

2023 年适龄妇女“两癌”免费检查 项目绩效自评报告

项目名称：梅县区适龄妇女免费“两癌”检查

区级项目主管部门（公章）：梅州市梅县区卫生健康局

填报人姓名：黄丽

联系电话：0753-2589931

填报日期：2024 年 6 月 17 日

一、基本情况

（一）项目基本情况

根据《中国妇女发展纲要（2021-2030 年）》要求“提高宫颈癌和乳腺癌的早诊早治率，降低死亡率”和健康中国妇幼健康促进行动中明确要求“适龄妇女宫颈癌和乳腺癌筛查覆盖率 2022 年和 2030 年分别达到 80%和 90%以上”。广东省卫生健康委 广东省妇女联合会印发《广东省适龄妇女“两癌”免费筛查项目实施方案（2023-2025 年）》粤卫妇幼函〔2022〕22 号，区财政安排专项资金 12.98 万元用于梅县区适龄妇女“两癌”免费检查项目。

（二）项目决策情况

1、坚持预防为主、防治结合、综合施策，为适龄妇女提供“两癌”筛查服务，普及“两癌”防治知识，促进“两癌”早诊早治，增强全社会妇女“两癌”预防意识与能力。

2、每年“两癌”筛查的任务数完成率达到目标任务数 80%以上；

3、到 2025 年，宫颈癌早诊率达到 90%以上，乳腺癌早诊率达到 70%以上；

4、“两癌”筛查对象防治核心知识知晓率达到 80%以上。

（三）项目绩效目标

1、总体绩效目标

坚持预防为主、防治结合、综合施策，为适龄妇女提供“两癌”筛查服务，普及“两癌”防治知识，促进“两癌”早诊早治，增强全社会妇女“两癌”预防意识与能力。2023

年，“两癌”检查的任务数完成率达到 80%以上；宫颈癌早诊率达到 90%以上，乳腺癌早诊率达到 70%以上；“两癌”筛查对象防治核心知识知晓率达到 80%以上。

2、绩效目标

2023 年 HPV 检查人数、两癌检查建档人数、乳腺彩超检查人数、检查预估人数、宫颈病理检查随访率%、乳腺病理检查随访率%、宫颈癌早诊率、早期乳腺癌检出比例%等 7 个绩效指标（见表 1）

表 1 适龄妇女“两癌”免费检查项目绩效指标表

一级指标	二级指标	三级指标	三级指标目标值
产出指标	数量指标	HPV 检查人数（人）	≥5407
		乳腺彩超检查人数（人）	≥5407
	质量指标	宫颈癌 HPV 检查合规性（%）	100
		乳腺癌检查合规性（%）	100
	时效指标	项目完成时间	2024 年 3 月
	成本指标	宫颈癌检查补助标准	≤147.5 元/例
		乳腺癌检查补助标准	≤92.6 元/例
效益指标	社会效益指标	宫颈癌早诊率（%）	90
		早期乳腺癌检出比例（%）	70
	可持续影响指标	对妇女健康水平产生积极影响（是/否）	积极提高
	服务对象满意度指标	参与两癌筛查的对象满意度%	≥85%

二、绩效自评工作组织情况

根据《梅州市梅县区财政局关于对 2023 年梅县区部门预算单位整体支出、项目支出开展绩效自评工作的通知》(梅县区财绩字〔2024〕3 号)要求,结合我区项目实施的材料,通过对项目实施过程、产出、效益进行项目绩效自评。

三、项目绩效自评结论

2023 年我区“两癌”任务数 5407 人,全年共完成宫颈癌检查 5426 人,完成率 100.35%,结案 5426 人,结案率 100%,HPV 阳性 586 人,阳性率 10.8%;完成乳腺癌检查 5423 人,完成率 100.3%,结案 5423 人,结案率 100%,乳腺超声阳性 465 人,阳性率 8.58%。查出宫颈癌癌前病变 44 人,原位腺癌 1 人,微小浸润癌 1 人,浸润癌 1 人,早诊率 97.87%。乳腺癌 1 例,早诊率 100%。癌前病变和确诊病例均得到及时有效地治疗。根据项目绩效自评信息指标评分表自评得分 98 分。

四、绩效指标分析

(一) 决策分析

1. 项目立项情况

(1) 论证决策

《中国妇女发展纲要(2021-2030 年)》要求“宫颈癌和乳腺癌综合防治能力不断增强,适龄妇女宫颈癌人群筛查率达到 70%以上,乳腺癌人群筛查率逐步提高”。坚持预防为主、防治结合、综合施策,为适龄妇女提供“两癌”筛查服务,普及“两癌”防治知识,促进“两癌”早诊早治,增

强全社会妇女“两癌”预防意识与能力。2023 年起，决定开展适龄妇女“两癌”免费检查项目。

（2）目标设置

2023 年，“两癌”检查的任务完成率达到 80%以上；宫颈癌早诊率达到 90%以上，乳腺癌早诊率达到 70%以上；“两癌”筛查对象防治核心知识知晓率达到 80%以上。

（3）保障措施

2023 年适龄妇女“两癌”免费检查项目资金区级配套共 12.98 万元，用于对目标人群进行宫颈癌、乳腺癌检查。

2. 资金落实情况

（1）资金到位。2023 年适龄妇女“两癌”免费检查项目资金区级配套共 12.98 万元，根据项目方案资金省、市、县按 8：1：1 配套，区级配套资金 12.98 万元，收到区级资金 12.98 万元，到位率 100%。

（2）资金分配。适龄妇女“两癌”免费检查项目资金补助用于对目标人群进行宫颈癌和乳腺癌检查。宫颈癌检查包含妇科临床检查、人乳头瘤病毒（HPV）高危亚型检测或 HPV 高危分型检测，对阳性人群进行相应的宫颈液基细胞学检查、阴道镜检查、组织病理检查。乳腺癌检查包含乳腺视诊、触诊和乳腺彩色超声检查，对可疑者进行乳腺 X 线检查、组织病理检查。

（二）管理分析

1. 资金管理

（1）资金支付。梅县区卫生健康局根据《梅州市梅县区

适龄妇女“两癌”免费筛查项目实施方案（2023—2025 年）》要求，按照宫颈癌检查人均 147.5 元、乳腺癌检查人均 92.6 元的补助标准安排需方补助资金，省财政补助 80%，市、县财政各承担 10%。按各筛查单位任务数下拨补助资金。2023 年收到区资金 12.98 万元，实际支出 12.98 万元，支出率 100%。

（2）支出规范性

区财政局收到省、市适龄妇女“两癌”免费检查项目资金后和区级配套资金下拨到区卫健局，区卫健局下拨到梅县区妇幼保健院，区妇幼保健院根据《梅州市梅县区适龄妇女“两癌”免费筛查项目实施方案（2023—2025 年）》将各级财政项目资金下拨到各筛查单位。区妇保院对项目补助资金做到专款专用，专账核算，同时，区妇幼保健院根据各筛查机构上报的项目检查人数与广东省妇幼健康信息平台补助登记信息进行详细核对。

2. 事项管理

（1）为把项目顺利实施，我区根据省、市方案和结合本地实际制订《梅州市梅县区适龄妇女“两癌”免费筛查项目实施方案（2023—2025 年）》，明确职责，确定项目初筛机构和诊断机构，各筛查机构结合本机构实际制定相关工作制度和优化服务流程，开设“两癌”检查日常门诊及下乡检查服务，与受检对象签署知情同意书，凭其身份证明提供检查服务。宫颈癌检查由初筛机构负责妇科盆腔检查、阴道分泌物湿片显微镜检查及人乳头病毒检查（HPV）的标本采集（各初筛机构采集的标本定期送区妇幼保健院，同时做好采

集病史、收集临床检查及辅助检查结果，提出医学建议，进行分类指导）。接诊机构内专设的“两癌”检查项目团队的相关人员接待转诊对象，负责对检出的可疑病例做进一步明确诊断和救治，并将诊断结果及时反馈初筛机构。

（2）利用每月妇幼健康服务工作例会对适龄妇女“两癌”免费检查项目情况进行项目进展通报，同时，区卫健局结合妇幼健康服务绩效评价对全区适龄妇女“两癌”免费检查项目进行业务指导和督导，对发现问题及时提出整改意见。

（3）为提高群众对适龄妇女“两癌”免费检查项目知晓度，我区充分利用广播、电视、微信、公众号、印制宣传海报、小册子、活页等发到各医疗机构进行广泛宣传，各医疗机构对就诊群众进行面对面项目宣传。同时利用妇幼健康服务宣传日等到乡镇、社区进行宣传、义诊等活动。

（4）为提高专业技术人员服务能力，我们派员参加省、市项目培训班，同时组织区级业务技术培训，通过培训项目技术服务人员为群众提供更优质服务，不断提高项目质量和出生人口素质。同时区妇保院与广州医科大学附属肿瘤医院签订《共建肿瘤专科联盟合作协议书》以及《共建“专科联盟”乳腺肿瘤防治体系合作协议》发展特色专科。

（三）产出分析

1、数量指标 （1）HPV 检查任务人数 5407 人，实际完成 5426 人，完成率 100.35%；实现预期目标。

（2）乳腺彩超检查任务人数 5407 人，实际完成 5223 人，完成率 100.3%，实现预期目标。

表 2 2022 年出生缺陷项目任务完成情况表

序号	项目名称	任务数（人）	实际完成数（人）	完成率%
1	宫颈癌检查	5407	5426	100.35
2	乳腺癌检查	5407	5423	100.3

2、质量指标

（1）宫颈组织病理检查应检查 134 人，实际宫颈组织病理检查 133 人，宫颈组织病理检查随访率 99.25%，实现预期目标（ $\geq 80\%$ ）。

（2）乳腺组织病理检查应检查 31 人，实际乳腺组织病理检查 31 人，乳腺组织病理检查随访率 100%，实现预期目标（ $\geq 80\%$ ）。

（3）确诊宫颈癌前病变及宫颈癌人数 47 人，宫颈癌早期诊断人数 46 人，宫颈癌早诊率 97.87%，实现预期目标（ $\geq 90\%$ ）。

（4）乳腺癌早诊率 100%，实现预期目标 $\geq 70\%$ 。

以上质量指标均达到目标要求，但因我区地处山区和群众因路途、意识不强等原因，宫颈筛查阳性人员未进一步行阴道镜等检查。今后将加大力度对各项目阳性人员追踪随访，做到早发现、早干预，提高全区适龄妇女“两癌”早诊早治率，降低“两癌”死亡率，提高广大适龄妇女健康水平。

表 2 项目质量、社会效益指标完成情况表

序号	项目内容	目标	实际完成	是否达标
----	------	----	------	------

1	宫颈癌 HPV 检查合规性 (%)	100	100	达标
2	乳腺癌检查合规性 (%)	100	100	达标
3	宫颈癌早诊率%	≥90%	97.87%	达标
4	乳腺癌早诊率%	≥70%	100%	达标

3、可持续影响指标完成情况

(1) 对妇女健康水平产生积极的影响（积极提高）。梅县区卫生健康局、各镇人民政府和各筛查机构充分利用广播、电视、微信、公众号、印制宣传海报、小册子、活页等发到各医疗机构进行广泛宣传，各医疗机构对就诊群众进行面对面项目宣传。同时利用妇幼健康服务宣传日等到乡镇、社区进行宣传、义诊等活动，通过加大宣传力度，不断提高妇女“两癌”防治意识，主动参与项目检查，同时对项目查出的“两癌”群众及时干预，为帮助广大适龄妇女早发现、早诊断、早治疗“两癌”疾病发挥了重要的作用，促进了妇女健康，达到预期效果（积极提高）。

(2) 参与两癌筛查的对象满意度调查指标完成情况。2023 年 5-9 月我区随机对参加“两癌”检查对象进行问卷星满意度调查，问卷星调查 1758 份，有效问卷 1758 份，应答率 100%，调查对象对“两癌”项目实施知晓率 99.09%；医务人员提供免费检查工作态度调查 1758 人，满意 1755 人，满意度 99.83%；对梅县区免费“两癌”筛查项目调查 1758 人，满意 1754 人，满意度 99.77%。实现预期效果（≥85%）。

五、主要绩效

2023 年我区两癌任务 5407 人，全年共完成宫颈癌检查 5426 人，完成率 100.35%，结案 5426 人，结案率 100%，HPV 阳性 586 人，阳性率 10.8%；完成乳腺癌检查 5423 人，完成率 100.3%，结案 5423 人，结案率 100%，乳腺超声阳性 465 人，阳性率 8.58%。查出宫颈癌前病变 44 人，原位腺癌 1 人，微小浸润癌 1 人，浸润癌 1 人，早诊率 97.87%。乳腺癌 1 例，早诊率 100%。癌前病变和确诊病例均得到及时有效地治疗。

六、存在问题

虽然我区适龄妇女“两癌”免费检查项目按方案有序开展，但仍然存在以下问题：

一是我区地处山区经济水平不高，好多对象外出务工不能参加两癌免费项目检查。二是虽然经过几年项目检查基层卫生院增加设备设施，仅有 3 家基层卫生院配备阴道镜设备。导致部分阳性人员因路程、交通等原因拒绝进一步检查。三是虽然我区对项目进行大量宣传但部分群众仍意识不强，不愿参加项目检查。

七、下一步工作计划

一是利用多渠道加大对项目工作的宣传力度，提高群众对适龄妇女“两癌”项目的知晓度，从而自觉主动参与项目检查。二是继续加大对基层卫生院设备设施投入，便于群众在居住地进行相关检查。三是加强阳性人员的追踪随访工作，做到早发现、早诊断、早治疗，切实提高妇女健康水平。四是加强业务培训，尤其是加强超声技术人员的培训，进一步提高技术人员业务水平和服务质量。更好地为辖区内广大群

众提供优质服务，不断提升群众的获得感和幸福感。五是加强项目技术指导及质量控制，努力提高项目质量。六是积极开展健康教育，提高服务对象自觉参与免费“两癌”检查的意愿。