运行态势的实时跟踪和研判预警。制定风险应急处置预案，提升应对突发事件冲击的能力。推动供应链多元化布局，鼓励企业建立关键原材料和零部件多元化采购渠道。积极融入粤港澳大湾区产业链，深化与广州荔湾等地区的产业协作，利用“反向飞地”等创新平台，构建内外联动、安全高效的供应链网络。鼓励企业建立关键物资储备制度。推进供应链管理水平提升，引导企业应用新一代信息技术实现供应链数字化、智能化转型，增强供应链弹性。提升产业链自主可控能力，围绕产业链薄弱环节，实施产业基础再造工程和关键技术攻关计划，聚焦新兴产业领域，突破一批关键核心技术。

防范化解金融风险。坚持底线思维，全面落实国家金融监管政策，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。建立健全金融风险监测预警、防范管理和应急处置机制，实现对金融风险的早识别、早预警、早暴露、早处置。加强对重点企业、重点领域、重点区域金融风险的动态监测，特别是对债务风险、流动性风险、信用风险的监测预警。利用大数据、人工智能等科技手段，提升风险监测预警的精准性和时效性。强化金融监管协同，配合国家

金融管理部门落实“五大监管”，协助配合上级证监、金监、财政部门做好上市公司、金融机构风险化解，规范第三方财富管理公司合规经营，监测中小企业融资平台，坚决防范打击非法集资，确保金融系统持续健康稳健运行。按照省、市要求，做好全区金融机构经营主体信用承诺信息归集工作，引导企业重视信用承诺、规范经营。

保障粮食和能源安全。全面落实粮食安全党政同责，大力实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，强化粮食和重要农产品稳定供给。优化粮食储备规模和布局，完善粮食储备管理体制，加强粮食仓储物流设施建设。强化粮食市场监测预警，健全粮食应急保障体系。大力推进节粮减损和健康消费，探索厉行节约、反对浪费的长效机制。增强能源安全保障能力，优化能源结构，大力发展清洁能源，有序推进光伏、生物质能等可再生能源开发利用，提高清洁能源比重。加强能源基础设施建设，提升电网接纳和调配能力。推动工业、建筑、交通等重点领域节能降碳，提高能源利用效率。强化能源供需形势监测分析，做好能源应急储备和调峰能力建设。推动能源消费革命，全面提高能源利用效率。

第四节 保障公共安全

推动避险搬迁落实落地。建立健全“政府主导、政策集成、群众自愿”的搬迁机制。完善搬迁安置政策体系，制定差异化补助政策。用好梅县区自然灾害危险区域建房户避险搬迁工作联席

会议制度,按照“一对一”包户包抓工作机制,整合各方优质资源,扎实开展群众思想动员和政策宣传工作,采取自主自愿形式,以入城存量房源安置为主,中心村迁建、敬老院安置等多种安置方式为辅的灵活安置路径,促进搬迁群众就近城镇化。建立健全新安置区公共服务设施共建共享机制,确保搬迁群众享有均等化公共服务。强化搬迁后续扶持发展,实施就业帮扶专项行动,促进搬迁群众稳定就业,确保搬迁群众“搬得出、稳得住、能发展”。建立健全安置区社区治理体系,促进原住民与搬迁群众融合相处,构建和谐社区。

提高安全生产水平。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求,健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制,强化重特大生产安全事故防控情况考核巡查,对典型案例以及重大事故隐患挂牌督办、依法查处、追责问责、公开曝光。深入推进安全生产治本攻坚行动,坚决防范交通运输、城镇燃气、消防、建筑施工、自建房、危化品、非煤矿山、渔业船舶、特种设备等重点行业领域风险,加强新领域新业态安全风险防范,推动安全生产治理模式向事前预防转型,坚决防范遏制各类生产安全事故发生。推广“互联网+安全生产”监管模式,建设安全生产智能监管平台,提升监管精准化、智能化水平。强化企业主体责任,推动企业建立全员安全生产责任制,加大安全生产投入,完善安全管理制度。

保障食品药品安全。加大食品安全监管，持续推动食品安全“两个责任”的落实，深入实施校园食品安全守护、农村假冒伪劣食品专项治理、重点问题食用农产品专项整治、餐饮质量安全提升等行动，确保人民群众“舌尖上的安全”。守牢药械化安全底线，加强麻精药品、血液制品、冷链药品、中药饮片、第三类医疗器械、儿童化妆品、染发类化妆品等重点产品质量安全监管，持续做好药化不良反应（事件）监测工作。健全食品药品安全全过程监管体系，加强食品药品安全源头治理，完善食品追溯体系。加大抽检监测力度，落实落细食品抽检和食用农产品快检任务，药品抽检覆盖所有生产企业和高风险经营企业。深化食品药品安全专项整治，严厉打击非法添加、制假售假等违法行为。

完善应急管理体系。按照“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”要求，着力打造指挥调度、信息汇总、辅助决策和开展救援的应急指挥枢纽，推动跨部门、跨层级、跨区域互联互通、信息共享和指挥协同。持续强化森林火灾扑救水平。加强应急救援力量建设，建强镇半专业灭火队和村居应急队伍，加强区镇二级专业队伍建设。加快推动梅县区应急监测指挥信息化系统建设、梅县区应急救援基地建设，实现灾害预警、救援力量调配、物资保障的智能化决策支持，进一步完善和提升梅县区应急监测指挥体系和管理能力。推进梅县区避灾能力提升项目、应急避难场所提升建设项目，加强防灾减灾基础设施建设，提升梅县区防

灾减灾救灾能力。定期组织开展应急演练，提高应急处置实战能力。完善“镇自为战”“村自为战”机制。加强应急专家管理，确保在灾害期间，安全有效完成各类灾害救援工作。

专栏 13-1 应急保障工程建设重点项目

梅县区交通应急智慧化响应提升项目，梅县区交通应急物资储备仓库建设及应急抢险设备物资采购项目，梅县区避灾能力提升项目，梅州市梅县区应急救援基地建设项目，梅县区应急监测指挥信息化系统建设项目，梅县区应急避难场所提升建设项目，梅县区天空和农业气象防灾减灾综合能力提升工程，梅县区公安局业务用房和基地建设项目。

第五节 维护社会和谐稳定

提升社会治理效能。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理机制，推进社会治理现代化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“1+6+N”社会治安综合治理工作体系建设，强化区、镇两级综治中心的枢纽作用，整合全区政法机关和职能部门力量，形成协同联动的工作格局，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。坚持和完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。以法治化路线图为指导，深入推动信访工作“法治化”，在实践中形成切实可行的信访工作机制，畅通群众利益诉求渠道，实施信访问题源头治理常态化，切实解决群众急难愁盼问题。深化无信访村（社区）创建。创新网格化管理服务，深化“一网统管”建设。推动党建网格与社会治理网格“双网融合”，发挥党员在网格治理中的先锋模范作用。推动智慧治理平台建设，深化“粤平安”平台应

用，推进社会治理要素数据化、治理数据标准化、治理业务智能化。

完善社会治安防控体系。加强社会面治安防控网建设，配套制定社会保障、公共服务、社会管理等政策措施，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平。健全扫黑除恶常态化机制，依法惩处违法犯罪，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等群众反映强烈的突出犯罪和新型犯罪。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，提升刑罚执行质效。深化预防和治理未成年人违法犯罪，严密防范校园暴力与学生欺凌，加强重点人群服务管理，严防个人极端暴力等案事件。完善县域社会治安防控体系，形成城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的“大防控”格局。

第十四章 加强规划实施保障

坚持和加强党的全面领导，健全统一规划体系，完善规划实施机制，强化政策和项目支撑，凝聚起推动发展的强大合力，确保一张蓝图绘到底。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚决贯彻落实党中央决策部署，始终保持政治定力和正确前进方向，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现到实际工作中、落实到具体行动上。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，切实加强党委领导经济工作的制度化建

设，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。强化党员干部担当意识，打造政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍，发挥基层党组织战斗堡垒作用，为顺利实现规划目标任务提供坚强保障。

第二节 健全统一规划体系

构建以经济社会发展规划为统领作用、空间规划为基础作用、专项规划和区域规划为支撑作用，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。统筹各类规划编制，精简数量、提高质量，根据地方实际建立完善区全口径规划编制目录清单。完善中长期经济社会发展规划制度，增强中长期经济社会发展规划对财政预算、国土开发、资源配置等政策措施的宏观引导、统筹协调功能。建立健全规划衔接协调机制，明确衔接原则和重点，规范衔接程序，确保各级各类规划协调一致。明确规划实施责任，制定具体方案，明确责任分工，确保任务落地。

第三节 完善规划实施机制

明确规划实施责任。分年度制定规划实施方案，落实牵头单位和工作责任。本规划提出的发展目标、重点任务和重大项目，应纳入经济社会发展年度计划、政府重大项目投资计划，并分解到各有关部门和各镇。强化指标约束，把约束性指标分解落实到相关责任部门。加强规划实施评估。完善规划监测评估制度，组

织开展年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，重点评估实施进展情况及存在问题，提出推进规划实施建议，强化监测评估结果应用。强化规划实施监督考核。增强规划刚性约束，完善对规划主要指标的监测、统计、考核制度，强化对约束性指标和区级专项规划总体任务完成情况的评价考核。强化规划实施监督，及时公布实施进展，畅通监督渠道，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督，注重发挥工会、共青团、妇联等人民团体和新闻媒体、社团组织的监督作用，充分发挥人民政协、民主党派、工商联和无党派人士的监督作用，健全政府与企业、公众的信息沟通和反馈机制，最大限度凝聚共识，集全区之力、全区之智，推动规划落地实施。

第四节 强化政策和项目支撑

加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力，合理安排财政支出规模和结构，区级财政性资金优先投向区发展规划确定的重大任务和重大工程项目。用节约集约的思维全力保障好规划实施项目在用地、用水、用电、用气等方面的指标需求。用好国家、省、市土地政策，强化空间支撑保障。强化项目支撑，围绕规划确定的目标任务、重点区域和生产布局，集中组织实施一批重大工程项目。对纳入规划的重大工程项目，落实绿色通道制度，简化审批程序，优先保障规划选址、土地供应和资金安排。健全重大项目储备库制度和推进机制，聚焦事关全局的重大任

务，规划一批、储备一批、实施一批、带动一批重大项目。“十五五”期间我区规划建设重大项目 457 项(动态调整,适时更新)。“十五五”规划重大项目将细化至每一年，按项目前期工作成熟度分批次纳入年度区重点项目计划。

附件：名词解释

附件

名词解释

三新三城：指加快建设产业新城、文旅名城、幸福之城。

美丽圩镇“七个一”建设：指抓好一个美丽乡镇入口通道、一条美丽示范主街、一片房屋外立面提升样板、一处美丽圩镇客厅、一个干净整洁农贸市场、一条美丽河道、一个绿美生态小公园。

“两重”“两新”：“两重”指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，“两新”指推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。

反向飞地：指由欠发达地区主动到发达地区设立“飞地”，实现创新资源的异地集聚和跳跃式转移输送。

未来产业：指由前沿科技创新驱动，当前处于萌芽阶段或产业化初期、具备成长为先导产业和支柱产业的巨大发展潜力，对未来经济社会发展具有重大引领和变革作用的前瞻性新兴产业。

“一区一港一园一地”：指梅州综保区、梅州国际陆港、梅县产业园区、“反向飞地”。

概念验证中心：是指聚焦科技成果转化早期阶段的新型载体，旨在对实验室产生的早期科研成果进行技术可行性、商业前景及市场化潜力的综合评估验证。其核心功能是作为“筛子”与“桥梁”，筛选出具备产业化价值的“种子”成果，并通过提供原理验证、原型开发、商业分析等支持，帮助科研项目跨越从基础研

究到产品开发之间的“死亡谷”，有效降低转化风险，吸引社会资本投入。

小试/中试基地：指产品正式投产前的中间阶段试验平台，主要作用是将试制阶段的新产品转化为产业化应用，是紧密连接创新链、技术链和产业链并实现科技成果转化的关键环节。

“四好农村路”：指把农村公路建好、管好、护好、运营好。

“三同五化”改造：城乡供水同标准、同质量、同服务和规模化发展、标准化建设、一体化管理、专门化运作、智慧化服务。

“四旁”“五边”：“四旁”指村旁、路旁、水旁、宅旁，“五边”指山边、水边、路边、镇村边、景区边。

“1+N”人才政策：即 1 个主文件《关于加快新时代人才振兴发展的实施意见》及 N 个贯彻落实的配套子政策。

以工代赈：指在政府投资建设的基础设施项目中，有针对性地安排群众参加工程建设获得劳务报酬，以此取代直接发放赈济款的一项政策。

“三所学校”：乡镇中心幼儿园、中心小学和公办寄宿学校。

“三减三健”：指减盐、减油、减糖、健康口腔、健康体重、健康骨骼。

“1+6+N”社会治安综合治理工作体系：指通过整合多方资源和力量，提升基层治理的效能和效率的社会治理模式，“1”指综治中心，“6”指法院、检察院、公安、司法以及“粤平安”云平台和综合网格，“N”指其他综治力量。

公开方式：主动公开