

梅州市公安局梅县区分局文件

文号：梅县公报字〔2024〕2号

签发人：魏少忠

梅州市公安局梅县区分局 2024年法治政府建设年度报告

中共梅州市梅县区委员会、梅县区人民政府：

今年以来，梅县区分局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》和区委依法治区办的部署要求，结合我局“十项重点工作”，推进梅县公安工作现代化为主体，全力推进实现“五个全面提升”，以法治公安建设重点工作为抓手，统筹高质量发展和高水平安全，全面提升公安执法质量和效能。主要情况报告如下。

一、主要工作情况及成效

（一）深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，深入贯彻落实党的二十大及二十届三中全会关于法治建设重大部署的情况。

坚持把深入学习宣传贯彻习近平法治思想和党的二十大及二十届三中全会精神依法治国基本方略置于公安系统普法依法



治理工作的首要地位，将其作为党委理论学习中心组、各党支部学习重点内容，确保领导干部和广大民警都能准确把握习近平法治思想的重大意义、精髓要义。同时把党内法规作为全警教育培训基本课程，列入党委和各党支部“三会一课”内容，纳入党员干部考核体系。巩固党史学习教育、推进执法不作为慢作为乱作为问题集中整治实践成果，注重党内法规宣传与国家法律宣传的衔接协调，教育引导全体党员民警以党章为根本遵循，尊崇党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，争当笃学践行习近平法治思想的排头兵和先锋队。

（二）深入学习宣传贯彻习近平法治思想的情况，紧密围绕省委“1310”具体部署和市委决策部署推动法治梅州建设的具体举措。

一是以问题为导向，着力攻坚克难。紧扣法治公安建设，深化受立案、刑事案件“两统一”、涉案财物管理、“阳光警务”等改革，全面依法治市专项督察、八届市委第四轮巡察反馈等问题；运用公检机关侦查监督与协作配合机制，高标准完成执法办案管理中心升级，加强执法规范化培训，坚持每月执法考评、重大疑难案件集体讨论制度，着力解决执法突出问题，未发生因执法办案不当引发的涉警投诉和重大涉警案事件。

二是夯实法治人才队伍保障。梅县区分局通过国家统一法律职业资格考试现有 8 人，取得公职律师资格的 7 人（今年新增薛

海强、李焱锋、林路等 3 人，杨延羽参加法务工作未满 2 年），通过高级执法资格考试 5 人，法制大队傅辉兰同志被广东省公安厅执法监督管理委员会评选为第一批广东省公安法治人才库入库人才。

三是开展全区民法典宣传活动和优化法治化营商环境主题普法宣传活动。梅县公安机关高度重视，认真策划，制订清单，落实工作责任，制定了《2024 年度梅州市梅县区公安机关普法工作要点》和《2024 年度梅州市公安局梅县区分局普法责任清单》。广泛开展民法典“七进”活动（进机关、进企事业单位、进城乡社区、进家庭、进校园、进新经济组织和社会组织、进网络）。结合辖区实际和人民群众“急难愁盼”问题，聚焦优化法治化营商环境，持续深入开展民法典普法宣传，助力以法治思维和法治方式推动发展新质生产力，为高质量发展营造良好法治氛围。

（三）2024 年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责、加强法治政府建设的有关情况。

坚持把履行法治建设第一责任人职责扛稳扛实，做法治建设组织者、推动者和实践者，带头学习宣传贯彻习近平法治思想，积极谋划推动全区法治建设工作。一是当好法治学习的组织者。把学习贯彻习近平法治思想、中央全面依法治国工作会议、习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神、上级党委法治建设

相关会议精神等作为首要政治任务，纳入分局党委及理论学习中心组学习中，切实把学习习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略制度化、常态化。二是当好法治学习的推动者。扎实有效推动新时代法治宣传教育，组织开展了普法宣传活动，着力增强民法典、反诈、防溺水、防欺凌普法宣传的针对性和实效性，加强新技术新媒体在普法工作的运用，充分发挥各类媒体作用，通过“报、网、端、微、屏”等平台，全方位、多声部开展法律法规学习宣传，切实增强了群众法治意识，有效提高了群众维护自身权益的意识。大力推动法治宣传进基层，联镇街党委开展法治宣传进社区活动，以案释法、以案普法，提高群众运用法治思维解决问题的意识和能力。

(四)2024 年度推进法治政府建设的主要举措和成效。

1. 主要举措

(1)建立健全各项规章制度，强化内部管理。加强内部管理，建立健全各项规章制度，包括执法程序、行政审批、信息公开等，确保行政行为的合法性和规范性，为推进法治政府建设提供制度保障。

(2)规范执法行为，提高执法质量和效率。2023 年我局运行片区办案队协作机制以来，初步实现了警力融合、打击效能提升的工作目标。按照省厅和市局工作部署，今年是“侦查打击年”，进一步提升片区办案队打击质效，对片区办案队运作机制作进一

步优化，不断加强执法队伍建设，提高执法人员的业务素质和执法能力，同时加强对执法行为的监督和管理，防止滥用职权和违法行政行为的发生，为推进法治政府建设提供基础保障。

(3) 加强信息公开，增强行政透明度。加强信息公开工作，多种渠道向社会公众发布网络安全和信息化领域的政策法规、工作动态等信息，增强行政透明度，为推进法治政府建设提供信息保障。

2. 主要成效

(1) 提高执法质量和效率。通过规范执法行为和加强执法队伍建设，执法质量和效率得到显著提升，有效打击网络犯罪等各类违法犯罪活动，维护社会治安秩序和安全，提升了人民群众的安全感和满意度。今年以来，治安部门围绕治安类案件打击以实地推动、专题会商、领导批示督办、开展专项行动等方式推动打击工作，有力有效推动和提升了全区治安部门的打击办案能力和水平。

(2) 提升群众安全感和公安工作满意度。结合反诈、禁毒、交通安全、青少年法制教育等内容，每月组织成员深入学校、企业、社区开展两次警民互动活动，开展“安全+满意”和安全防范宣传，广泛收集线索信息、制作专题资讯，全力宣传公安正面形象，形成宣传矩阵效应，全力提升群众安全感和公安工作满意度。

(3)提升社会正面形象。紧紧围绕春节、国庆、五一、两会、开学季等时间节点及梅安、夏季治安打击整治行动，积极展现新时代梅县公安在守护辖区平安,推动“平安梅县”建设中的优秀工作业绩、经验、机制和积极履职推动案件攻坚、矛盾化解、温暖民心等闪光点，依托平安梅县微信公众号，通过社会大众喜闻乐见、寓教于乐的表现手法高频率对外发布，并充分用好体制内外宣传资源着力扩大社会影响力。

3. 贯彻落实实施纲要情况

(1) 全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办、自助办”：治安大队，按照区公安分局的要求，深化“放管服”改革的工作，推进“减证便民”行动，上线双百的治安（户政）类政务服务事项共 109 项，可全流程网办事项 105 项。2024 年户政共审核、审批签发符合户政管理市外户迁入 1060，市内移居 2822，迁出审批 9468，出生登记 3351，死亡登记 3375，恢复户口登记，户口注销 193，审批人口信息项目变,4368、补换领居民户口簿 4946,补打证件（含人口信息查询）、办理居民身份 32674 人，办理居住证 932 张。

(2) 第 4 点，健全以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，推动线上线下一体化监管，完善与创新创造创业、新业态新模式相适应的包容审慎监管方式，推进跨领域跨部门联

合监管：①科学制定年度抽查。梅州市公安局梅县区分局制定了每年的年度抽查计划，单部门抽查工作实施方案及联合抽查工作实施方案，均能按照要求将年度抽查结果将全部录入省事中事后监管平台，向社会公示。治安大队已牵头制定了对宾馆酒店联合抽查计划、易制爆企业和单位抽查计划，两个抽查计划正在进行中。②动态更新检查事项清单、检查对象和执法人员。共建立抽查事项清单 15 项，明确抽查依据、抽查内容等，录入执法检查人员 15 人，执法人员的抽取由属地监管部门实施，根据分配的监管对象，从本单位执法人员库中随机选派。将抽查结果将全部录入市“双随机、一公开”监管平台向社会公示，接受社会监督，推动部门联合随机抽查工作规范化。

(3) 第 5 点，深化“互联网+政务服务”：对接广东省数据资源“一网共享平台”平台，制定公共数据资源开放清单，建立健全公共数据开放机制和保障措施体系。在依法保护国家安全、警务秘密、自然人隐私和个人信息的同时，推进政府和公共服务机构数据开放共享，优先推动民生保障、公共服务和市场监管等领域政府数据向社会有序开放。至目前，在平台挂接共享治安、交警、出入境等警种编目 300 条；开展“百千万工程”公安视频编目，将分局建设的 722 个平安视频上传省平台，向政府其它部门共享。

(4) 第 15 点，加大食品药品、公共卫生、自然资源、生态

环境、安全生产、劳动保障、城区管理、交通运输、金融服务、教育培训、知识产权保护等关系群众切身利益的重点领域执法力度：坚持“以打开路、以打促防、以打保稳”的思路，坚持严打不放松。①2024年1月1日至今，涉污染环境类行政案件2宗，行政拘留2人；涉危害食品安全犯罪案件：破案2宗，取保候审2人，直诉5人；涉危害生态环境安全犯罪案件：破案2宗，取保候审1人，逮捕2人，直诉2人；打击侵犯知识产权和制售伪劣商品犯罪案件：破案4宗，取保候审2人，逮捕13人，直诉2人。②劳动保障方面，办理拒不支付劳动报酬案1宗：在公安机关的压力下，嫌疑人支付完工人工资，与工人达成谅解，作出不予立案决定。③城区管理方面，以实现“五个提升”为工作目标，紧密结合“安全生产月”、“道路交通安全宣传教育提升行动计划”、护航高考、“创文”等宣传重心，实行线上线下联动宣传的方式营造浓厚宣传氛围，做到道路交通安全宣传分阶段、有重点、广覆盖。2024年，交警大队开展“七进”宣传活动85场，通过线上媒体发布交警动态42篇，开展志愿劝导活动55场，印发宣传资料5万份，悬挂横幅210多条。对学校周边接送学生以及机场、车站、医院、商业区等交通枢纽周边道路接送旅客的短时上下车，临时停车未超过10分钟的，以及周末、节假日、夜晚在住宅小区周边道路停车，未影响其他车辆通行的，不予处罚。

(5) 第17点，广泛运用说服教育、劝导示范、警示告诫、

指导约谈等方式。全面推行轻微违法行为依法免予处罚免强制清单：大力宣传和实施交通类违法“轻微违法免罚、首次违法警告、严重违法严查”，收到了良好的社会效果。对10种交通违法行为的首次违法给予警告处罚，如不规定停车的；在禁止鸣喇叭的区域或者路段鸣喇叭的等一般交通违法行为纳入“首次违法警告清单”。对机动车喷涂、粘贴标识或者车身广告影响安全驾驶；驾驶室放置物品妨碍安全；机件不全等7类法律规定可以给予警告且无记分的轻微违法纳入“轻微违法免罚清单”。在民警执法移动终端配备应用程序，凡符合首次违法警告、轻微违法免罚的违法行为一律交通不予处罚。通过交管业务1213系统，自动筛查符合首次违法警告、轻微违法免罚记录，通过短信履行警告程序，限定时间内再次违法的严格处罚。首违警告起到了良好教育和震慑作用。2024年以来，交警大队对交通驾驶人首次违法给予警告7423宗，对轻微违法免罚1600宗。

(6) 第19点，强化防范化解重大风险责任：最大限度将警力撒向路面，严格落实9个“1、3、5”分钟快速反应圈的定点值守和巡逻防控，全面加强三场三口一点（广场、站场、商场；学校、机关、重点企业门口；主要景点）等重点要害部位和人员密集场所动态巡控，强化“显性用警”和“动中备勤”，切实提高街面见警率、管事率，增强震慑力和应急处置能力。紧盯网红夜市、宵夜档、KTV、酒吧等夜间经济重点部位，特别是对已经

发生过此类警情的地方，全量纳入“5分钟”快反圈，落实好安全巡护、秩序维护等措施，确保做好“快反快处”。依托“四个一”体系，将突发案事件的快反处置前置到110接处警环节，接警后立即合成作战、立即调度路面巡防力量、发动最小应急单元，将“首到快处”的效果做到最佳，全力将影响降到最低。

(7) 第24点，认真执行行政机关负责人出庭应诉制度：2024年8宗一审行政诉讼案件，除1宗案件原告撤回起诉未开庭外，其他7宗一审案件均有公安机关负责人出庭应诉；6宗二审行政诉讼案件，均有公安机关负责人出庭应诉，公安局出庭应诉率为100%。

(8) 第28点，大力推进决策、执行、管理、服务和结果公开，确保法定主动公开内容全部公开到位：加强信息公开工作，多种渠道向社会公众发布网络安全和信息化领域的政策法规、工作动态等信息，增强行政透明度，为推进法治政府建设提供信息保障。

(9) 第34点，健全政务数据共享协调机制：分局明确各部门信息共享的种类、范围、流程，完善政务数据共享管理制度和协调机制，推进政务信息共建共用共享。对接国家一体化政务大数据体系建设，建立完善政务数据共享开放责任清单。积极推动“极简审批”改革工作，不断提高政务服务效能，持续优化营商环境，围绕落实网上办事减环节、减材料、减时间、减费用，根

据《市级政务服务事项“极简办”清单（第三批）》，进行梳理比对，完成第三批“极简办”事项清单，推出方便群众进行办理业务的“一件事一次办”10项、“免证办”5项和“自助办”1项共16项便民措施，同时已将87项户政高频服务事项下放到乡镇派出所，减少审批环节、材料和办事时限。

4. 落实工作要点情况

（1）贯彻实施新修订的行政复议法。贯彻实施新修订的行政复议法，按照省、市部署筹建政府主导、相关部门及专家学者参与的行政复议委员会。充分发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用，提高行政复议调解和解结案率。做好行政复议文书执行情况监督、行政机关负责人参与听证等工作。强化府院联动，落实行政争议实质性化解协同调处机制，协同推动行政争议源头治理、实质性化解。

（2）健全服务保障高质量发展制度机制。深入推进知识产权民事、行政和刑事案件“三合一”改革，落实知识产权侵权惩罚性赔偿制度。完善反垄断和防止资本无序扩张相关执法司法制度，规范经济犯罪案件立案审查机制。完善破产审判体制机制。贯彻落实上级关于加强司法建议、检察建议工作的意见。今年召开了两次公安检察联席会议，每周五按照惯例会商疑难复杂案件，充分利用提前介入、联席会议、信息共享等措施，开展相关法律监督指导工作。充分发挥“协作办”及相关运作机制的作用，

在“以审判为中心”的理念下开展执法司法工作。在办理轻罪案件时，要统一执法司法理念和办案标准尺度，转变以往就案办案的观念，全面贯彻宽严相济刑事司法政策，深入推进认罪认罚从宽制度落实，同时坚持能动执法司法，通过综合履职提升轻罪案件办理质效，努力将轻罪案件办理与基层社会治理融合起来。

（3）提升公民法治素养。落实“谁执法谁普法”普法责任制，积极开展“五进”活动，通过进社区、进企业、进市场等开展各类型法治教育，重点包括防欺凌、防性侵、防诈骗、交通安全、防网络有害信息、禁毒等方面法治教育，宣传法律涵盖：《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国民法典》、《治安管理处罚法》、《中华人民共和国反电信网络诈骗法》、《中华人民共和国未成年人保护法》、《未成年人网络保护条例》等，深化学校及周边环境治理，分层分类开展精准普法，开展“法治进校园”、圩日普法宣传摆摊等活动，增强普法工作的针对性和实效性。

一是有针对性地对妇女、留守儿童、老年人、残疾人、农民等群体加强法治宣传教育，提高其依法维护权益的意识和能力；加强对社区矫正对象、社区戒毒人员、刑满释放人员等特殊人群的法治宣传教育，促进其回归社会；开展打击整治农村赌博违法犯罪普法宣传，深刻揭露农村赌博活动的欺骗性、危害性和违法性，推进农村移风易俗。二是结合重要时间节点实施普法工作，

把握“12·4”国家宪法日、“宪法宣传周”，“4·15”国家安全日、“5·15”打防经济犯罪宣传日、“6·26”国际禁毒日、“12·2”交通安全日以及食品安全宣传周、网络安全宣传周、“6·3”虎门销烟 185 周年纪念暨全民禁毒宣传月等时间节点，组织开展主题鲜明、形式多样、互动性强的法治宣传活动。三是在反诈预警中精准宣传反诈法规。我所根据区反诈中心下发的反诈预警线索，对有关大坪所辖区的线索积极反馈，“一对一”、“面对面”对被预警对象进行《中华人民共和国反电信网络诈骗法》宣传，要求被预警对象下载国家反诈中心 APP，提高其防诈骗意识和能力。四是网络安全宣传。4 月 15 日，梅州市公安局梅县区分局网监大队会同国保、打私等部门走进梅县区华侨中学，开展“抵制网络谣言 护航青春成长”主题宣传活动，通过宣讲，让同学们深刻了解了网络谣言、网络暴力的危害性，进一步增强广大师生的网络安全意识，提高对网络谣言的辨识和防范能力。9 月 11 日上午，网监大队联合中国银行梅县支行、《民生 820》志愿者服务队，开展以“网络安全为人民、网络安全靠人民”为主题的网络安全宣传周集中宣传活动。倡导广大市民自觉抵制网络有害信息，对未经核实的信息不随意转发、不轻易点击链接，不随意接听陌生来电，提高网络安全意识。9 月 12 日，网警到嘉元科技有限公司为企业员工开展网络安全宣讲。为企业员工介绍网络安全的概念及相关法律法规、综合前期开展的网络

攻防演练对当前网络安全态势进行分析、结合企业业务特点分析存在的网络安全隐患以及日常工作生活中如何防范，以提升企业员工的网络安全意识。

(4)健全和落实案件阅核工作机制，完善执法人员违法办案责任追究制度，推动司法惩戒制度实质化运行，健全司法活动评价考核体系。2024年4月印发了《梅县区公安机关执法规范化建设工作考评实施细则》，全面落实执法责任制，建立健全执法责任追究。完善认罪认罚从宽配套制度，加强认罪认罚自愿性、真实性、合法性审查。

二、2024年度推进法治政府建设存在的不足和原因

2024年，梅县区公安分局在推进法治政府建设过程中取得了一定成效，但受主客观因素影响，仍存在少数民警程序意识不够强，执法过程中的思想观念不够强烈，证据意识、责任意识不够，能力素质不适应队伍专职化要求等问题。

三、下一年度推进法治政府建设的主要安排

一是强化政治理论学习，提升规范执法办案的责任感和使命感。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大及二十届三中全会精神和习近平法治思想，不断提升民辅警法治思维和意识，提高民辅警的政治站位和责任担当。

二要规范执勤执法。不断教育和引导民辅警认真学习《中华

《中华人民共和国道路交通安全法》《公安机关办理行政案件程序规定》《道路交通安全违法行为处理程序规定》等法律法规，严格依法处理交通违法行为，在法定期限内办结案件，保证案件事实清楚、证据充分、程序合法。

三要强化执法监督。充分发挥执法监督管理委员会监督管理作用，定期召开会议，开展案件评查工作，对民警执法办案过程进行监督管理，开展倒查问责，落实惩戒措施，追究执法责任，推动转变民辅警执法理念、纠正执法偏差、全面提升执法规范化能力水平。

四、其他需要报告的情况

1. 执法监督精细化。通过每月执法考评，配合市局执法质量考评、设立执法质效推进群及依托新执法办案系统风险预警平台，强化对各办案单位行政执法工作的全方位、全流程监督和个案、类案业务指导。

2. 加强业务学习培训。组织开展、收看公共法律知识、业务知识和行政执法技能培训。组织收看公安部2024年每一期“法治讲堂”、全省“派出所讲堂”线上培训、《公安机关信访工作规定》视频大讲堂；组织收看全省涉外案事件处置业务大讲堂、“禁毒法律大讲堂”视频培训；组织收看公安部公安新闻宣传大讲堂、公安部刑侦局刑侦大讲堂、《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》专题培训、全省公安机关“百日行动”专题讲座。2024

年6月法制部门对各办案单位开展了送教基层执法培训。对全局机关、派出所进行了梅县区分局舆情管控预防和处置工作培训、对执法人员进行了非羁押重点人员管理系统应用培训及新执法办案系统应用培训。通过各警种业务知识、法律知识培训，与时俱进，更新知识理念，提升业务知识和法律知识水平。

梅州市公安局梅县区分局

2024年12月31日

抄送：中共梅州市梅县区委全面依法治区委员会办公室

梅州市公安局梅县区分局指挥中心

2024年12月31日印发