

**梅州市梅县区国民经济和社会发展
第十三个五年规划纲要**

梅州市梅县区人民政府

2016年6月

梅州市梅县区人民政府文件

梅县区府〔2016〕15号

关于印发梅县区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要的通知

各镇人民政府（新城办事处、扶大高新区管委会），区直各单位和省、市属驻梅单位：

《梅州市梅县区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》业经梅县区十四届人民代表大会六次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。


梅州市梅县区人民政府
2016年6月27日

公开方式：主动公开

目 录

第一章 发展基础与发展环境	1
第一节 发展基础	1
第二节 机遇与挑战	7
第二章 指导思想与发展目标	11
第一节 指导思想	11
第二节 战略定位	11
第三节 基本原则	12
第四节 发展目标	13
第五节 指标体系	16
第三章 坚持创新发展，拓展发展新空间	18
第一节 拓展产业发展新空间	18
第二节 构建创新发展新体制	21
第四章 推动产业转型升级，构建现代产业新体系	25
第一节 大力发展先进制造业，培育发展战略性新兴产业	25
第二节 顺势而为抢占先机，构筑现代服务业新高地	32
第三节 实施创新驱动发展战略，着力发展特色高效农业	42
第五章 坚持开放合作，主动融入海上丝绸之路建设	48
第一节 推动周边区域联动发展	48

第二节	打造现代交通运输体系	49
第三节	健全信息基础设施网络	52
第四节	推进能源基础设施建设	53
第五节	加快现代水利设施建设	55
第六节	完善市政基础设施建设	57
第六章	加强生态文明建设，促进绿色发展	58
第一节	落实主体功能区战略	58
第二节	全面加强生态环境保护	60
第三节	推进土地节约集约利用	61
第四节	促进绿色低碳循环发展	62
第五节	积极倡导生活方式绿色化	64
第七章	推动公共服务均等化，促进共享发展	66
第一节	健全公共就业服务体系	66
第二节	推动教育事业快速发展	67
第三节	不断完善社会保障体系	69
第四节	大力提升医疗卫生水平	70
第八章	加快新型城镇化建设，推动城乡协调发展	73
第一节	着力推动新型城镇化建设	73
第二节	促进城乡公共资源均衡配置	74

第九章 加强规划管理，落实保障措施	76
第一节 加强规划实施管理	76
第二节 加大政策支持力度	78
附件：梅州市梅县区“十三五”规划重大建设项目计划表	80

第一章 发展基础与发展环境

第一节 发展基础

“十二五”以来，在梅州市委、市政府的正确领导下，梅县区全面落实省关于促进粤北山区跨越发展、“双转移”、扶贫开发“双到”的总体要求，以推进绿色经济崛起为指导方针，实施“培育绿色产业、建设宜居家园，打造客都明珠”的发展战略，加快推进绿色现代产业、文化商贸城建设、园区经济招商、高端精致农业等发展，大力促进工业、农业、旅游、城镇、文化五大体系发展。总体而言，“十二五”规划实施情况良好，为“十三五”时期发展奠定良好基础。

一、经济实力稳步增强

“十二五”期间，梅县区产业结构不断优化，三次产业结构由2010年的22.8：47.8：29.4调整为2015年的24.2：36.5：39.3。农业内部结构不断调整，工业体系逐渐完善，服务业发展迅速，产业整体结构趋向合理，产业集聚效应凸显。

（一）农业稳步发展。梅县区将粮食生产作为发展农业的首要任务，通过建设和完善农田水利配套等基础设施，积极开展粮食高产创建活动，推广良种良法、粮食生产机械化和产业化，落实种粮补贴等各项惠农政策，不断改善粮食生产条件，调动农民生产积极性，促进粮食生产发展，被国家农业部评为“全国粮食生产先进单

位”、国家认定第三批现代农业示范区等殊荣。2015 年全区新增省级农业龙头企业 2 家、市级农业龙头企业 4 家、农民专业合作社 93 家，新发展家庭农场 154 家；完成省级现代农业示范区年度建设任务，新获评省农业名牌产品 2 个、“三品”认证 13 个，52 家企业农产品加入电商销售渠道，金柚等主导农产品价格有所提升，粮食产量保持稳定；10 个镇建立电商服务站，发展涉农电商企业 13 家，运用“互联网+”模式开展“大众创业、万众创新”行动。

（二）工业持续发展。“十二五”期间，梅县区工业经济平稳发展，工业经济实力持续增强，工业支柱产业作用进一步突出，初步形成了电力、电子、机械制造、建材（水泥）、编织工艺等产业集群和以电子铜箔、覆铜板、电路板、电子元器件等较为完整的产业链。2015 年全区规模以上工业总产值 164.94 亿元，规模以上工业增加值 46.73 亿元，新增规模以上工业企业 13 家。通过出台优惠政策，出台助保贷政策，已获省批准发行 13 亿元企业债券，集一家居在香港主板成功上市，嘉元科技和骅锋科技在“新三板”上市。实施“暖企”行动，着力打造机电装备制造、电子信息、新能源、商贸物流产业。加快推进梅雁、宝丽华、超华三家上市公司以及华银、BPW（梅州）、卡莱（梅州）、嘉元、航鑫、振声科技等龙头骨干企业转型升级与增资扩产；积极推进产业园区建设，按照“三园合一区”的规划思路，将畚江产业园、水车产业园和城东白渡产业园三大区域纳入梅州市“梅兴华丰产业集聚带”整体规划，进一步明确园区

功能定位和产业布局。

（三）现代服务业高速增长。梅县区大力扶持电子商务发展，利用清理腾退的机关办公楼创办电子商务产业园，引进云电商基金等 52 家电商企业，积极参与“广货网上行”，2015 年电子商务企业交易额达 9.94 亿元。梅县区电子商务产业园分别获评“广东省电子商务示范基地”和“广东省农村电子商务示范基地”。交通运输邮政业不断发展，住宿和餐饮业稳步增长，旅游业发展持续增强，旅游经济保持较快发展，旅游综合竞争力位列全省十强县（市、区）第五。梅县区荣获“中国长寿之乡”称号；雁洋镇获全国第二个“国际慢城”殊荣；麓湖山文化创意产业园、南寿峰健康文化产业园等申报国家 4A 级旅游景区顺利推进。随着游客服务中心等一批旅游配套项目的建成，梅州古梅梦景文化旅游产业园、松口古镇旅游区、恒溪生态园、三乡养生度假村等一批文化旅游项目的建设步伐不断加快，完成“全国客家文化生态旅游知名品牌创建示范区”创建任务。贸易结构不断优化，积极培育外贸综合服务企业，2015 年外贸进出口总额达 5.19 亿美元。

二、新型城镇化发展步伐加快

坚持“以人为本、以产兴城、产城融合、城乡统筹”的理念，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路，以城带乡，大力提升新型城镇化水平，城市经济逐渐成为梅县区经济社会发展强有力的引擎。2015 年全区城镇化率超过 50%，梅县新城建成区面积扩大

到 15.2 平方公里，外国语学校建成招生，新城水厂动工建设，富力城、锦绣国际家居博览中心、宝丽华集团客商银行等一批项目加快推进。亿元以上的项目达到 17 个（其中 10 亿以上的项目有 11 个），投资总额达到 316.6 亿元。“十二五”期间，梅县区先后获得“广东省卫生县城”、“全国文明县城”、“中国最具民俗文化特色旅游目的地”、“全国绿化模范单位”和“全国生态文化示范企业”、县域旅游综合竞争力连续五届跻身全省十强、梅县财政获全国先进集体等多个荣誉称号，一座具有岭南风格、客家风貌、宜居宜业宜游的幸福新城正在加速崛起。

通过主动与梅州市对接，积极融入梅州市区规划，按照“五位一体”（主城区、城市副中心、县城、中心镇、美丽乡村）和“五规合一”（经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境规划、城市低碳发展规划）的要求，以突出生态保护和文化内涵为核心，围绕“文化、交通、产业、公共服务、水系、生态”六大要素，融入客家元素、客家特色、客家风貌，积极完善城乡规划体系。先后编制《新县城西片区控制性详细规划》、《“三旧”改造规划》、《梅县低丘缓坡土地综合开发利用专项规划》，以规划促发展，既加快扩容，更注重提质，着力提升新型城镇化质量和水平。积极实施“123”工程（高起点规划建设一个县城，重点抓好两个特色镇，精心打造三个美丽乡村），积极落实《广东省新型城镇化“2511”试点方案》，重点打造雁洋示范镇，创新建设梅县新城。

三、人民生活水平显著提高

“十二五”以来，梅县区不断加大民生投入力度，各项社会事业健康发展。至 2015 年，城镇居民人均可支配收入为 25998 元，农民人均纯收入为 15472 元，扣除价格因素比 2010 年分别年均增长 12.6%和 16.8%。加大保障房和公租房建设，完成 1015 户农村危房改造和 144 户“两不具备”村庄搬迁，全倒户住入新居；梅县儿童福利院基本完工，福晋老年公寓开始运营。加快教育硬件设施升级，教学质量显著提升，学前教育抓普及、基础教育促均衡、高中教育强特色，职业教育、特殊教育协调发展。小升初升学率达到 100%；高中阶段毛入学率达到 96.04%，居全市前列；高考重点、本科、专科入围人数均有不同程度的上升。公共文化基础设施建设取得突破，加快历史文化名镇名村、古村落的开发，做好名人名居、古村落的保护。“全国文化先进县”通过省复评，大型山歌剧《古寨牛人》获广东省第十二届艺术优秀剧目二等奖，群众性文化体育活动愈发繁荣，体育产业发展提速。食品安全、外事侨务、民族宗教、政府法制、社会综合治理、双拥、对口帮扶、人事编制、妇女儿童、监察、统计、审计等各项工作上新水平。

四、生态文明建设稳步推进

“十二五”时期，梅县区着力加强生态文明建设各项工作，生态文明理念逐步树立，基于主体功能区划的国土空间体系初步建立，生态治理取得明显成效，生态文明体制机制不断创新；始终坚持以

生态建设为中心，全力抓好林业生态重点工程建设，不断加强森林资源管护，扎实抓好生态景观林带和乡村绿化美化等生态工程建设，加强生态修复；完成造林种植 8 万亩，建成 50 公里生态景观林带、10 个“美丽乡村”和“万村绿”市级示范点，森林质量提高，森林碳汇增加，生态功能提升，森林覆盖率达 74.6%。建立企业节能考核目标责任制，通过大力整治沿河排污企业和加大畜禽养殖业污染治理，饮用和备用水源水质达标率保持 100%，集中式饮用水源地水质达标率 100%，主要江河水质符合功能区标准，环境空气质量优良天数达 100%，空气质量优于国家二级标准。

通过深入实施城乡环境综合整治工程，推进城区“两违三抢”、大气污染、道路交通和市容市貌整治，加强对建筑垃圾运输车辆的管理，完成老旧车淘汰任务。2015 年完成了 770 户城市棚户区改造、1062 户农村危房改造任务，拆除城区违法建筑 108 宗共 5860 平方米，整治规范店外经营门店 1900 多间，取缔流动乱摆卖摊档 880 多宗，整治夜排档 100 多家，建成美食街和全市第一个建筑垃圾受纳场。建设交通渠化岛，安装电子抓拍设备，疏堵结合，确保城区市容市貌整洁、交通秩序有序。成立综合执法队，加大城区环境噪声整治力度。认真落实规范农村建房等政策措施，在每年投入 2000 万元推进农村生活垃圾综合整治的基础上，增投 6000 万元加快美丽乡村建设。雁洋、松口、丙村“十村联动”美丽乡村示范点建设亮点纷呈，南口侨乡村、松口大黄村被列为创建中国“美丽乡村”试点村。加

强农村生活垃圾处理，全面完成“一镇一站、一村一点”农村生活垃圾硬件设施建设，创建 21 个省卫生镇、村。国家卫生城市复审顺利通过。加强了古镇古街、古村落、红色资源等的保护开发，加大对梅南九龙嶂革命根据地旧址群建筑的修缮保护，新增 4 个中国传统村落。“全国客家文化生态旅游知名品牌示范区”创建工作成效显著，“国际慢城”雁洋荣获“橙色蜗牛 2015”大奖、南口镇荣膺“中国最美历史文化小镇”、畚江镇荣获第四届“全国文明村镇”、雁洋镇长教村荣获中国乡村旅游模范村、雁南飞荣获国家生态旅游示范区殊荣。中国长寿之乡、中国旅游强县的知名度进一步提升。

第二节 机遇与挑战

“十三五”时期，国内经济结构和社会格局深刻调整，各种积极因素和矛盾风险复杂交织，在此背景下，梅县区既面临难得机遇，也面临严峻挑战。

一、机遇

——全球经济环境和国际市场需求回升态势初显，为梅县区引入高端产业和优质项目带来新机遇。与“十二五”期间世界经济整体处于疲软态势相比，“十三五”时期世界经济将缓慢复苏，国际市场需求将出现回升态势，国际资本流动速度加快，发达国家迫于成本上升的压力以及信息技术的进步，将一些资金相对密集、技术含量较高的制造业加速向新兴市场经济体转移。梅县区工业产业发展

具备一定基础，对吸收境外资金、技术具有较强吸引力，在工业化和利用外资上有很大的发展潜力和空间。与此同时，珠三角产业转移和区域产业链重构，为梅县区承接重要产业项目、提升产业集聚水平提供难得机遇。

——国务院《赣闽粤原中央苏区振兴发展规划》（国函[2014]32号）的出台，对进一步加快梅县区科学发展跨越发展，确保与全国同步实现全面建成小康社会的奋斗目标具有十分重要的意义。省委、省政府《关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》（粤发[2013]9号）为加快粤东西北地区振兴发展、促进经济欠发达地区实现跨越发展提供了强大支撑。“十三五”期间，梅县区以改革创新和扩大开放为动力，以加快新型工业化和城镇化为突破口，加快转变经济发展方式，实现跨越发展、转型发展、绿色发展。

——规划建设梅兴华丰产业集聚带是省委、省政府支持梅州市加快振兴发展的重要举措，有利于推动梅州综合实力的快速提升，有利于增强与珠三角地区及周边区域的经济合作，有利于探索促进区域协调发展的新机制。梅兴华丰产业集聚带梅县聚集区属于工业起步发展区，电力、电子、机械制造、建材、编织工艺、医药化工、矿业等七大支柱产业具有一定的发展基础。

二、挑战

——经济发展水平仍然偏低。与珠三角地区相比，梅县区经济发展水平依然落后，产业层次偏低。2015年梅县区生产总值 169.65

亿元，增速为 7.8%，固定资产投资 138.39 亿元，增速为 30.2%。随着珠三角一体化的深入发展，工业化及城镇化快速推进，用地需求与供给之间的矛盾日益突出，制约投资增长。能源需求的刚性增长与节能减排目标约束以及国家宏观政策的调控力度之间矛盾加剧，将对未来产业项目投资造成较大程度的影响。

——园区集聚效应与联动效应较弱。畚江、水车产业园区和城东、白渡产业园区在规划空间上比较离散，园区之间缺乏信息交流、技术共享、产业协作，难以形成集聚效益，不利于产业集群建设和产业竞争力快速提升，对梅县区内部产业集群的发展壮大具有重要制约作用。各产业园与梅县新城有一定距离，形成相对独立的工业片区，产城之间互动较弱。由于现有工业园区规模较小，现状多以生产性职能为主，生活配套设施相对落后，对城区的配套设施依赖较强，但产城分隔的现状直接制约产业园区服务配套水平的提升。虽然政府规划建设畚江工业新城，并提出产城融合的规划构想，但无论是在空间布局还是产业配套上，工业园区依然处于传统产业园区的发展模式，园区与市区、县城缺乏互动，产城之间联系薄弱。

——“产城人”融合难度较大。随着新型城镇化推进，农民工积分入户政策实施，梅县区人口城镇化进程逐步加快，但如何实现城镇人口规模扩大的同时加快人力资本提升，为新型工业化培养和引进高素质人才，成为梅县区面临的重大困扰之一。在产业与人才互动上，梅县区产业层次偏低，从事科学研究和科技开发的人才较

少，有实际操作能力的适用人才、技能型蓝领人才不多，产业升级缺乏必要的创新型、复合型人才。

——资源环境瓶颈制约日益加剧。加快推进生态文明建设是转变经济发展方式、提高发展质量和效益的内在要求，“十三五”时期，梅县区将大力推进产业园区建设，以产兴城，这一过程势必需要资源环境的支撑，造成新型城镇化建设与严格遵守生态文明建设要求之间将存在矛盾和制约。另外，随着城镇化建设进程的加快推动，土地资源制约将逐渐显现，由于客观上土地资源是有限的，政府能够出让的、真正能够优先转换用途的土地资源更是有限，以前主要依靠土地等资源粗放消耗推动城镇化快速发展的模式不可持续，土地资源将成为“十三五”时期梅县区新型城镇化建设的重要制约因素。

第二章 指导思想与发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义旗帜，全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和省委十一届三次、四次全会精神，按照省委、省政府“一个目标、三大抓手、两条底线”¹的系列部署，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，按照“一区两带”的发展格局，坚持把改革创新贯穿于经济社会发展全过程，把提质增效、转型升级作为发展导向，进一步解放思想，落实粤东西北和原中央苏区两大振兴政策，不断深化改革、扩大开放，协同推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，确保完成全面深化改革和全面推进依法治区的各项目标任务，为梅州市“人均地区生产总值 2020 年达到或超过全国同期平均水平”的总目标作出更大贡献。

第二节 战略定位

围绕梅州市“广东绿色崛起先行示范市、广东文化旅游特色区、

¹一个目标指“到 2020 年人均生产总值赶上全国平均水平，与全国同步全面建成小康社会”，三大抓手指“交通基础设施建设、产业园区建设、做大做强地级市中心城区”，两条底线指“维护社会稳定、加强生态保护”。

韩江上游重要的生态屏障和水源保护地、粤东北的区域中心城市和潮汕平原北上拓展腹地的交通枢纽、广东梅兴华丰原中央苏区绿色发展示范区、国家生态文明先行示范区、世界客都”的发展定位，结合主体功能区规划，“十三五”期间梅县区战略定位为：粤东西北地区振兴发展排头兵、广东生态文明建设示范区、广东文化旅游健康产业集聚区。

第三节 基本原则

推动梅县经济持续健康发展和社会全面进步，正确处理好发展质量、速度、效益的关系，正确处理好经济发展与生态保护、民生福祉的关系，正确处理好政府与市场、社会的关系，必须坚持以下基本原则：

——振兴发展原则。坚持发展是第一要务，更加注重质量效益，率先转换经济增长动力，加快实现转型升级，推动经济结构进一步优化；充分发挥投资的关键作用、消费的基础作用和出口的支撑作用，力争保持经济稳定在略高于全国、全省平均水平，实现就业长期稳定和财力合理增长。

——改革发展原则。发挥市场在资源配置中的决定性作用，探索建立科学、灵活、高效的政府监管机制，推进行政审批改革，提高行政效能；完善创新体系，激发市场主体活力。

——统筹协调原则。统筹城乡发展、经济社会发展、人与自然和谐发展，协调好各方面利益，协同推进经济、政治、文化、社会

和生态文明建设，促进工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化、绿色化同步发展，努力使经济社会发展呈现协调有序的良好局面。

——开放融合原则。大力推进区域开放合作，积极参与“一带一路”国家战略，加快构建对外开放新格局，推动外经贸转型升级。全面深化区域合作，推动形成分工合理、优势互补、各具特色的区域经济发展格局。借助外部资源破除交通瓶颈，打造更加开放融合的梅县区。

——生态优先原则。树立生态文明理念，落实梅州市主体功能区规划，正确处理经济发展、社会进步与生态环境保护的关系，坚持把节约优先、保护优先、自然恢复为主作为基本方针，重视并加强生态保护，实现人口、资源、环境相协调，经济、社会、生态效益相统一的可持续发展局面。

——包容共享原则。积极解决好教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生和社会管理等民生问题，促进基本公共服务均等化，使改革发展成果惠及全体城乡居民。

第四节 发展目标

“十三五”期间，我区经济社会全面发展，生态环境优美和谐，基本公共服务健全，人民生活明显改善，城乡区域差异逐步缩小，居民收入大幅度上升，发展成果惠及更广大民众，实现全区区域协调发展，确保与全国同步建成全面小康社会，为基本实现社会主义现代化打下坚实基础。

——经济发展振兴赶超。到 2018 年，基本实现公共服务均等化，率先完成全面建成小康社会的各项任务。到 2020 年，全区地区生产总值达到 280.3 亿元，人均 GDP 约 5.2 万元，五年年均增速 10% 以上，GDP 和人均 GDP、城乡居民人均可支配收入在 2018 年实现比“2010 年翻一番”的基础上，增速持续高于全省平均水平，人均 GDP 与全省缩小差距，达到中等偏上收入经济体水平。财政收入达 49.73 亿元，年均增长 15%；全社会固定资产投资达 513.05 亿元，年均增长 30%；进出口总额达到 8.36 亿美元，年均增长 10%；三次产业比重为 15：40：45。

——主导产业做大做强。大力推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化，加快发展培育装备制造、电子信息、新能源、商贸物流等产业及一批创新能力强、行业领先的大型龙头企业，全力支持宝丽华、梅雁、超华、BPW（梅州）车轴、卡莱（梅州）橡胶、航鑫科技、振声科技等骨干企业增资扩产、挖潜增效、做大做强，吸引上下游配套企业聚集，健全完善产业链，推动产业集群发展。

——基础设施完善升级。加快以交通项目为重点的基础设施建设，将交通建设与城市扩容提质、产业集聚区规划建设紧密结合，加快推进已谋划建设项目前期工作。到 2020 年，通过新建高速铁路、普通铁路和既有线路改造等形成与周边省市主要城市快速连接，改造升级一批国道、省道和重点县乡公路，不断优化道路网络。能源、水利、环保、信息化等基础设施的支撑保障能力明显提升。

——中心城区扩容提质。梅县区的城市发展方向是：加快城市发展方向，重点做好梅县城区规划面积 40 平方公里，积极拉开城市发展构架，围绕葵岗高铁新城和 16 平方公里的槐岗新城发展区建设。大力提升城镇化水平，中心城区人口和产业集聚度大幅提高，综合竞争力明显增强，辐射带动周边县区发展。着力推进嘉应新区梅县新城建设，加快亲水公园二期等一批在建市政功能配套和富力城、喜之郎锦绣国际家居博览中心、客都新天地等城市综合体项目建设进度；以全国重点镇和省级中心镇、专业镇为重点，加大道路、供水供电、污水及垃圾处理等基础设施投入，增强教育、医疗、文化和社区服务等公共服务供给，促进人口和产业集聚，拉大城市框架，扩宽城市发展空间。城镇体系进一步完善，城镇化进程力争与全国平均水平同步，2020 年全区常住人口城镇化水平达到 70%，打造国际慢城雁洋附中心城市。

——民生福祉明显改善。推动社会事业发展进步，实现城乡居民基础服务和基本保障目标，建立覆盖全社会、惠及全体公民基本公共服务体系，提升人民生活水平和质量。到 2018 年，城乡居民人均收入已实现比 2015 年翻一番，城乡居民收入差距缩小，实现全区城乡基本公共服务均等化。

——生态环境持续优化。坚持绿色低碳发展，注重环境保护，推动自然环境与经济发展空间耦合。到 2020 年，形成低碳循环、宜业宜居绿色生态环境，城市生活污水处理率达 98%、城区生活垃圾

无害化处理率达 100%，森林覆盖率达到 76%。单位 GDP 能耗、主要污染物排放量、单位 GDP 建设用地量降幅达到梅州市下达目标要求。

第五节 指标体系

表 2-1：梅县区国民经济和社会发展“十三五”规划主要指标表

指标名称	单位	2015 年	2018 年	“十三五”预计		指标属性	
				2020 年	年均增长 (%)		
经济发展	1.地区生产总值	亿元	169.65	231.6	280.3	10 以上	预期
	2.人均地区生产总值	元	31507			10 (基数调整)	预期
	3.财政收入	亿元	21.5		49.73	15	预期
	4.全社会固定资产投资	亿元	138.39		513.05	30	预期
	5.社会消费品零售总额	亿元	122.93		304.1	16	预期
	6.三次产业比重	%	24.2:36.5:39.3		15:40:45	--	预期
	7.服务业增加值占地区生产总值比重	%	36.9		45	--	预期
	8.进出口总额	亿美元	5.32		--	10	预期
生态建设	9.万元生产总值能耗	吨标煤	0.545		0.65	--	约束
	10.森林覆盖率	%	74.6		76	--	预期
	11.建成区人均公共绿地面积	平方米	15		>15	--	预期
	12.耕地保有量	公顷			21035	--	约束
	13.城区环境空气质量优良率	%			完成梅州市下达任务		约束
	14.单位地区生产总值二氧化碳(CO ₂)降低	%					约束
	15.单位地区生产总值二氧化硫(SO ₂)降低	%					约束
	16.单位地区生产总值化学氧量	%					约束

	(COD)降低						
	17.城市生活污水处理率	%	96		98	--	约束
	18.城区生活垃圾无害化处理率	%	100		100	--	约束
科技创新	19.研究与开发经费支出占生产总值比重	%	0.57	0.66	0.74	5.5	约束
社会事业	20.人口自然增长率	%	5.7		完成省下 达指标	--	约束
	21.城区常住人口	人	537490		完成省下 达指标	--	预期
	22.城镇居民人均可支配收入	元	25650	--	--	6.3	预期
	23.农民人均纯收入	元	14561	15486	16749	4	预期
	24.常住人口城镇化率	%	50.73		70	--	预期
	其中：户籍人口城镇化率	%	36.6		40	市指标	约束
	25.城镇新增就业人数	人	4292			--	预期
	26.城镇登记失业率	%	2.4		<3	--	预期
	27.城镇职工基本医疗保险	%	86		100	--	约束
	28.城乡居民医疗保险参保率	%	100		100	--	约束
	29.城乡居民社会养老保险人数	万人	22.64			0.11(市 指标)	约束
	30.适龄儿童入学率	%	100		100	--	约束
31.高中阶段教育毛入学率	%	96.05		96.1	--	预期	

注：①增长速度按可比价预测，其他按当年价测算。②总共 31 个指标，其中 17 个预期性指标，14 个约束性指标。③2018 年要率先完成全面建成小康社会的各项任务；GDP 和人均 GDP、城乡居民人均可支配收入实现比 2010 年翻一番的目标，人均 GDP 要达到年均增长 11% 以上，GDP 要达到年均增长 12% 以上。

第三章 坚持创新发展，拓展发展新空间

第一节 拓展产业发展新空间

“十三五”期间，依据区域总体功能定位、资源环境承载能力、开发密度和发展潜力，进一步优化梅县区的城市总体空间布局，构建“梅兴华丰产业集聚带”梅县聚集区重大发展平台，加快新型城镇化和新型工业化进程，大力推进“一城一区（三园）”建设，全力推动梅县区发展跃上新台阶。

一、“一城”——梅县新城

梅县新城（西片区）位于梅州市中心城区西南部。规划范围东起府前大道、梅江，西至天汕高速，南起梅龙高速，北至广梅南路，用地面积约 14 平方公里。围绕“以产兴城、以城促产、产城联动”的理念，打造“山水相融”特色空间。梅县新城（西片区）着力建设文体中心、曾宪梓体育场、现代物流园、中山大学粤东医院等项目，重点发展行政文化、商业商务、宜居社区、商贸物流、创意研发等产业，未来打造成为梅县行政文化中心、商业商务中心、生态宜居新城。

梅县新城（西片区）的规划总体结构概括为“三轴三带、三心四片”。



图 3-1：梅县新城（西片区）总体空间布局

三轴：剑英大道发展轴、宪梓南路发展轴、府前大道发展轴。以剑英大道、宪梓南路形成串联规划区重要节点的主要发展轴，并通过府前大道发展轴对接梅县区周边组团。

三带：梅江生态景观廊道、程江生态景观廊道、外环路景观廊道。沿梅江和程江控制生态廊道，同时沿外环路防护绿带控制景观廊道，融入体育健身、文化休闲、生态公园等城市功能，提升城市景观生态品质。

三心：梅县西商业商务中心、梅花山文体中心、梅县行政中心。

在剑英大道发展轴和宪梓南路发展轴交汇处打造梅县西商业商务中心，成为梅州城市西部的标志性地区；结合梅县行政、文化等重点服务设施，建设梅县行政中心和梅花山文体中心。

四片：梅花山行政文化商业区、三葵居住区、滨江居住区、蔡岭居住物流区。打造四个组团式布局的宜居社区，每个宜居社区居住人口约 3-5 万人。

二、“一区”——“梅兴华丰产业集聚带”梅县集聚区

“梅兴华丰产业集聚带”梅县集聚区，又称广州增城（梅县区）产业集聚区，包括：畚江产业园、水车产业园、城东白渡产业园。梅兴华丰产业集聚带梅县集聚区以山区振兴发展为主线，以生态环境保护为前提，以基础设施、园区建设和产业发展为主要抓手，突出机制体制创新，努力建设成为产业集聚发展的新高地、区域经济合作的新平台、生态宜居宜业的新城区、原中央苏区振兴发展的示范区。

（一）畚江产业园

畚江产业园位于畚江镇南部、广州（梅州）产业转移工业园内，规划面积 3.6 平方公里（5400 亩）。借助广州（梅州）产业转移工业园的产业基础，依托深圳中新集团、广铁集团、有信达公司等骨干企业，重点培育装备制造和商贸物流主导产业。加快推动梅州综合保税区建设。

（二）水车产业园

水车产业园位于水车镇东部，距梅州城区约 25 公里。规划面积 13 平方公里（约 19500 亩）。借助梅县区良好的自然生态和深厚的客家文化底蕴，依托国际慢城、中国长寿之乡、中国旅游强县等城市品牌，主要培育休闲健康医疗主导产业。

（三）城东、白渡产业园

城东、白渡产业园位于梅州市中心城区以北、白渡镇以南的国道 205 东侧，首期规划面积 8 平方公里。借助已落户的 BPW（梅州）车轴、梅盛伟业、航鑫科技、庆达实业有限公司等 34 家企业形成的产业基础优势，依托乡贤回乡创业工程和深圳（梅县）商会等力量，着重培育新型电子和新材料主导产业。

第二节 构建创新发展新体制

加快行政管理体制改革。以规范、精简、统一、效能为目标，加快转变职能、理顺关系、优化结构，努力建设服务政府、责任政府和廉洁政府。全面推进政企、政资、政事、政府与市场中介组织分开，政府职能集中在落实国家宏观调控的政策措施、改善发展环境、推动经济发展、促进就业和社会保障、加强市场监管、规范市场秩序、加快社会事业发展、切实保护生态环境等方面。按照财力与事权相匹配的原则，科学配置政府财力，增强政府提供公共服务的能力。进一步理顺和明确垂直管理部门与地方政府权责关系。制

定各项配套措施，完善各级政府主要职责的考核、审计和问责制度。推进公共财政、国有资产管理、政府投资项目建设、政府采购等制度改革。深化行政审批制度改革。进一步减少行政审批事项，简化审批手续，减少审批环节，提高审批效率。建立健全公开办事制度，推进机关工作信息化、公开化和规范化，推进行政执法职权公开透明运行，加强对政务公开工作的检查考核。加强电子政务建设和电子监察，建立网络审批系统，规范审批流程，提高办事效率，完善行政审批制约和监督机制。

加快推行公共资源竞争性配置。对于纳入国家、省和梅州市专项规划的交通、能源、城建、社会事业等涉及公共资源开发利用的项目，实行竞争性配置，政府通过制定规划，确定开发建设总量，做好重大项目布局，明确技术标准、准入条件等，采用公开招标等方式选择投资主体，为各种所有制企业创造平等投资环境。

强化市场管理。加强行政审批制度改革后的市场监管，建立健全日常监管机制，切实做到管放结合。强化协同监管，推行部门联合执法检查方式，开展企业经营和投资项目的在线监测、执法检查等事中事后监管。加强重点领域消费维权工作，逐步消除不合理合同格式条款。支持行业协会等各类中介组织规范发展，充分发挥其在行业自律中的作用。

创新改革投融资机制。灵活采用特许经营、股权合作、政府购买服务等多种政府和社会资本合作（PPP）模式，加快推进公共服

务、资源环境、生态建设、基础设施等重大建设项目的投融资体制和运营机制改革。加快农村金融改革创新步伐，开展普惠型金融创新服务。拓宽融资渠道，充分利用短期融资券、中期票据、企业债券、保险资金、信托资金、项目收益票据、资产证券化等融资工具，为经济发展和城镇化建设提供多元化的融资渠道。

加快土地制度创新。开展低丘缓坡荒滩土地综合利用试点工作，严把试点项目的条件审查关，不得占用耕地、林地和草地。支持梅县新城申请省城乡建设用地增减挂钩试点项目，鼓励通过复垦空心村等途径获取建设用地指标，倾斜下达挂钩周转指标。

完善企业为主体的产业技术创新机制。鼓励构建以企业为主导、产学研合作的产业技术创新战略联盟。更多运用财政后补助、间接投入等方式，支持企业自主决策、先行投入，开展重大产业关键共性技术、装备和标准的研发攻关。完善梅县本地中小企业创新服务体系，加快推进创业孵化、知识产权服务、第三方检验检测认证等机构的专业化、市场化改革，壮大技术交易市场。

创新建立生态文明制度。推动生态线划定和规划管理工作制度化和法制化。生态控制线内实施分区管制，线内土地分为严格保护区、控制开发区，对建设项目实行分区管制。实行资源有偿使用及生态补偿制度。加快自然资源及其产品价格改革，全面反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益。完善政绩考核办法，建立地区生产总值和生态环境保护并重的双考核机制，根据

区域主体功能定位，实行差别化的考核制度。实施生态环保“一票否决”制，强化考核结果应用，作为街道、镇及区一级职能部门的党政领导班子调整和领导干部选拔任用的重要依据。

推进户籍制度改革。实行户口管理一元化。逐步取消农业、非农业以及其他所有户口性质划分，统一称居民户口。建立并完善“实有人口登记管理制度”，按照在实际居住地登记户口的原则，对辖区范围内的常住人口、暂住人口及国（境）外居留人口实行分类登记，综合管理。拓展居住证社会应用功能，实现流动人口依法享有的劳动就业、社会保险、法律援助、计划生育、子女教育、卫生保健、职称评定等权利和公共服务“一证通”制度。

第四章 推动产业转型升级，构建现代产业新体系

紧紧抓住新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化全面发展的重大机遇，积极加强产业引导，全面优化产业布局，推进信息化与工业化深度融合，加快产业结构优化升级，推进产业集聚化、链条化、高端化发展，培育现代产业体系。

第一节 大力发展先进制造业，培育发展战略性新兴产业

以转方式调结构为主线，坚持改造提升传统产业和发展战略性新兴产业并举，加快梅县区制造业转型升级。坚定不移地实施“工业强区”战略，重点发展电子信息制造和装备制造等先进制造业，着力提升电力、水泥、矿业等传统优势产业，积极培育壮大新能源、生物医药、新材料等战略性新兴产业，打造优势产业集群，完善产业链条，加快建设区域性先进制造业基地。

一、加快发展先进制造业

“十三五”期间，主动承接珠江三角洲地区的产业转移，以电子信息制造和装备制造为重点，大力提升梅县区先进制造业发展水平。到 2020 年，全区工业增加值达到 112.1 亿元，占全区国内生产总值达到 40%。

（一）电子信息制造业

以国家扶持原中央苏区打造“梅州电子信息产业基地”为契机，

依托超华科技股份有限公司、广东嘉元股份科技有限公司、广东博森光能科技有限公司、佳锐力电子产业园、白渡新型电子产业化项目，积极对接深圳等地的移动通讯产业，结合乡贤回乡投资兴业工程开展，着力在移动通讯设备制造方面加大对深圳等珠三角移动通讯设备产业的配套支撑；大力推动印制电路板制造和电声设备制造等高附加值产业在梅县区集聚，推动电子信息产品多元化发展，扩大产业发展规模，建成粤东地区重要的电子信息制造业基地；支持电子信息龙头企业向外扩张，增强企业竞争力，鼓励现有规模以上企业加强技术创新。“十三五”期间，力争电子信息产业工业总产值年均增长 35%以上，至 2020 年培育形成百亿元规模的电子信息产业。

专栏 4-1：电子信息制造业发展方向及重点

1.计算机及移动通讯设备制造：承接深圳等珠三角城市移动通讯设备制造产业转移，加大微电子产业研发力度，开发移动通信设备系统、各类型手机、电话机及各种电子科技产品。

2.高端印制电路板制造：重点引进多层高密度互联积层板（HDI）、柔性 PCB、IC 封装基板等高技术产品，发展高性能、高品质基板，环保型绿色 PCB 等产品，高精度、高密度和高可靠性的单双多层电路板和高频板、铝基板。

3.电声元件及高清存储设备制造：重点优化扬声器、音箱设计及制造，形成服务于家庭影院、多媒体音响、蓝牙耳机、GPS 等电子产品领域的配套产业集群；利用新区现有蓝光光盘生产基础，大力推进高清光盘设备及关键生产设备的生产制造和研发。

（二）装备制造业

以《赣闽粤原中央苏区振兴发展规划》提出打造梅县精密机械产业基地和梅州市打造全省重要的汽车零部件先进制造业基地、装备制造和零部件配套基地为契机，以一批龙头企业为带动，重点发展以汽车零部件、机电制造、工程机械为主的装备制造业，初步形成有一定规模的汽车零部件制造产业链。

重点依托 **BPW**（梅州）车轴有限公司（国家级高新技术企业）、卡莱（梅州）橡胶制品有限公司，继续做大做强汽车零部件行业，加强与珠三角汽车产业的协作，引入一批变速箱、车桥等关键部件产品生产龙头企业，扩大汽车零部件制造品种与范围；加大对新能源汽车零部件制造企业的扶持力度，加强对该产业上下游产业环节的配套，推动产业链条延伸。充分发挥梅州国基精密制造有限公司等一批机电骨干企业的带动作用，不断壮大我区机电制造产业。重点依托梅州鸿荣重工机械有限公司等大型工程机械制造企业，继续巩固原有大型主机特色产品，在原有基础上强化重型和高端小型类工程机械类产品的生产。着力开发关键零部件及配套产品，做好中新集团汽车零部件制造产业项目的申报工作，积极引进有较大规模的关键零部件生产厂商，提升本地配套能力。推动现代信息技术与现代农业机械装备制造业结合，逐步推进农业装备智能化转型。积极与工程机械制造研究所、高校等科研院校对接，筹划搭建“实体

平台”和“研发平台”，长期、稳定、可持续地提供工程机械制造的科研、技术和人才支撑。

专栏 4-2：装备制造业发展方向及重点

1.汽车关键零部件制造：继续发挥和巩固车轴、轮胎等配件制造优势，积极发展变速箱、车桥、乘用车发电机、起动机等关键部件产品，重点鼓励底盘生产关键技术的自主研发；

2.机电制造业：重点发展高速、高精度、重载轴承、大型传动件、高压智能液压元件、高性能泵阀、微特电机、模具等机电产品；

3.工程机械制造：继续强化混凝土机械、起重机、桩工机械等重型工程机械生产，大力发展小型装载机、小型挖掘机和小型挖掘装载机等高端小型工程机械产品，积极发展智能农业装备机械。

二、改造提升传统工业

（一）电力

围绕打造全省电力生产基地的目标，充分发挥梅县区环保容量大、电力资源丰富的优势，大力发展清洁火电、绿色水电能源项目，加快建设全省重要的清洁电力基地。依托梅县区广东宝丽华电力有限公司、广东梅雁吉祥水电股份有限公司等电力行业大型龙头企业，积极推进综合利用发电项目。大力实施电力生态化战略，重点推进荷树园电厂的绿色发电，贯彻执行“上大压小”和小火电退出计划，

在行业内积极推行热电联、循环硫化床洁净煤燃烧技术等重大绿色技术，推进灰渣回收利用等资源循环利用工程。

（二）水泥建材

围绕生态建设目标，大力促进我区水泥行业优化升级，推进结构调整和资源整合。确保水泥的能耗与污染控制能力达到全省先进水平，加快建设全省重要的绿色建材生产基地。

积极培育我区新型建材研发设计基地和生产销售基地，加快推动梅州锦绣国际建材家居商业城项目和梅县区建材加工建设项目建设进程，促进建材企业做专、做精、做强，推进传统建材产业改造升级。大力发展绿色建材业，搭建我区绿色建材产品公共服务平台，筹建绿色建材产业发展联盟，完善下游应用产业链；出台关于发展绿色建材产业的扶持政策，吸引绿色建材企业落户，形成产业集聚效应。建立建材物流服务体系，合作建设和发展在广东甚至全国范围内都有较强辐射力和影响力的专业新兴建材物流市场。

（三）矿业

全面贯彻落实节约优先战略，着力提高我区矿产资源开发利用水平，推动矿业优化升级。加快推进梅县铜矿产业基地项目建设，通过技术创新和管理创新，推动资源开发技术、工艺和装备的升级换代，大力推进我区矿产资源的合理开发利用。着力提高开采回采率和选矿回收率，增加矿产资源的供应能力，实现高效开发和节约资源。大力推进低品位、共伴生、难选冶资源以及尾矿和固体废弃

物的综合利用，发展矿产资源领域循环经济，落实节能减排、保护矿山环境等有关要求，推动绿色矿业发展。

专栏 4-3：建材业重点建设项目

1.梅州锦绣国际建材家居商业城项目：项目总投资 70 亿元，“十三五”期间计划投资 62.5 亿元，已列入广东省重点预备项目。以打造建材家居商业城为核心，首期建设面积约 35 万平方米。

2.梅县区建材加工建设项目：项目总投资 2.3 亿元，“十三五”期间计划投资 1.8 亿元。建设 33000 平方米建材加工生产线。

三、培育壮大战略性新兴产业

加快制定实施战略性新兴产业发展规划，重点推动新能源、生物医药、新材料等战略性新兴产业的发展，逐步建成区域性战略性新兴产业基地。

（一）新能源

以梅州市打造广东绿色新兴产业基地为契机，依托广东宝丽华能源股份有限公司等龙头企业，利用全国最大的资源综合利用电厂——梅县荷园电厂，积极发展新能源电力，以生物质能、太阳能、LED 等新能源产业为发展重点，打造梅县区新能源产业集群，成为质量效益好、增长速度快、带动效应强的战略性新兴产业。

重点发展生物质能，开展以木薯、油茶、小桐子、黄连木、光皮树以及植物纤维等非粮食作物为原料的液体燃料生产试点，适度推动燃料乙醇、生物柴油、集中式生物燃气、生物质发电、生物质致密成型燃料等生物能源的发展。合理布局建设一批高环保标准的垃圾发电项目，加快推进梅州市环保能源（生活垃圾焚烧）发电项目的建设。加快太阳能光伏产业的发展，全力推进博森光电投资光伏发电项目建设，加强对薄膜太阳能电池等非晶硅新一代太阳能电池的前沿研究，重点发展低成本太阳能级硅材料提纯、晶硅太阳能电池、光伏组件、光伏系统等产品。围绕打造梅州高新技术产业园区成为 LED 产业基地为目标，适当发展 LED 绿色照明产品，积极培育 LED 外延设备、芯片、大功率封装设备等新光源产业。

（二）生物医药

抓住国家新一轮医药卫生体制改革的契机，加快建设由深圳海王集团和广州富力集团共同开发的水车生物谷，依托梅州市华康生物有限公司、梅县医药总汇有限公司、广东华银生物医药、梅州中大南药医药化工产业群，以中医药生产加工及中医药生物提纯为主，加快延长医药产业链，增加医药科研投入，积极引进医药研发人才，提高新产品研发能力和生物医药技术创新能力，积极开发新的医药产品和新剂型，促进呼吸道原诊断试剂质控物质项目的研发、红豆杉种植并提取紫杉醇抗肿瘤药物的研发、纳米级碳酸钙生产研发、高锰酸钾生产研发、高锰酸钠生产研发和全自动乳化炸药生产线的

建设。积极主动推进与国内外医药企业、科研院所的技术合作交流，加强与五华、平远、蕉岭、丰顺等南药生产基地的联动发展，推广南药标准化种植技术，打造知名南药生产基地。

（三）新材料

抓住原中央苏区政策机遇，充分发挥梅县区丰富离子型稀土资源优势，加强与赣州稀土产业联动发展，充分发挥广东东电化广晟稀土高新材料有限公司的龙头带动作用，培育一批专注中重稀土精深加工以及稀土产业相关的设备制造业、研发产业的企业，加快推进高性能烧结钕铁硼永磁材料项目竣工并投产。结合新能源汽车、绿色光源等产业的发展需求，以稀土深加工为核心，重点发展高端永磁材料、储氢材料、抛光材料、发光材料等稀土新材料应用产品。大力提升我区稀土材料生产研发能力，重点提高稀土永磁材料、稀土抛光材料、稀土功能陶瓷和无机材料、稀土储氢材料、蓝宝石生产工艺与新产品研发、稀土深加工设备整修技术等领域。到“十三五”期末，建成 1 个省级工程技术研究开发中心，推动产学研结合发展，把我区努力打造成为稀土高新技术产业基地。

第二节 顺势而为抢占先机，构筑现代服务业新高地

“十三五”期间，重点发展电子商务、商贸物流、休闲旅游、健康养生、教育培训、金融服务业，并确定旅游业在现代服务业中的龙头地位。不断强化综合服务功能，提升服务水平和质量，大力

推进高新技术与服务业相结合，积极发展新型业态，构筑现代服务业新高地。到 2020 年，实现全区服务业增加值约 126.1 亿元，占全区国内生产总值的比例达到 45%。

一、休闲旅游

作为梅江韩江特色旅游产业带的核心区域，我区应充分利用自身良好的生态环境和丰富的旅游资源，大力发展文化休闲旅游产业。以雁洋为龙头，以松口、丙村为两翼，以雁南飞、雁鸣湖、灵光寺、叶帅纪念园等国家 5A、4A 级景区为依托，以“慢享生活”为发展理念，充分营造“国际慢城”的高端优雅氛围，将我区打造成区域旅游发展先导区、梅江韩江特色旅游产业带的核心板块。

壮大旅游产业。结合梅县区特色产业和自然资源，打造“农业游、工业游、文化游、森林生态游、健康养生游”五大旅游体系。

——加快发展农业游。结合新农村建设，把精致高效农业与文化旅游业紧密结合，以“特色化、精品化、产业化、品牌化”为经营理念，促进农业旅游区提档升级。重点打造麓湖山、四季佳禾等农业休闲观光基地。

——积极培育工业游。依托梅县区内绿色工业集群，以畚江工业园的伊利蓝宝石为重点，选取适合发展观光旅游业的工业企业组成联盟，结合体验客家绿色工业技术、制造过程，共同探索绿色工业旅游发展。

——积极发展文化游。充分挖掘客家文化、海丝文化、养生文

化、足球文化等我区具优势的历史文化资源，推出不同主题的文化旅游产品。重点依托松口古镇等历史文化名村名镇，加快启动“南洋古道、千年古镇”松口镇的规划建设，打造松口海丝文化体验集聚区。以梅县华人华侨建筑遗迹、旧居为核心，收集和整理华人华侨返乡创业和建设事迹，创办世界华人华侨交流合作论坛、建设侨乡博物馆。开辟客家自家人寻根游旅游路线，方便港澳及欧美侨胞回乡寻根问祖、考察访问和观光旅游。

——重点发展森林生态游。依托梅县区森林公园，阴那山、佛子高、王寿山、九龙嶂等自然保护区，结合旅游景点开发、绿道建设，带动观光林业等森林旅游服务业的发展。

——大力发展健康养生游。依托梅县区秀美山水及良好生态环境，大力发展保健疗养、度假休闲产业，打造健康养生基地，重点加快梅县区雁鸣湖南药养生基地建设。以扶大老年公寓为重点，结合山水人文环境，发展针对老年人、慢性疾病康复及预防医疗服务的养生产业。依托梅县区富力足球学校，积极发展以足球为核心的体育运动，加快配套体育运动场地和基础设施建设，定期举办比赛、节庆、冬训、夏令营等活动，提升我区足球运动品牌知名度。

专栏 4-4：休闲旅游重点建设项目

1.桃尧镇“两山一园一故居”综合开发项目：项目总投资1.5亿元，“十三五”期间计划投资1亿元。主要对王寿山—鸡冠山—桃花源—张民达故居进行改扩建。

2.梅南九龙嶂风景区项目：项目总投资 5.5 亿元，“十三五”期间计划投资 5.44 亿元。主要建设旅游专线公路，景区门楼、办公室、宾馆、茶艺馆、蜂蜜馆、游客中心等，红军纪念馆、旧址维修，农家乐及配套实施，漂流及配套设施，观瀑亭及景区安全护栏，生态观光农业--茶园、蜂蜜园，现代农业企业等。

3.松口千年古镇旅游开发项目：项目总投资 30 亿元，“十三五”期间计划投资 28 亿元。建成后预计可实现年收入 5 亿元，税收 1 亿元，解决就业人数 1 万人。

4.水车镇茶山古村落旅游综合开发项目：项目总投资 1 亿元，“十三五”期间计划投资 0.96 亿元。建成后预计可实现产值 5000 万元，税收 500 万元，解决就业人数 100 人。

5.梅州古梅梦景文化旅游产业园项目：总投资 10.2 亿元，建筑总面积为 237710 平方米，建设内容包括游客接待中心、百花园、潮塘村村民安置房、景区基础设施等。已列入广东省重点项目。

6.南寿峰健康文化产业园建设项目：项目总投资 10 亿元，“十三五”期间计划投资 9.45 亿元。

7.三乡养生度假村建设项目：项目总投资 6 亿元，“十三五”期间计划投资 4.9 亿元。占地面积约 480 亩，建筑面积约 7.3 万平方米，规划建设一批休闲设施及配套景观。

8.广东雁归来养生产业园项目：项目总投资 3 亿元，“十三五”期间计划投资 2.75 亿元。规划建设 70 亩种苗生产基地，2000 亩 CAP 林下种植示范基地，配套建设金线莲产品加工设备设施，发展生态特色旅游，养生休闲服务。

9.国际投资置业·退休家园项目：项目总投资 12 亿元。项目占地面积 600 多亩，建筑面积 128 万平方米，规划建设客家文化村、疗养院及商业中心、健康管理中心等。

10.幸福·雁鸣湖项目：项目总投资 30 亿元。定位为国际高端养生养老度假社区，规划建设国际养生度假区、绿色健康运动区、生态农业种植区、国际康疗中心、养生会所等。拟申报省重点建设项目。

完善旅游服务体系。一是加快推进高档次休闲酒店建设，进一步完善“吃住行游购娱”产业链。二是创新旅游新业态，在旅游旺淡季推出相应的特色旅游项目，大力发展祈福游、修学游、生态景观游和乡村休闲度假游，吸聚旅游人气。三是做优旅游服务，利用“互联网+”战略拉伸旅游产业链，推行旅游在线服务、网络营销、网上预订、网上支付等智慧旅游服务，突出智慧管理、智慧营销，提升旅游景区、旅游酒店现代科技管理水平和服务水平；规范旅游市场，加强行业自律，加快培养一批高素质旅游从业人员，打造宾至如归的旅游环境。四是创新旅游营销模式，借助高铁时代的交通便利优势，深化与各级行业协会和旅游企业的互惠合作，扩大市场影响力和吸引力。

二、电子商务

以梅县机场、高速铁路、高速公路及梅县新城规划建设为契机，借力京东知名农电商平台，以发展特色农产品电子商务交易为重点，

积极加快建设梅县电子商务产业园，构建旅游、农业、文化等电子商务服务交易平台，促进电子商务与区域大宗商品交易、特色农产品、休闲旅游、客家文化、特色商贸、绿色工业等产业融合发展。以重点引进阿里巴巴等电商龙头企业为带动，加快引进一批信息技术、设计研发、仓储物流等电商产业发展企业，努力完善电子支付、物流配送和服务应用系统等支撑体系建设，争取将梅县区电子商务产业园打造成为赣闽粤边最大的电商人才输出基地、货源配送基地、数据处理中心、网仓物流中心、电商服务中心。

积极发展制造业及大宗商品电子商务。重点在电子信息、装备制造、汽车配件、酿酒、工艺品等制造业领域培育一批专业电子商务平台，推动和支持水泥、家居、建材等大宗商品电子商务平台，指导大型骨干制造业企业发展供应链电子商务。

重点发展特色农产品电子商务。依托梅县区电子商务产业园、云电商生态城，联合阿里村淘、京东等知名农电商平台，打造农村电商示范单位，实现以镇带村，推动农村青年创业就业。通过与企业协会联合、与农户联合等有效手段，推广农电商企业，全力发展农村电子商务。通过引进电商企业和大型物流企业，完善营销推广、物流配送和质量安全监管等功能，创新农产品流通方式，构建服务梅县全区域乃至梅州市、赣州、龙岩地区的特色农产品集散基地。

着力培育区域性旅游电子商务。依托梅县区文化旅游特色区，创新文化旅游业发展模式，培育现代文化旅游服务品牌。搭建粤东

北区域性电子信息平台，推动旅游业的发展，实现游客“信息化”购票、订房等，为游客打造便捷完善的旅游环境。

探索发展跨境电子商务。以畲江产业园中的综合保税区为载体，引进深圳有信达物流有限公司，加强与阿里巴巴、京东、中粮、我买网、本来生活网等全球知名电商企业的沟通联系。积极配合全省电子口岸建设的同时，开展跨境电子商务综合性服务平台建设。支持跨境电子商务物流企业开发兼顾成本、速度、安全、售后服务的物流服务新产品，鼓励企业到境外投资建立海外仓储中心和配送服务网络，提高境外货物配送效率。

专栏 4-5：梅县区电子商务产业园

梅县区人民政府将人社局、卫计局、安监局、卫监所等政府职能部门原办公大楼全部腾空，整合至行政大院办公，将腾出的闲置办公用房用于建设电子商务产业园，项目占地约 45 亩，建筑面积 16000 平方米，引进了浙江云电商基金等 58 家电商企业进驻，全区电子商务销售额达 4.76 亿元，2015 年获评广东省电子商务示范基地、广东省农村电子商务示范基地、梅州市农村电子商务示范县（区）、梅州市农村电子商务示范基地。“十三五”期间，梅县区电子商务产业园将进一步加快建设，带动全区电子商务产业快步前进。

三、商贸物流

科学规划商贸布局，打造城市综合体。重点依托广东喜之郎集

团、红星美凯龙家具集团两大龙头企业，建设以食品研发中心及城市综合体为主的集大型商业、高端住宅、特色风情街等于一体的现代城市综合体，打造粤东北地区乃至粤闽赣边规模最大、品类最多的家具城和家居生活广场；扶持培育海航乐万家连锁超市、卜蜂莲花超市、喜多多连锁超市、乐得鲜连锁超市、韵生活连锁超市等大型超市；加快建立汽车销售基地，做大做强中宝宝马专卖、中宝奥迪专卖、俊诚汽车专卖等一批汽车专卖店，培育梅县汽车城。

全力推进物流业快速发展。充分发挥梅县集聚区在梅兴华丰产业集聚带的商贸物流硬件优势，结合广梅汕客运专线畚江北站、梅县新机场、梅畚快速和高速公路等综合交通优势，重点发展工业物流，加快建设中铁集团保税物流中心，进一步完善疏港交通体系，打造公铁水联运的物流枢纽。依托梅县区的金柚、茗茶等地域性名优特农产品及机电产品，发展特色商品会展物流。与粤闽赣地区的高校、科研机构及大型冷链物流企业开展冷链技术合作，大力发展多式联运的冷链物流，形成以速冻食品、生鲜果蔬、肉及肉制品为重点的交易中心、配送中心、低温加工中心和集散分拨中心。建立健全物流公共信息平台，优化采购与物流配送体系，形成集特色商品展贸直销、信息发布、物流配送、融资结算等服务于一体、面向国内外市场的商贸流通平台，全面提升现代物流产业能级。

专栏 4-6：商贸物流重点建设项目

1.梅州市现代铁路货场物流中心项目：项目总投资 10 亿元，

已列入广东省重点预备项目。打造地区级综合性物流中心，设计运量 500 万吨/年，主要建设杂货整车、集装箱、笨重作业区域和仓储配送物流服务区等。

2.梅县区城东农副产品批发物流中心项目：项目总投资 1.6 亿元，“十三五”期间计划投资 0.8 亿元。主要建设集农产品收购、加工、储存、物流配送、连锁经营、展示展销、电子商务“六位一体”的新型农副产品流通业态。

3.梅县区艺展中心：项目总投资 15 亿元，“十三五”期间计划投资 10.62 亿元，打造集家居饰品工艺精品陶瓷玻璃等的专业批发市场。

四、教育培训

围绕建设先进制造产业集聚区和广东文化旅游特色核心区的发展要求，加强文化旅游产业、电子商务产业等相关学科和专业建设。整合职业教育资源，以成立梅县区职业教育中心为契机，充分利用梅县（区）第一职业学校和梅县区技工学校，做大做强中等职业教育。积极引进国际、国内知名的职业技术学院合作办学，与相关产业的大型龙头企业加强合作，与企业共同发展职业培训，提升职业培训的针对性和应用性。

——文化旅游职业培训。围绕建设广东省文化旅游特色核心区的目标，以突出文化特色、提升旅游管理和服务水平为导向，大力发展文化旅游管理、旅游活动策划、景区游览服务、文化艺术等相

关的文化旅游职业培训产业。

——电子商务职业培训。以梅县区云电商职业技术学校成立为契机，积极推动电子商务学院规划建设，加快培养电子商务专业人才和管理人才，针对梅县区中小微企业的实际需求，提供定制化的电商人才教育、创业培训，包括农村电商、移动电商、跨境电商等方面。着力打造电商人才培训基地，为电子商务和物联网发展提供人才支撑。

——现代农业职业培训。在梅县区建立现代农业培训教育基地，加大农民培训力度，大力发展农业职业教育，强化农民科技培训，加大农业实用技术培训力度，提高农业劳动者素质。

五、金融服务

“十三五”期间，以梅州市推进“农村金融改革创新综合试验区”和“金融生态示范市”为契机，以提升我区金融市场总量、完善金融组织体系、调整金融服务结构、促进金融安全为核心，推进现代金融体系和制度建设，提升金融创新能力和服务水平，使金融产业成为我区重要支柱产业。

——大力引进和培育金融企业，构建现代金融组织体系。抓住国家鼓励外资金融机构到内陆地区和农村开展金融服务的机遇，完善金融招商引资优惠政策，吸引有潜力的中小企业在梅县区设置区域性总部，大力吸引境内外有实力的银行、证券、信托等金融机构来梅县区设立分支机构，形成较为完善的多层次资本市场。积极培

植地方金融企业，设立金融控股公司，引进战略投资者发起设立民营银行、村镇银行、金融租赁公司、金融消费公司、小额贷款公司和资金互助社等。

——推动农村金融改革。推进农信社向农村商业银行方向改革，扩大政策性农业保险覆盖面，搭建与农户金融需求对接的新平台，扩大农村金融服务的覆盖范围。加快农产品期货交易服务发展，联合粤闽赣边地区的农产品交易商，在梅县新城建立区域农产品期货交易所，发展区域农产品期货交易服务业。

——建设社会信用体系。推进县级农信社向农村商业银行方向改革，在农村信用社会体系的基础上，探索与推进企业信用体系建设，引进有实力的征信、评级和服务机构。创新风险分担补偿机制，提高农村金融服务效率和服务水平。鼓励金融机构与电子商务平台、物流企业合作开展金融服务创新，引入县外相关金融机构与本地企业融合发展，建立三方便捷结付业务。

第三节 实施创新驱动发展战略，着力发展特色高效农业

“十三五”期间，坚持以稳定粮食生产为主要任务，以持续较快增加农民收入为中心，加快转变农业发展方式，实现农业产业结构转型升级。按照“高产、优质、高效、生态、安全”的原则，大力发展特色种养殖业和农产品精深加工业，深化农业综合改革，走循环、高效、特色化的农业发展之路。到 2020 年，实现全区农业总产值 42.1 亿元，占全区国内生产总值的 15%。

一、大力发展特色种养殖业

按照“围绕特色、提升品质、打响品牌”的原则，加大梅县区特色种养殖业、发展力度，重点加快粮食、金柚、茶叶、畜牧水产等四大特色产业发展，培育具有地方特色的无公害农产品、绿色食品、有机食品和名牌产品。

——稳定粮食生产。把发展粮食生产放在现代农业建设首位，充分发挥广东省产粮大县的优势，提高我区粮食基础产出能力。进一步加快农田基础设施建设，加快粮食生产科技创新和转化能力的建设，优化粮食品种结构，提高单产水平，确保粮食确保安全。加快粮食高产示范区建设，重点推进程江、马麻岌、畚江、白渡、松口五个储粮点储粮安全建设。规范管理社会粮食流通，促进粮食市场健康有序发展。加快粮食应急体系建设，做好粮食应急加工、运输、供应各个环节应急准备工作，完善粮食应急网络。

——巩固金柚产业。依托华银集团金柚种植示范基地、石扇象村坪柚果出口示范基地、梅县金柚生产功能区三大金柚基地，加大果园开发建设力度，不断提高梅县金柚生产能力，提升梅县金柚品牌力度，建立金柚出口基地。推广“公司+基地+农户”的金柚生产模式，带动农户推广、应用金柚标准化生产技术及机械化应用。

——加快茶叶生产。发挥梅县区作为全国十大生态茶县的优势，依托龙头企业和科研推广单位，加快建设梅县嘉应茗茶产业基地，创建优质高效示范园区。加大对茶叶加工龙头企业、农民专业合作

社、家庭农场的扶持力度，重点打造 20 家市级以上的茶叶加工龙头示范企业、示范合作社；加大对“雁南飞茶”、“灵光寺禅茶”等区域品牌的扶持和保护力度，实施“区域公用品牌+企业品牌”双品牌扩张，打造知名企业品牌。

——推进畜牧水产业发展。充分发挥梅县区畜牧业优势，贯彻落实《广东省生猪生产发展总体规划和区域布局（2008-2020 年）》，重点加强南口镇、丙村镇和松口镇生猪养殖场建设，培育建设省重点生猪养殖场。大力发展畜禽水产标准化规模养殖，鼓励龙头企业建设标准化生产基地，采取“公司+农户”等形式带动农户发展畜牧水产业。加快畜牧水产业品牌化建设，努力塑造一批华南地区和全国知名的畜牧水产业品牌。

二、积极发展农产品精深加工

依托广东健神科技、广东长荣、梅州富柚科技、梅州华兴盛、梅州盛通科技等企业，大力发展农产品深加工技术，大力发展粮食、畜禽、水果（金柚、脐橙等）、蔬菜、中药材、特色经济作物（茶、油茶、银杏等）等农产品储藏、保鲜、运输和深加工技术，引进功能性食品和方便食品生产技术，加快我区特色酿酒的发展，扩展酒业规模，延长产业链；积极培育特色品牌，推动传统农产品加工向高端化特色化发展，形成广东乃至全国的绿色农产品、食品加工出口基地。

——粮食、果蔬等农副产品深加工。强化梅县区粮食、蔬果加

工标准化基地建设，引进蔬果打蜡包装、冷藏、干制、果汁果糕等技术，大力实施农产品（食品）加工产业全产业链招商引资，支持本地特色粮食、蔬果加工业发展。争取在梅南镇等重点农业地区培育发展一批大型农产品深加工企业。

——特色酿酒。进一步挖掘梅县区酒文化的广度和深度，梅县莲泉酒液酿制公司，做大做强本土酒业企业，依托本地的粮食、水果和药业资源，大力发展米制酒业、果制酒业、药制酒业，形成品种丰富、档次多元、竞争力强的特色酒业基地，扩展我区酒业规模。

三、深化农业综合改革

加快构建现代农产品加工流通体系。重点围绕梅县区四大特色农产品，以市场为导向，着力构建粮食、肉制品、果蔬分拣、保鲜、精深加工、冷链运输、销售的现代农产品加工物流体系，提高农产品附加值。建设梅县区农产品物流配送中心，完善水果、水产等专业批发市场，推进“农超对接”、“农校对接”、“农企对接”和“农医对接”等产销对接活动和平价商场建设。创新农产品交易模式，积极发展农产品电商，将我区打造成珠三角乃至粤港澳地区重要的农产品加工物流枢纽。

实施农技提升工程。围绕我区农业主导产业，遴选适合我区的主导品种和主推技术，并通过示范基地、科技示范户辐射带动，运用现代化科技手段等进行多元化推广，促进农业产业转型。加大基层农技人员的培训力度，加快培育农业科技示范户，建设科技示范

基地。到 2020 年，建成 3 个农业科技示范基地。

加快创建农业知名品牌。大力实施品牌发展战略，打造一批农业强势品牌，支持和鼓励各类农业企业、农民专业合作社和规模种养基地，围绕我区金柚、茶叶、生猪等特色农产品，支持和鼓励积极申报创建广东省（农业类）名牌产品和无公害农产品、绿色食品、有机农产品认证（或基地认定），提高农产品的市场竞争力。

专栏 4-7：现代农业重点建设项目

1.现代农业园区工程：项目总投资 18 亿元，“十三五”期间计划投资 12 亿元，打造现代农业核心示范功能区和健康养殖示范区。

2.佳禾现代农业园区项目：项目总投资 2 亿元，“十三五”期间计划投资 1.5 亿元。

3.广东南药种植加工基地项目：项目总投资 6.5 亿元，“十三五”期间计划投资 5.7 亿元。建设 1 万亩银杏、1 万亩红豆杉、5000 亩佛手、5000 亩仙草、5000 亩石斛、5000 亩金花茶种植基地及一批物流研究深加工基地。

4.嘉应茗茶产业基地：项目总投资 1 亿元，“十三五”期间计划投资 0.8 亿元。在全区扩种茶叶基地 2 万亩，完善加工、品牌、包装、销售网络。

5.大黄金柚文化产业园项目：项目总投资 1.5 亿元，“十三五”期间计划投资 0.3 亿元。建设金柚公园、金柚种植标准园、金柚交易中心，发展金柚深加工，构建金柚产业链，挖掘金柚文化。

6.金柚精、深加工项目：项目总投资 1 亿元，“十三五”期间计划投资 0.7 亿元。通过引进企业开发金柚系列产品，对金柚进行精、深加工，改变产品单一化现状，继续擦亮广东省金柚专业镇品牌，建立金柚出口基地。

第五章 坚持开放合作，主动融入海上丝绸之路建设

“十三五”期间，梅县区将始终坚持开放合作，积极融入海上丝绸之路建设，加强区域联动发展，大力提升交通、信息、能源、水利、市政等基础设施的共建共享、互联互通能力和水平，把我区建设成粤闽赣边区域性综合交通枢纽，为开放合作、加快发展提供强有力的支撑。

第一节 推动周边区域联动发展

充分发挥梅县区华侨众多的优势，积极落实国家“一带一路”战略，主动融入海上丝绸之路建设。积极推进梅县集聚区畚江产业园的梅州综合保税区建设，助力梅州建设成为粤东沿海向内陆腹地拓展的桥头堡、赣南闽西腹地南下的交通枢纽门户城市。综合保税区有利于承接国际产业转移，推动现代物流业发展，扩大对外贸易，吸引国内外知名的大型国际采购商进驻，带动梅县区本地特色产品出口外销，提升区域竞争力。

利用中央苏区扩大内外开放的战略举措，强化梅县区产业与周边地区的关联性，全力推进区域联动发展。紧抓国家对原中央苏区的政策支持，对外加强与珠三角、厦漳泉、长三角等沿海地区的经贸联系，共同构建沿海经济合作机制，加强几大经济区之间在资金、技术、人才等方面的合作交流，积极融入沿海地区互动发展。利用梅州机场和高铁站建设的契机，强化梅县区对外开放水平，深化与

港澳台地区在农业、环保、电子信息及服务贸易等领域的合作交流，并与相关沿海地区加强合作，深化区域通关业务改革。

重点加强与梅县区周边地区联动发展。主动融合珠三角地区谋求一体发展，完善与河源、龙岩、赣州市以及揭阳、汕头、潮州等周边城市的产业分工协作，实现产业对接、错位发展，并探索跨行政区域产业合作发展新模式。加快跨省重大基础设施的统筹规划、协同建设，推进地区基础设施一体化发展进程，推动中心城区与周边地区同城化发展。

深化市域范围内的区域合作。加强梅兴华丰产业集聚带区域内分工合作，集中打造山水生态工业新城核心区，依托产业和交通发展轴向，与兴宁市、五华县、丰顺县各产业组团串联，形成产业对接、错位发展的产业集聚带。

第二节 打造现代交通运输体系

加快构筑由轨道交通、高速公路、快速干道、公路、客运站场、机场等多式协同的综合交通体系，全面构建连接中心城区、各镇区及周边城市之间的综合交通网络。

一、轨道交通

加快推进三条南北向轨道交通建设，包括鹰潭至梅州铁路梅州段、浦城至梅州铁路梅州段、梅州至龙岩高铁梅州段；加快推进两条东西向轨道交通建设，包括梅州至汕头高铁梅州段和梅州至河源

（龙川）高铁梅州段，密切与珠三角地区、厦漳泉港口群的轨道交通联系；加快建设高铁梅州西站、梅州东站和畚江北站。

二、高速公路

完善南北向高速路网建设，加快建设济广高速（梅县段）、畚华高速、梅平高速（梅县段）、梅州丙村至松源高速（连接福建上杭）；推进东西向高速路网建设，推进梅州东环高速、梅州至大埔高速东延建设。通过“十三五”期高速公路建设，实现我区至珠三角、厦漳泉及汕潮揭地区快速通达。

三、公路

加大国道和省道升级改造力度，新建和改造县乡公路及重要旅游、工业、农业经济公路，完善公路网布局，提升干线公路的覆盖率。推动国道 G205 线梅县金盘桥至宪梓中学段改线，国道 G206 线兴宁松陂至丰顺北斗石桥头段改建，国道 G206 线梅城至畚江段（梅畚快速）公路建设；加快推进 S222 梅县雁洋至蕉岭高思延伸段、S242 线梅县石坑岭村至梅南北洞段等省道的改造升级；新建梅州城区程江大桥、X969 城区至高铁西站道路，改造 X026 线程江车上至南口镇一级公路等一至四级公路，基本形成布局合理、结构完善、便捷通畅、安全可靠的现代化公路网络体系。

四、客运枢纽站及物流园区

加快客运站场建设，进一步完善交通运输网络的节点布局，实

现各种公共交通方式之间的便捷衔接。大力推进梅县西客运站（扶大客运站）、金盘客运站、畚江客运中心站、葵岗客货运输站等枢纽站场建设；推进南口商贸物流园、扶大物流中心、畚江物流中心等物流园区建设，强化物流集疏运功能。

五、机场

按照市政府统一规划做好梅县机场选址迁建前期准备工作，积极发展梅州空港经济。

专栏 5-1：交通基础设施重点建设项目

1.铁路 4 条，长 125 公里（含梅县区段），总投资 147.3 亿元，“十三五”期间投资约 147.3 亿元；

2.高速公路 7 条（含 3 个出口），梅县区段长 110.76 公里，总投资约 116.51 亿元，“十三五”期间投资约 28.51 亿元；

3.国道公路 5 条，长 66.33 公里，总投资约 41.47 亿元，“十三五”期间投资约 40.97 亿元；

4.省道公路 13 条（含规划升级省道），长 363.03 公里，总投资约 61.08 亿元，“十三五”期间投资约 61.08 亿元；

5.县乡公路及重要旅游、工业、农业经济公路 36 个项目，长 360.65 公里，总投资约 37.03 亿元，“十三五”期间投资约 35.63 亿元；

6.港口、码头 1 个，总投资约 0.5 亿元，“十三五”期间投资约 0.5 亿元；

7.公路客货运枢纽站场及物流园区 8 个，总投资约 12.19 亿

元，“十三五”期间投资约 12.19 亿元；

8.新农村公路路面硬化改造工程 400 公里，总投资约 1.4 亿元，“十三五”期间投资约 1.4 亿元。

第三节 健全信息基础设施网络

以信息资源整合共享为突破口，加快信息技术应用，健全信息基础设施网络，建成一个能够覆盖城区和主要乡镇的光纤传输网络，形成电信、有线电视、计算机信息网络三网融合的城域网络体系，实现区域信息基础设施互联互通。

——加强信息网络衔接。实施数字城市、智慧城市等重大工程，建设数字化城市管理平台。推进光纤宽带网络建设，积极构建便捷高效的信息网络体系，加强与市内信息基础设施规划衔接，统筹交通等基础设施与通信线路管线建设，推动信息安全保障体系和网络信任体系的一体化建设。

——大力推进“三网融合”。贯彻落实国家“三网融合”的政策方针，大力推进宽带通信网、数字电视网和下一代互联网以及业务应用的融合。积极开展信息网络新技术和“三网融合”业务的试点及推广，引导有资质的企业开展 IPv6（互联网协议第 6 版本）、软交换、新一代移动通信网、下一代互联网、智能传感网等技术的研发和应用。

——构建多层次、广覆盖、多热点的无线网络系统。加快推进

城区、高速公路、国道、景区以及重点乡镇的 4G 网络建设，推动商务区域、旅游景区、公共场所的免费 WIFI 覆盖。推进光网城市建设，加快电信宽带网络建设，逐步扩大城镇光纤到户、农村地区宽带网络覆盖范围，发挥各类网络和传输方式的优势，实现城市网络资源的高效利用。

——推进信息服务平台建设。以梅县区电子商务产业园为带动，积极构建与生产、流通、消费等领域的融合的电子商务平台。以梅州创建国家电子商务示范城市为契机，探索发展“物联网”，推进现代物流公共信息平台建设。大力提高电子政务信息化水平，完善民生信息服务系统，重点推进梅县区政务 OA 办公自动化系统。全力建设智慧旅游县，为优化发展文化旅游产业提供信息化支撑。

第四节 推进能源基础设施建设

积极推进能源基础设施建设，以梅县中海油新能源产业园为核心，稳步推进热电联产项目、成品油仓储基地、LNG 仓储基地的建设，加快建成供应力强、结构优、稳定性好、效率高的能源体系，实现能源基础设施对经济快速发展的强力支撑作用。

——构建区域电网体系。以梅州市 220kV 输电网基建项目、梅州市 110kV 及以下配网基建项目为支撑，不断加强电网主网架建设和城乡配电网建设改造，提高供电能力和供电可靠性，缓解电网压力，满足企业发展带来日益增长的用电需求。全面推进电网主网建设和农网改造升级工程，提升并统一城乡电网建设技术标准，提高

供电能力和供电可靠性。加强跨行政区域输电通道建设，提高辖区外电力大规模送入的能力，增强跨行政区域送电的安全可靠性和抗风险能力。

——完善油品输送网络。进一步完善我区成品油管网和加油站布局，增强成品油供应能力和应急保障能力。主动配合广东省油气管网三期工程，积极推动创建国家绿色能源示范县（区）。

——推进天然气管道一体化。加快梅县区新城燃气管道项目建设，不断完善天然气输送管网，建成覆盖全区的天然气输送网络。提高新区燃气普及率，推动实现与梅州市内其他区（县）的燃气管道连接，构筑供应充足、储配灵活、配套完善的安全供气体系，积极推进区域内天然气同网同价。

——加快新能源开发利用。加快推进梅县中海油新能源产业园项目。积极推动我区太阳能、风能、水能等新能源的开发与利用。进一步引进新能源项目，夯实新能源基础设施建设，加强新能源开发区域合作与布局。

专栏 5-2：能源设施重点建设项目

1.梅县中海油新能源产业园项目：总投资 150 亿元，“十三五”计划投资 149.99 亿元；包括热电联产项目 6×460MW，首期 2×460MW；1.5 万立方米的成品油仓储及 2 万立方米的 LNG 仓储基地。

2.梅县区新城燃气管道建设项目：总投资 10.5 亿元，“十三五”期间计划投资 9.5 亿元。

第五节 加快现代水利设施建设

加快推进水利基础设施建设，完善水利防灾减灾工程体系，优化水资源配置，强化水资源保护和水污染治理，确保防洪安全、饮水安全和生态安全，建立现代化水利支撑保障体系。

——推进农村饮水安全。高标准推动梅县区村村通自来水工程，加快饮水安全工程建设，提高乡村自来水普及率，切实保证农村饮水提质增效。促进水资源节约。以梅县区小型灌区改造工程 55 宗项目为带动，大力发展节水灌溉，扩大有效灌溉面积。进一步推广节水技术，发展节水产业，扩大再生水利用，促进污水资源化。实施最严格的水资源管理制度，加大高耗水行业 and 重点用水企业节水技术改造力度，提高水资源利用率，建设节水型社会。

——推进省级水利建设示范县工作。推进中小河流治理重点县综合整治试点工程、小流域综合治理工程、主要支流治理工程、“五小”水利工程、中小型灌区节水改造工程、程江河综合治理工程、中央财政小型农田水利重点县建设工程、轩中水库应急备用水源工程和治涝防涝、山洪、崩岗治理工程等建设，积极创建国家水土保持生态文明县。

——确保防洪安全。加快病险水库除险加固建设，积极推进梅县区程江浒洲堤达标建设工程、梅县区山塘除险加固工程、梅县区涝区整治工程、防洪体系建设项目等防渗工程，提升我区防洪、抗洪

能力，以确保城镇供水、灌溉、旅游、养殖等方面的安全。

专栏 5-3：水利设施重点建设项目

1.梅县中小河流治理重点县综合整治试点工程：总投资 1.1 亿元，涉及 4 个乡镇，整治河道总长 68.65 公里，清淤疏浚河道 67.95 公里。已列入《广东省中小河流治理重点县综合整治及水系连通试点规划》。

2.梅县区村村通自来水工程：总投资 3.02 亿元，“十三五”期间计划投资 3.02 亿元，解决梅县区 18 个镇村村通自来水问题，受益人口达 58 多万人。已列入《广东省村村通自来水工程建设方案》。

3.梅县区梅江干流防洪能力整体提升工程：总投资 13.23 亿元，其中“十三五”期间计划投资 3.7 亿元。治理新建松口堤堤防 15.7 公里，加固程江镇、梅南镇、畚江镇、水车镇、丙村镇、雁洋镇堤防 70.11 公里，河道清淤疏浚 49.8 公里。

4.梅县区山区中小河流治理工程：总投资 3.87 亿元，治理河道总长 218.7 公里，其中加固堤防长度 22.3 公里，新建护岸长度 193.4 公里，河道清淤疏浚长度 213.3 公里。

5.梅县区城区排涝工程改造项目：总投资 1.5 亿元，改造城区 13 公里主排水沟。

6.梅县区灌区续建配套与节水改造：总投资 1.34 亿元，实施 55 宗小型灌区改造，设计灌溉总面积 8.3866 万亩，有效灌溉面积 4.8643 万亩。

第六节 完善市政基础设施建设

加快完善供水、排水、污水处理等市政基础设施，增强城区发展新支撑体系。重点布局梅县区村村通自来水工程，推进梅县区轩中水库工程，进一步完善城市供水管网系统。进一步进行城镇雨污管网改造，以及积雨内涝地区排水官网改造工程等，进一步完善排水系统。积极推进污水处理厂和城镇污水管网建设，重点加快梅县区新城水质净化厂配套集污管网工程，全面提高城镇污水集中处理水平。开展农村小型污水处理试点建设，在试点村建设小型污水处理厂（池）等项目，改善农村生产生活环境。

坚持政府主导、市场化运作原则，建立多渠道、多元化的城乡基础设施建设融资体制。污水处理设施、垃圾处理设施、给排水设施等项目要积极争取国家和省的专项补助，并协调落实地方配套资金。按照“谁投资、谁受益”的原则，完善基础设施建设和运营管理的补偿机制，积极推行政府和社会资本合作（PPP）模式投资市政基础设施项目建设。

第六章 加强生态文明建设，促进绿色发展

第一节 落实主体功能区战略

加快落实主体功能区定位，合理划分国土空间。依据《梅州市城市总体规划（2012-2020）》，科学规划全区国土空间布局形态，将梅县区域空间划分为重点开发区、禁止开发区和生态发展区三类主体功能区。大力推进产城融合和产城互动，全面提升土地利用效率和土地产出率。

1. 重点开发区：资源环境承载力较强、具有一定发展空间的地区。强化工业化和城镇化发展，兼顾经济增长、劳动就业、产业结构调整、资源消耗、环境保护等方面管理。在空间分布上主要包括梅县区中心城区、雁洋及邻近地（含丙村、松口）、畲江及邻近地区（梅南和水车）。

2. 禁止开发区：全区维护区域生态安全、保护自然资源与文化遗产、保全生物多样性、维护自然生境、促进人与自然和谐发展的核心区域。包括生态敏感区、基本农田保护区、文物古迹保护区、基础设施走廊、水源保护区、矿产资源分布区以及其它一些根据需要划定的保护区。其中生态敏感区包括自然保护区、风景名胜区、森林公园、生态廊道以及用于生态涵养的自然水体等区域。

表 6-1：禁止开发区一览表

类型（大类）	类型（中类）	具体内容	
生态敏感区	风景名胜区	梅县区阴那山省级风景名胜区	
	森林公园	梅县区雁鸣湖国家级森林公园	
	自然保护区	梅县区阴那山省级自然保护区	
	自然水体	梅江、程江、石窟河等水体	
	生态绿廊		沿江、沿河等生态绿廊
			广梅汕铁路两侧生态绿廊
			梅河、汕梅等高速公路两侧生态绿廊
		206 国道两侧生态绿廊	
	332、223、224 等省道两侧生态绿廊		
基本农田保护区	基本农田保护区	严格保护土地利用总体规划划定的基本农田。	
文物古迹保护和古树名木保护区	<p>全区各级文物保护单位 51 项，其中：全国重点文物保护单位 1 项，广东省文物保护单位 7 项，梅州市文物保护单位 16 项，县级文物保护单位 27 项。</p> <p>不可移动文物（含文物保护单位）267 处，其中：古遗址 6 处，古墓葬 6 处，古建筑 140 处，石窟寺及石刻 4 处，近现代重要史迹及代表性建筑 110 处，其他 1 处。古树木 126 株加于保护。</p>		
基础设施走廊	电力电讯线、输水干渠、油气管道等控制走廊		
水源保护地	地表、地下水源保护地及其保护范围		
矿产资源分布区	地下矿产分布区		

3. 生态发展区：全区重要的生态屏障、水源涵养区、生态旅游示范区，人与自然和谐相处的示范区。包括农产品生产区和限制开发的重点生态功能区，其中农产品生产区主要是强化农业综合生产能力提升，重点生态功能区主要是强化保护生态功能和提供生态产品能力。在空间分布上为整个区域除重点开发区、禁止开发区以外的区域。

第二节 全面加强生态环境保护

加大生态系统保护力度，着力提升我区水系品质，强化绿色化建设，严格落实生态刚性约束，夯实良好生态环境对生态文明建设的基石作用。

——推进水生态保护。逐步开展河道清淤、疏浚及生态修复工作，消除水体黑臭、气泡上浮、表面漂浮垃圾等现象，加强污染源治理，切实维护我区水生态环境。重点推进程江河综合治理，加大力度推进石窟河白渡段、龙岗河梅南镇段、南口荷泗河、松源河官坪段、小商水、成江水、大沙水、饶塘水、湾溪水等中小河流河道治理，全面提升城区水系品质，为加快推动梅州市创建国家环境保护模范城市夯实基础。进一步加快梅县区新城水质净化厂配套集污管网工程项目建设，积极推进雁洋、畚江、松源镇污水处理厂和圩镇污水处理设施的建成，强化城区污水处理能力。

——实施绿色生态建设。深入推进“绿满梅县”，重点抓好“五沿”造林绿化工作，坚持实施森林碳汇、生态景观林带、森林进城围城、乡村绿化美化等四大工程，进一步提升我区“绿量”，筑牢生态安全屏障。加快推进松源尖笔崇森林公园、石扇镇森林公园、梅西镇森林公园等森林公园建设，强化对雁鸣湖、梅花山、剑英等 11 个国家、县级森林公园，以及阴那山、佛子高、尖石笔等 10 个省、市、县级自然保护区的保护。不断完善以绿道网为重点的绿色生态体系建设，形成以梅县人民广场、梅花山公园、山水城等主要景点

为中心的绿道网。加快推进梅县美丽宜居乡村、幸福村居、大黄全国美丽乡村示范项目和雁洋镇旅游核心区连片村庄环境综合整治工程的建设 and 加强全区古树木的保护。

——强化生态刚性约束。积极配合梅州市构建以生态功能红线、环境质量和资源利用红线为核心的生态保护红线体系，落实主体功能区战略，健全空间规划体系，科学合理布局生产空间、生活空间、生态空间。实行最严格水资源管理制度，重点推进水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”管理，建立切合梅县区实际的水资源合理配置和高效利用体系。严格制定饮用水源保护制度，全力保护饮用水源安全，继续加强梅江、程江、石窟河、松源河和梅西水库等饮用水源保护工作。

第三节 推进土地节约集约利用

严格控制建设用地总量，优化产业用地空间布局，实施重大生态修复工程，实现节约集约用地，为生态文明建设提供强力支撑。

——强化建筑用地管控。建立和完善节约集约用地引导机制，创新土地管理方式。建立城乡统一的建设用地市场，依法推进农村集体经营性建设用地流转，建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制。加快推进梅县区“三旧”改造工作项目，盘活城区存量建筑用地。合理有序推进低丘缓坡综合开发试点项目，充分利用非耕地，缓解土地供给紧张状况，拓展城乡建设发展空间。积极开展城乡建设用地增减挂钩，强化工程项目建设用地、工业项目建

设用地以及房地产开发用地的宗地规模和容积率等用地指标的控制。

——强调对产业发展空间布局的引导。积极调整产业空间布局，促进生产要素在空间上的聚集和集中，引导装备制造和商贸物流、休闲健康医疗、新型电子和新材料等产业向“梅兴华丰产业集聚带”梅县集聚区集聚；不断增强广州增城区（梅县区）产业转移工业园承接新材料、新能源、汽车零部件、机械制造、电子信息等产业的能力；强化电子商务产业园在我区电子商务产业发展中的载体作用，加快吸引电商企业入驻，形成园区之间、产业基地之间合理分工、优势互补的区域产业发展新格局，有力提高土地集约利用程度。

——重视和加快生态修复进程。加强土壤污染综合防治，加快完成农产品产地土壤重金属污染普查，积极开展受污染土壤的生态修复与综合治理，建立农产品产地土壤重金属污染防控机制，编制并实施土壤污染防治规划；建立土壤环境监测体系，开展土壤环境监测与影响评估。以梅县区石坑镇铁矿开采区、丙村镇铅锌矿开采区、松源镇铁坑铁矿开采区为修复重点，贯彻落实梅县区“三区两线”废弃石场矿山地质环境治理项目，加快开采场生态环境修复，确保被破坏的生态系统得以重建、生态环境植被得以恢复。严格禁止未经评估和未经无害化治理的污染场地进行土地流转和二次开发。

第四节 促进绿色低碳循环发展

着力加强绿色科技创新，加大节能减排力度，强化资源循环利用，构建绿色化、循环化、低碳化发展体系。

——转变经济发展方式，推动绿色科技创新。促进产业生态化发展，通过绿色科技创新推动电力、电子、机械制造、建材、编织工艺、医药化工、矿业等传统优势制造业绿色化改造，实现产业经济绿色转型。全方位推动农业科技进步，打造绿色现代农业体系，加强先进农业生产技术的集成示范和科技成果的推广应用力度，大力创建国家级农业科技园区，积极推进农村科技特派员、农民专业合作社以及农村信息服务站的试点推广工作。重点开展节能减排、资源循环利用、清洁生产、水环境和大气环境治理等技术的研发和应用推广，构建绿色低碳循环发展体系，增强产业生态竞争力。

——大力推进节能减排，全面促进资源节约利用。强化节能降耗，严格落实企业节能考核目标责任制，加强对重点企业的减排监管和对电力、电子、机械制造、建材等重点行业的专项整治，对不符合环保要求的企业实施限期整改；大力实施电机能效提升工程，着力推动“三能”体系建设，完成区级能源管理中心建设，推进企业能源管理体系建设。全力抓好污水处理设施减排、规模化畜禽养殖场减排、大气污染物减排、机动车氮氧化物减排等各项工作，加大污染减排监管力度，加强对火电厂、污水处理厂、旋窑水泥厂和规模化畜禽养殖场等重点减排企业专项执法检查，提高污染治理设施运行率和污染物排放达标率。

——着力推动再生资源回收，强化资源循环利用。加强生活垃圾分类回收和再生资源回收衔接，推进生产系统和生活系统循环链

接，鼓励回收企业提升分拣、加工技术水平，提高资源利用率。鼓励 BPW（梅州）车轴有限公司、卡莱（梅州）橡胶制品有限公司等生产企业加快再生资源分拣设施和技术升级改造，促进资源循环利用。重点在广州（梅州）产业转移工业园和梅县新城华侨城、程江等居民社区等建立回收点，疏通工业垃圾、生活垃圾、建筑垃圾等各类固体废弃物回收渠道。不断提升生活垃圾全过程资源化利用水平，积极配合梅州市完善奇龙坑新生活垃圾填埋场建设，加快推动梅州市环保能源（生活垃圾焚烧）发电项目建设。

第五节 积极倡导生活方式绿色化

积极倡导低碳生活和绿色消费，进一步强化生态意识和理念，加快推动生活方式绿色化，实现生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康转变。

——提倡绿色消费。推动落实节能产品惠民工程，向居民推广节能灯、节能家电，积极引导消费者购买节能与新能源汽车，贯彻落实《梅州市最严格水资源管理制度实施方案》，推进节水改造和节水型器具推广使用，推动居民消费结构向低碳、节能、可再回收的方向发展。鼓励消费者转变消费观念，深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行动，节约能源资源，形成“资源有价、污染付费”的绿色消费预期，倡导合理消费，力戒奢侈浪费，制止奢靡之风。

——推进“政府绿色采购”。充分发挥政府在绿色采购中的导向

与示范作用，将再生资源生产的产品、通过质量管理体系和环境管理体系认证的产品、节能标识产品，以及节能、节水、节电、无污染的各类环保绿色产品列入优先采购计划，努力提高政府采购中可循环使用产品、再生产品、环保产品等绿色产品的比例。对自主创新产品、节能环保产品，按国家政策规定在政府采购中予以扶持，分别采取价格扣除或评审加分等优先措施。

——强化生态意识。积极培育生态文化、生态道德，使生态文明成为社会主流价值观，成为社会主义核心价值观的重要内容。将生态文明知识和课程纳入市民教育体系，将低碳、绿色、环保、生态等理念渗透到学校的日常教学之中。将生态文明教育纳入党校、行政学院教学计划和党政干部培训体系中。推进各级各类学校编制生态文明教材或读本，将生态文明建设内容纳入教学计划，深入开展生态文明主题教育实践活动。对企业负责人开展生态环境法律和知识培训，切实落实企业环境保护的主体责任，提高企业生态意识、责任意识和自律意识。

第七章 推动公共服务均等化，促进共享发展

第一节 健全公共就业服务体系

充分利用原中央苏区公共就业平台建设专项经费，提升基层平台的信息化水平和业务经办能力建设。持续展开“南粤春暖”、“春暖梅县”等活动，通过组织大型现场招聘会、直接推荐等形式，大力开展就业援助，帮助就业困难人员和零就业家庭解决就业，为劳动者提供政策咨询、项目推介、开业指导、融资服务、补贴发放等“一站式”创业服务，及时发布创业扶持政策、办事流程、创业信息、服务资源等公共信息，加大信贷支持力度和担保体系建设，切实优化梅县区公共就业现状。到 2020 年，年新增就业人数达到 5000 人，城镇登记失业率预计控制在 3%以内，建设一个以上功能齐全、设施配套的区级人力资源市场，实现城乡公共就业服务平台全覆盖。

鼓励扶持自主创业，弘扬创业精神。加大创业资助、创业补贴力度并确保资金发放顺畅，落实孵化器优惠政策和税费优惠政策等，鼓励申请国内外专利，并做好知识产权保护工作。支持大学生创业就业，创建并完善大学生创业服务平台，与高校联手举办大学生创业培训和创业大赛等活动，吸引大学生扎根梅县。争取到 2020 年，借助先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业等领域带动发展，孵化一批本地企业，促进创业带动就业。

加大农村劳动力转移培训力度，鼓励和支持技能培训机构建设。利用原中央苏区城乡劳动力专项培训经费，开展文化旅游、精致高效农业、电子商务、新型工业等适合我区产业发展的技能人才培养，提高劳动者就业能力，引导劳动者就近就地就业，实现城乡劳动力转移就业。强化畲江创业带动就业孵化基地功能，支持农民工返乡创业，通过发展休闲农业、特色农业和乡村旅游等方式，增强农民增收力度，落实创业小额担保贷款贴息支持。大力发展劳动密集型产业、服务业和小微型企业，努力增加就业岗位。加大抚恤补助资金支持力度，提高各类优抚对象抚恤补助标准，落实优抚对象等人员各项抚恤待遇。

第二节 推动教育事业快速发展

以我区被认定“全国义务教育发展基本均衡县”为契机，不断巩固教育强县成果，全面推进教育现代化建设，推动学前教育、义务教育、高中阶段教育、职业教育、特殊教育协调发展，为我区全面建设小康社会提供优质人力资源和强大人才支撑。

实现学前教育基本覆盖，全面推进梅县畲江镇幼儿园、松源镇中心幼儿园、丙村镇中心幼儿园等改扩建工程，保障落实梅州儿童智力乐园、云天文化教育基地等新开工项目，增加学前教育学位，丰富学校教学设备，有力解决入园难问题，积极建设“广覆盖、保基本、多元化、有质量”的学前教育公共服务体系。

推动义务教育和普通高中教育均衡提质。推进城区义务教育学

校扩容和标准化、农村义务教育教师周转宿舍建设，进一步完善梅县外国语学校设备设施，加强师资建设力度，增加优秀学位；加快推进畚江镇中心小学和雁洋镇中心小学的扩容提质工程建设，进一步促进城乡教育均衡发展，不断加大民办教育力度，增加优质学位，逐步解决小学、初中大班额和寄宿生住宿问题。对进城务工人员随迁子女入读义务教育阶段学校实行积分入学办法，继续保持和提高适龄儿童入学率、小升初升学率和高中阶段毛入学率。

加快发展现代职业教育，实施职业教育能力建设工程，按照设计标准，对梅县第一职业学校进行全面升级改造，加快推进“四位一体”职教中心建设，为此推进梅县中等职业学校基础能力建设工程，构建与我区产业相匹配的职业技能培训体系。联合广州增城区（梅县区）产业转移工业园、电子商务产业园、畚江产业园、水车产业园和城东、白渡产业园等产业基地，打造职业培训实训基地，力争培养更多高素质、高技能、实用型、创业型的专门人才。

提升教育信息化水平，加大教育信息化基础设施建设力度，重点推进梅县区教育视频专网建设工程和宽带网络“校校通”建设工程，依托光纤、3G/4G等高速有线和无线接入及资源平台的建设，落实我区“三通一平台”建设，推动教育资源均衡分配，实现教育资源共享。

实施教育扶贫工程，充分利用省义务教育转移支付资金，提高农村义务教育生均公用经费标准，联合我区梅县第一职业学校、梅

县技工学校 and 云电商职业技术学校等职业院校，开展以职业教育实现就业脱贫试点工作，每年选送一批贫困山区学生接受免费职业教育，提高贫困地区教育质量。

第三节 不断完善社会保障体系

以基本养老、基本医疗、最低生活保障、社会福利、住房保障为落脚点，实现城乡、制度健全、管理规划的多层次社会保障体系全覆盖，坚持共享发展，着力增进人民福祉。

健全城乡居民养老保险制度。不断提高城乡居民养老保险覆盖水平，逐步提高退休人员基本养老金水平、参保职工病残津贴和参保人员丧葬抚恤标准。鼓励建立企业年金和职业年金，积极发展商业养老保险。依托现有资源或积极引入社会力量，加快建设梅县区综合性社会福利中心和梅县区残疾人康复中心，实现程江、畲江、白渡、雁洋、松口等 17 个镇每个乡镇建设一所敬老院的目标，鼓励并扶持民营企业建设和兴办养老院，推动发展福晋老年公寓等一批民间养老养生项目。

进一步完善“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的医疗保障体系，实现全民医保目标。不断完善医疗保险市内联网即时结算，加快推进异地联网即时结算，简化医疗保险关系转移接续、异地就医结算等工作。完善城乡居民大病保险的管理运行机制，推进大病保险工作，提高城镇职工医疗最高支付限额。继续推进“一站式”医疗救助，对城乡困难人员和特殊人群实行大病医疗救助，稳步推

进残疾人康复工作。

完善城乡低保制度，健全残疾人社会保障和服务体系。加大城乡低保和农村五保的工作力度，实现应保尽保。合理提高城乡低保标准，进一步健全社会保障标准与物价上涨挂钩联动机制。加大对残疾人社会保障的投入，切实提高残疾人社会服务水平。扩大参保缴费覆盖面，适时适当降低社会保险费率。

加快社会福利体系建设。推进户籍制度改革，实行户口管理一元化，实行城乡户籍登记管理一体化。推进落实农业转移人口享有城镇基本公共服务，保障随迁子女平等享有受教育权利。简化社会保障、社会福利的申报和使用流程，着力实现社会保障一卡通。

加强保障性安居工程建设。加大力度发展公共租赁住房，适当增加限价普通商品住房供应，加大棚户区改造投入力度，积极配合做好三丰、大沙、槐岗等地棚户区安置工作。统筹考虑保障住房建设资金的筹措渠道，吸引社会资金积极参与，开展利用住房公积金贷款支持保障性住房建设。

第四节 大力提升医疗卫生水平

健全城乡医疗卫生服务体系，加快区、镇、村三级医疗卫生服务网络建设。加强我区医疗卫生信息化建设，积极应用移动互联网、物联网、云计算、可穿戴设备等新技术，推动预约诊疗、检查检验结果共享等惠及全民的健康信息服务推动，提高服务能力和管理水平。加强疾病预防控制体系的网络建设，形成由梅县区疾病预防控制中心

制中心为龙头，镇卫生院及社区卫生服务中心为枢纽，村（居）卫生站为基础的三级疾病预防控制网络，提升重大传染病、地方病、职业病等重大疾病防治能力和水平。

积极推进公立医院改革和基层医疗卫生机构综合改革，鼓励和引导社会资本以 PPP 模式举办医疗机构，积极化解基层医疗卫生机构长期债务。启动中医医院试点改革，基层医疗卫生机构全面实施基本药物制度并实行零差率销售，加快推进中山大学中山三院粤东医院建成三甲医院。加快基层医疗卫生机构建设，提升程江、畚江、白渡、雁洋、松口等 17 个镇的乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务中心医疗装备水平和服务能力，为全区乡镇卫生院配置“五个一”医疗设备（救护车、全自动生化仪、心电图仪、500 毫安 X 线机、B 超机各 1 台），实施基层医疗卫生单位强制检定计量器具免费检定制度。支持乡镇卫生院职工周转房建设和危房改造。加强基层医疗卫生队伍建设，优化绩效工资分配，引导卫生技术人员到乡镇一线服务，积极培养全科医生。

加强妇幼健康服务能力建设，提高妇幼健康服务水平。区级妇幼健康服务机构达到二级水平。规范孕产妇和 0-6 岁儿童健康管理服务，加强产科、儿科建设，降低孕产妇和婴儿死亡率。全面实施出生缺陷综合防控项目工作，降低出生缺陷发生率；定期做好妇女常见病普查普治工作，进一步提高妇女、儿童健康水平。

认真贯彻实施《广东省委、广东省人民政府关于实施质量强省战略的决定意见》，以质量监管部门为主导，扎实推进质量工作与经济社会发展的各部门、各行业的有机结合；把质量工作纳入各级政府部门综合绩效评价内容，建立完善对各职能部门的质量工作考核机制。重点是加强农产品质量安全监管，确保人民群众“舌尖”上的安全。以创建国家农产品质量安全为契机，坚持农产品质量安全，建立覆盖全过程的农产品质量安全监管制度，整体提升农产品质量安全。

第八章 加快新型城镇化建设，推动城乡协调发展

大力推进新型城镇化建设，加快健全城乡发展一体化体制机制，积极推进城乡要素平等交换，推动城乡协调发展。

第一节 着力推动新型城镇化建设

优化城镇化开发格局，以人口城镇化为核心，推进农业转移人口市民化，统筹城乡配套设施，推动城乡一体化进程，提高新型城镇化水平。

全力提升城镇规划水平。完善规划修编，主动对接，促进梅县区城市规划与梅江区的有机融合。大力优化华侨城、大新城，加快西片区开发，推进嘉应新区新城起步区建设，推动新城与老城联动发展。科学确立程江、畚江、梅西、城东、白渡、雁洋、松口、松源等 17 个镇的功能定位和形态，加强对城镇空间开发利用管制，合理确定城镇规模、开发边界、开发强度和保护性空间，加强道路红线和建筑红线对建设项目的定位控制。加强产业发展引导、市场运作，因地制宜发展特色产业，积极培育发展一批特色工业强镇、交通枢纽镇、商业物流镇、文化旅游和生态、农业特色镇，增强小城镇的集聚力和吸引力。继续发展“梅州金柚专业村”、“毛瓜专业村”、“茶叶专业村”等“专业村”建设，形成全区逐步形成“一镇一业，一村一品”的格局。

将生态文明理念全面融入城镇化发展，构建绿色生产方式、生活方式和消费模式。统筹城镇发展的物质资源、信息资源和智力资

源利用，推动物联网、云计算、大数据等新一代信息技术创新应用，实现与城市经济社会发展深度融合。推广信息网络宽带化，促进城镇规划管理信息化、基础设施智能化、公共服务便捷化、社会治理精细化。

发掘城镇文化资源，强化客家文化传承创新，把城镇建设成为历史底蕴厚重、时代特色鲜明的人文魅力空间。注重在旧城改造中保护历史文化遗产、客家文化风格和传统风貌，促进功能提升与文化文物保护相结合。注重在新城新区建设中融入传统文化元素，与原有自然人文特征相协调。

第二节 促进城乡公共资源均衡配置

同步建设城乡配套设施。推动城镇公共设施网络向乡村延伸，促进城乡基础设施共建共享。进一步加大公共财政对农村基础设施建设的投入力度，推动城镇公共服务向农村延伸，促进城乡基础设施互联互通，积极引导社会资本参与农村公益性基础设施建设、管护和运营。进一步完善城乡公交和客运网络，巩固和完善农村客运三个“百分百”²，推进农村客运网络化和线路公交化，逐步建成覆盖城乡、方便快捷的城乡公交体系。支持畲江、雁洋、松源等基础较好的中心镇壮大实力，增强对周边农村的生产生活服务功能。积极推进村村通自来水工程建设，加强水库、山塘、农村饮水安全等运行管理，改善农民生产生活条件。

着力提高社会主义新农村建设水平，加大农村环境治理力度，

²指 100%镇有站、100%符合通客车条件的行政村通客车和 100%有候车亭。

深入开展农村人居环境整治工作。加大传统村落民居和历史文化名村的保护力度，在此基础上对有条件的村落合理开发文化、旅游资源。大力推进美丽宜居乡村建设，尽快修订完善乡村建设规划，探索编制村土地利用规划。

加快完善以公共财政投入为主的基本公共服务供给制度，推进形成城乡基本公共服务均等化的体制机制。完善城乡义务教育资源均衡配置机制，整合城乡居民基本医疗保险制度，加快推进最低生活保障制度城乡统筹发展，加强农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系建，规范基本公共服务标准体系，促进城乡区域标准水平统一衔接。

以人的城镇化为核心，积极发挥梅县区中心镇集聚作用，积极推行户籍制度改革，引导农业人口就近城镇化，推动农村转移人口在城镇落户和平等享受城镇基本公共服务。建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制，根据农业转移人口市民化的成本分类，明确成本承担主体和支出责任。健全财政转移支付通农业转移人口市民化挂钩机制，保障农业转移人口享受应有的基本公共服务。统筹规划城镇常住人口规模和建设用面积，完善住房保障制度，大力实施保障性安居工程，加强对旧城镇、旧厂房、旧村庄的改造，加大教育、医疗等资源投入力度，加大对公益性民办学校、普惠性民办幼儿园的扶持力度。从而实现职业上从农业到非农业、地域上从农村到城镇、身份上从农民到市民的转变。

第九章 加强规划管理，落实保障措施

第一节 加强规划实施管理

——强化法治保障。响应“依法治国”号召，加强立法工作，建立健全贯彻落实规划的长效机制，通过法治保障规划实施。加强对经济活动及各种开发建设工作的法律保障，通过立法强化对规划实施情况的制度化监督，完善奖惩制度。

——强化干部培训。通过加强干部培训体系建设，提升干部队伍素质，提高干部对“十三五”规划的执行力。一是加强党性修养培训，认真学习习近平总书记系列重要讲话精神，深入系统地学习党的路线、方针、政策，提高政治素养，增强我区干部工作原则性、系统性、科学性、预见性和创造性。二是加强干部业务知识培训，优化知识结构和专业结构，培养选拔整治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部。

——强化组织领导。建立由梅县区政府主要负责人牵头，各部门、镇多方参与的协调机制，切实加强对规划实施的组织领导，制定实施方案，明确工作分工，完善工作机制，落实工作责任。按照本规划确定的功能定位和发展重点，抓紧推进重点任务和相关项目的组织实施。在规划实施过程中，要注意研究新情况，解决新问题，总结新经验，重大问题要及时报告区委、区政府。

——强化规划衔接。强化与上级规划协调，特别是加强与国家发改委印发的《赣闽粤原中央苏区振兴发展规划》、省委及省政府印发的《关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》、省发改委印

发的《广东梅兴华丰产业集聚带发展总体规划（2015-2030年）》、《梅州市国民经济与发展第十三个五年规划》的衔接协调。强化规划对城市空间布局的引导和管控，推进“三规合一”成果运用，积极探索“多规合一”，在全区统一“一张图”的规划空间平台上，统筹规划城市建设，拓展城市规模，提升城市品位，完善城市功能，优化城市环境。明确“十三五”规划的主导地位，加强年度工作计划之衔接调整，科学分解落实“十三五”年规划中的指标体系和发展目标，确保我区“十三五”规划有效实施。

——强化监督检查。建立健全规划实施监督和评估机制，监督和评估规划的实施和落实情况，发展和改革部门要同有关部门加强对本规划实施情况的跟踪分析，做好各项工作和政策措施落实的督促检查，定期组织开展规划实施情况评估。完善社会参与和监督机制，拓宽公众参与渠道，通过法定程序使公众能够参与和监督规划实施。推动企业、民间开展全方位、多层次的联合协作，引导社会力量参与规划实施和区域经济合作。

——强化中期评估。开展五年规划中期评估，既是监督法赋予各级人大常委会的法定职责，也是保障规划有效实施的重要手段，有利于在规划执行中及时总结经验、分析问题、制定对策、实现目标。为确保规划指标体系得以实现，“十三五”时期我区必须把中期评估放在更加突出的位置，强化中期评估的指导作用。通过客观评估“十三五”规划实施进展和成效，分析实施过程中存在的问题和原因，并根据国家、省、市发展形势和政策环境的变化，明确重点和难点，合理制定年度计划，进一步完善规划实施措施，加大力度，找准不足，克服短板，全力以赴推动工作落实，确保“十三五”规

划纲要目标任务顺利实现，推动我区经济社会科学跨越发展。

第二节 加大政策支持力度

——金融政策。拓宽投融资渠道，通过参股方式设立产业基金，吸引社会资金投向梅兴华丰产业集聚带、广州增城区（梅县区）产业转移工业园的基础设施建设。推动建立粤东西北地区振兴发展基金，参股投资我区经营性城市基础设施。充分发挥中小企业信用担保基金的作用，壮大资本金规模，适当放宽担保条件，拓展担保业务，将扶持传统产业纳入担保体系建设规划，优先予以安排。积极鼓励民间资本和有资金实力、经营稳定的小额信贷公司成立村镇银行，为传统产业转型升级提供更多金融支持。引导商业银行和信用合作社创新金融服务方式，拓展票据和授信贷款业务，对传统产业给予优先扶持。

——财税政策。积极跟进原中央苏区县政策扶持和省制定促进粤东西北地区振兴发展的税收扶持政策，合理提出支持我区振兴发展的政策诉求，争取权益最大化。调整财政专项资金支出结构，申请市本级财政加大对我区重点区域建设的支持力度。在梅兴华丰产业集聚带、广州增城区（梅县区）产业转移工业园设立财政资金专户，由市财政主管部门按有关规定将土地出让收入、工业扶持资金等直接划入财政资金专户，重点支持园区基础设施建设和产业发展。

——资源环境政策。建立切实反映市场供求关系、资源稀缺程度及环境损害成本等资源产品价格形成机制，重点加快推进水、气、电等资源性产品的阶梯价格改革。改革资源产权制度和环境保护制度，推动资源能源节约集约利用。稳步提升生态公益林补偿标准，

建立以综合性价值评估为基础的生态补偿机制。积极争取中央、省安排生态保护奖补资金，将农产品主产区纳入生态保护补偿范围。

附件：梅州市梅县区“十三五”规划重大建设项目计划表

梅州市梅县区“十三五”规划重大建设项目计划表

序号	项目名称	建设阶段	建设规模	建设起止年限	总投资(亿元)	到2015年底完成投资(亿元)	“十三五”期间投资(亿元)	牵头单位
合计：152项					1280.67	144.17	1128.50	
一、交通基础设施建设（20项）					89.78	1.45	88.33	
公路基础设施建设项目					89.78	1.45	88.33	
1	省道 S223 线梅县雁洋至松口段	新开工	路基、路面、桥梁 25.5 公里	2016-2018	13.90		13.90	区交通 区公路
2	省道 S223 线南口葵岗至荷泗段	续建	二级公路，路基、路面 16 公里	2018-2020	2.18	0.50	1.68	区交通 区公路
3	梅县区 G206 国道畚江角口（接梅畚快线）至松棚改造工程	新开工	长 8 公里，包括路基、路面等	2018-2020	3.10		3.10	区交通 区公路
4	省道 S242 线梅县梅西至梅南北洞段	续建	路基、路面、桥涵 70 公里	2016-2020	5.10	0.30	4.80	区交通 区公路
5	梅县 X026 线程江车上至南口镇一级公路	改建	路基、路面、桥涵 15.5 公里	2017-2020	8.10		8.10	区交通 区公路

6	梅县 X026 线南口圩镇至石坑转水潭公路 (K18+873-K46+498)	改建	路基、路面 26.63 公里	2018-2020	1.33		1.33	区交通 区公路
7	梅县区县乡公路建设	续建	路基路面、桥梁 99.24 公里	2015-2016	1.28	0.65	0.63	区交通 区公路
8	梅县区新农村公路建设项目	新开工	路面 400 公里	2016-2020	1.40		1.40	区交通 区公路
9	国道 G205 线梅县金盘桥至宪梓中学段改线	新开工	路基、路面 14 公里	2016-2020	4.90		4.90	区交通 区公路
10	省道 S223 线梅县松源至松口段	新开工	路基、路面、桥涵等 45.73 公里	2016-2018	2.74		2.74	区交通 区公路
11	省道 S228 线梅县区南口荷泗至畚江段	新开工	二级, 28 公里	2017-2020	2.80		2.80	区交通 区公路
12	省道 S334 线梅县松源至福建洪山段	新开工	二级, 11.5 公里	2017-2019	1.15		1.15	区交通 区公路
13	梅县松口九曲岌至桃尧麻坝升级改造工程	新开工	路基、路面、桥涵 23.35 公里	2017-2019	1.40		1.40	区交通 区公路
14	长深(天汕)高速公路白渡互通立交	新建	高速公路出入口 2.5 公里	2017-2019	1.50		1.50	区交通 区公路
15	汕梅高速公路水车预留互通	新开工	高速公路出入口 2.3 公里	2017-2019	1.80		1.80	区交通 区公路
16	国道 G206 线梅城至畚江段	新建	一级, 26.5 公里, 路基、路面、桥涵	2015-2017	18.40		18.40	区交通 区公路
17	国道 G206 线兴宁松陂至丰顺北斗石桥头段改建项目(梅县段)	改造	二级, 6.33 公里, 路基、路面	2016-2017	0.77		0.77	区交通 区公路
18	梅县区松源至松口快速干线(S223 改线)	新建	二级, 37.5 公里, 路基、路面、桥涵	2018-2020	15.70		15.70	区交通 区公路
19	省道 S239 线梅县梅西石赖至兴宁龙北段	升级改造	二级, 22.39 公里, 路基、路面、桥涵	2018-2020	1.34		1.34	区交通 区公路

20	梅县雁洋大桥及引道工程	新建	桥长 436 米，桥宽 27 米，引道 1.0 公里	2018-2020	0.89		0.89	区交通 区公路
二、产业园扩能增效建设（12 项）					153.94	6.26	147.68	
“梅兴华丰”产业集聚带基础设施建设（8 项）					146.26	5.00	141.26	
21	梅县区现代创业孵化园	续建	规划总面积 4.5km ² （6750 亩），规划建设综合服务中心、创业孵化组团、现代物流组团、先进制造业等组团	2015-2025	120.00	1.70	118.30	园区办
22	广州增城（梅县区）产业集聚区基础设施建设	续建	60.3 平方公里	2014-2017	15.52	3.00	12.52	园区办
23	梅县区畚江工业园区人才培训基地	新开工	教学楼建设，配套设施建设（操场道路），教学设备采购，绿化建设	2015-2017	1.00		1.00	区人社局
24	梅县区 G205 国道瓜洲至白渡梅州坑公路（含瓜洲大桥）	续建	路基、路面、桥梁，项目长 6.2 公里	2015-2017	1.15	0.30	0.85	区交通 区公路
25	兴华高速畚江北出口至梅汕高铁畚江站（县道 X023 线）改造工程	新开工	长 11 公里，包括路基、路面等	2017-2019	2.20		2.20	区交通 区公路
26	新梅南大桥及引道工程	新开工	道路长 2.8 公里，大桥长约 400 米	2018-2020	2.20		2.20	区交通 区公路
27	新水车大桥及引道工程	新开工	道路长 3.2 公里，大桥长约 400 米	2018-2020	2.40		2.40	区交通 区公路
28	梅州城区程江大桥	新开工	全长 569 米，其中桥长 313.3 米，宽 40 米，新增建设用地 39.6 亩	2016-2018	1.79		1.79	区交通 区公路
嘉应新区基础设施建设项目（4 项）					7.68	1.26	6.42	

29	X969线城区至高铁西站道路(规划S223线)	续建	路基、路面,项目长2.5公里	2015-2016	2.20	0.35	1.85	区交通 区公路
30	长深(梅河)高速公路葵岗枢纽互通	新开工	高速公路出入口2.4公里	2016-2018	1.97		1.97	区交通 区公路
31	梅县区新城扩容提质市政道路工程	续建	新城扩容提质市政道路工程项目	2015-2016	1.30	0.70	0.60	区交通 区公路
32	梅县区新城水质净化厂配套集污管网工程项目(一期二期)	续建	铺设污水管网73.85公里	2015-2020	2.21	0.21	2.00	区水务局
县级产业集聚区基础设施建设(0项)								
三、城市提质扩容(10项)					136.32	23.60	112.72	
33	梅县“三旧”改造工作项目	续建	对旧城镇、旧厂房、旧村庄改造标图建库进行更新	2010-2020	3.50	0.80	2.70	区住建局
34	梅县新城大沙河唇段亲水公园、生态休闲带二期工程	新开工	水利工程、市政道路工程、景观工程等	2016-2016	2.49		2.49	区住建局
35	梅县区喜之郎山水城项目	续建	与红星美凯龙合作建设用地500亩	2014-2017	80.00	10.50	69.50	区住建局
36	梅县区富力城	续建	占地12万平方米商住楼及会所	2013-2016	15.50	10.00	5.50	区住建局
37	梅县区外环路一期与公园南路市政道路与综合管廊建设	新开工	城市主干道建设,包含道路、综合管廊、排水、路灯绿化等	2016-2018	3.63		3.63	区住建局
38	珠海经纬资通财富管理有限公司梅州儿童智力乐园	新开工	集儿童智力乐园、培训中心、动漫研发中心、综合办公、住宅房产、主题酒店等于一体的文化教育产业总部开发项目	2016-2018	12.00		12.00	区住建局
39	梅县区南口葵岗客货运输枢纽站	新开工	一级站场	2016-2018	1.20		1.20	区住建局
40	宝丽华集团经济总部	续建	客商银行总部、集团经济总部及配套酒店设施等	2015-2017	6.00	0.80	5.20	区住建局
41	客家村镇银行股份有限公司经济总部	新开工	占地60亩,客家村镇银行经济总部及配套设施等	2016-2018	2.00		2.00	区住建局

42	金利来梅州地区经济总部	新建	计划投资 10 亿元，建成后预计年产值 3.5 亿元以上，税收 5700 万元以上	2014-2017	10.00	1.50	8.50	区住建局
县城及中心镇建设 (0 项)								
四、实体经济 (61 项)					671.81	73.43	598.38	
能源保障建设 (2 项)					160.50	1.70	158.80	
43	梅县中海油新能源产业园	续建	热电联产项目: 6X460MW, 首期 2X460MW; 油气库项目:1.5 万 m ³ 的成品油仓储及 2 万 m ³ 的 LNG 仓储基地	2014-2020	150.00	0.01	149.99	区招商局
44	梅州中燃城市燃气发展有限公司梅县区燃气管道建设项目	续建	建设高压、次高压、中低压管网, 气化站, 加气站, 集中供热等	2007-2020	10.50	1.69	8.81	区域综局
现代工业项目 (22 项)					139.95	24.17	115.78	
45	梅县区梅雁吉祥产业园	续建	建设以光电产业为基础、以新材料新工艺为导向的高新技术产业园	2014-2018	5.00	1.00	4.00	区经信局
46	梅县区白渡新型电子产业化建设项目	续建	建设内容主要包括厂房区域处理废水液体及固体区域、办公区域、生活区域及配套辅助设施建设	2015-2017	60.00	2.00	58.00	区园区管委会
47	广东超华科技股份有限公司科技总部	续建	规划用地 3.065 万平方米	2013-2017	3.50	2.50	1.00	区住建局
48	广东超华科技股份有限公司年产 8000 吨高精度电子铜箔工程	续建	各种规格电子铜箔生产能力为 8000 吨/年	2012-2016	5.00	2.00	3.00	区经信局
49	广东嘉元科技股份有限公司三期 3600 吨/年电子铜箔生产线	续建	建设第三条 3600 吨/年电子铜箔生产线	2014-2016	1.80	0.30	1.50	区经信局

50	广东博森多晶硅铸锭炉项目	续建	建设多晶硅铸锭硅熔炉 50 台及配套设备, 形成年产 500MW 生产线	2014-2016	10.00	7.50	2.50	区园区管委会
51	梅县红豆杉枝叶提取紫杉醇项目	续建	红豆杉枝叶提取紫杉醇年生产紫杉醇原料 150kg10-DABIII 1000kg 紫杉醇针剂 500 万元	2010-2020	1.50	0.50	1.00	区经信局
52	梅县庆达实业有限公司二期扩建工程项目	续建	扩大车轴配套及配套上车轴制动蹄铁项目	2014-2016	1.50	0.80	0.70	区经信局
53	梅县鸿荣工程机械、矿山机械再制造技术改造项目	续建	购置设备, 提高工程机械、矿山机械再制造水平	2015-2019	2.00	0.30	1.70	区经信局
54	梅县区卡莱梅州橡胶轮胎制品有限公司草地胎扩产及设备升级改造项目	新建	增加日产 8000 条轮胎生产线	2016-2020	1.14		1.14	区外经贸局
55	梅县区永利年产 10000 台真空冷冻干燥设备项目	续建	生产线全面竣工后, 形成年产 10000 台真空冷冻干燥设备能力	2014-2016	5.00	0.50	4.50	区经信局
56	梅县工艺品产业基地	续建	以嘉兴工艺有限公司为基础进行基地建设	2014-2020	1.62	0.56	1.06	区外经贸局
57	航鑫二期厂区整体搬迁及企业升级改造	续建	建设新厂区;3 台三相反应塔, 节能型高频开关电源; 2 套多效节能蒸发器年产高锰酸钾 1.5 万吨	2015-2017	1.50	0.16	1.34	区经信局
58	梅州市明珠冶炼厂异地搬迁技改项目	续建	整厂异地搬迁; 技改升级	2014-2020	3.00	1	2.00	区经信局
59	梅州市梅盛伟业水泥有限公司梅县区日产 5000 吨新型干法水泥熟料生产线	续建	日产 5000 吨水泥熟料	2014-2017	7.00	2.00	5.00	项目取消
60	梅县区建材加工建设项目	续建	建设 33000 m ² 建材加工生产线项目	2015-2019	2.30	0.50	1.80	区经信局
61	梅县区合兴实业有限公司自动化无纺布生产线建设项目	新开工	新建三座厂房(含仓库)、一幢办公楼; 建设自动化无纺布成产线	2016-2018	1.50	0.00	1.50	区经信局

62	梅州市富柚生物科技有限公司梅州金柚深加工项目	续建	新建厂房 36525 m ² 生产金柚饮料、金柚膳食纤维、金柚颗粒冲剂、金柚果胶等产品	2014-2017	2.24	0.50	1.74	区经信局
63	梅县铜矿产业基地项目	续建	年处理残次矿、浮选尾矿、冶金废渣、废液 30 万吨	2014-2020	12.00	1.00	11.00	区政府
64	中新集团汽车零部件制造产业项目	新建	建设汽车零部件生产性质的园区进行招商，规模用地 2000 亩，首期 380 亩	2015-2017	10.00	1.00	9.00	区园区管委会
65	烟叶复烤技术改造项目	新建	建烟库、生产线技术改造、改善配套设施	2016-2017	1.80		1.80	区经信局
66	广东嘉元科技新增 1500 吨 / 年高性能超薄电解铜箔技术改造项目	续建	新增 1500 吨 / 年高性能超薄电解铜箔技术改造	2015-2016	0.55	0.05	0.50	区经信局
现代物流 (9 项)					106.90	17.40	89.50	
67	梅县区协卓现代农资物流配送中心	新开工	建设库房、综合办公楼、电商物流楼、农资专业批发市场等其他配套基础设施；用地面积 163800m ² ，建筑面积 108833 m ²	2016-2017	1.80		1.80	区农业局
68	梅州锦绣国际建材家居商业城	续建	建筑面积约为 120 万 m ² 建材家居商业城首期建设面积约为 35 万 m ²	2015-2018	70.00	10.50	59.50	区住建局
69	梅州市集一建材家居	续建	集一建材经济总部规划用地 50 亩	2014-2017	10.00	3.00	7.00	区住建局
70	梅县艺展中心	续建	完善主体工程及配套设施建设	2015-2018	15.00	1.00	14.00	区住建局
71	梅县冠桥实业有限公司医疗设备商贸城	新开工		2016-2018	2.00		2.00	区招商局
72	梅县区电子商务产业园	续建	建立电子商务综合服务体系，构建电子商务人才培训中心，电商项目投融资对接平台土地	2014-2019	2.00	1.00	1.00	区经信局

			约 40 亩，建筑面积约 10000 m ²					
73	梅县区城东农副产品批发物流中心	续建	建设集农产品收购、加工、储存、物流配送、连锁经营、展示展销、电子商务“六位一体”的新型农副产品流通业态	2014-2016	1.60	0.80	0.80	区经信局
74	梅县区广东粤兴金实业发展有限公司钢材仓储项目	续建	规划用地 35 亩建钢材仓储经济总部	2014-2017	3.00	1.00	2.00	区招商局
75	深圳有信达海购通跨境电子商务产业园	新建	由深圳有信达物流有限公司投资 1.5 亿元建设，规划面积 100-150 亩	2015-2017	1.50	0.10	1.40	区园区管委会
现代农业项目（8 项）					43.00	8.35	45.45	
76	梅县石扇开发金柚系列产品，对金柚进行精、深加工项目	续建	引进企业开发金柚系列产品，对金柚进行精、深加工，改变产品单一化现状，继续擦亮广东省金柚专业镇品牌，建立金柚出口基地	2014-2020	1.00	0.30	0.70	区农业局
77	梅县区嘉应茗茶产业基地	续建	在全区扩种茶叶基地 2 万亩，完善加工、品牌、包装、销售网络	2014-2020	1.00	0.20	0.80	区农业局
78	梅县区现代农业园区工程	续建	核心示范功能区，健康养殖示范区等，实施十大工程，构建五大体系	2013-2018	18.00	5.60	12.40	区农业局
79	梅县区佳禾现代农业园区	续建	建设规模 300 亩，是集“农业展示、休闲观光、科普教育和科技推广”为一体的现代农业园	2014-2020	2.00	0.50	1.50	区农业局
80	广东雁归来养生产业有限公司虎形山金线莲种植与加工	新开工	经济总部，科研、种植和深加工，生产鲜品、干品金线莲及系列产品，同时发展休闲旅游	2016-2018	3.00	0.35	2.65	区招商局

81	广东兴源农林有限公司林下种植基地建设项目	新开工	林下种植基地 1100 亩，生产基地大棚、办公组培楼、加工车间及生产基地基础设施	2016-2018	1.20		1.20	区经信局
82	梅县打造广东南药种植加工基地项目	续建	建设 1 万亩银杏、1 万亩红豆杉、5000 亩佛手、5000 亩仙草、5000 亩石斛、5000 亩金花茶种植基地，建设一批物流研究深加工基地	2014-2020	6.50	0.80	5.70	区农业局
83	梅县高标准农田建设项目	续建	34.2 万亩农田整治项目	2014-2020	10.30	0.60	9.70	区农业局 区国土局
文体生态旅游项目（20 项）					221.46	21.81	199.65	
84	雁洋生态旅游产业园旅游公共服务配套项目	新开工	占地面积 440 亩，主要建设国际慢城房车营地、旅游交通接驳系统、游客服务配套设施完善提升、停车场等	2016-2018	10.00		10.00	区旅游局
85	梅县上官塘别具洞天景区	新开工	旅游景区，包括景区建设、游客服务中心、酒店等	2015-2020	1.50		1.50	区旅游局
86	梅州市祥和养生园	续建	主要建设景观道路、办公楼、园区配套设施等	2013-2017	3.50	2.69	0.81	区旅游局
87	梅州恒溪生态园旅游发展有限公司恒溪生态园	续建	计划投资 67610.0 万元，集文化、旅游、休闲、观光娱乐、珍稀名木观赏、科研为一体的综合开发项目	2014-2018	6.76	1.26	5.51	区旅游局
88	广东梅州古梅梦景文化旅游产业项目	续建	项目建筑总面积为 237710 m ² ，建设内容包括游客接待中心、百花园、潮塘村农民安置房、景区基础设施等	2014-2019	10.20	1.50	8.70	区旅游局

89	梅州新金基文化旅游产业投资发展有限公司创意南口·客归侨乡·麓湖山庄文化旅游区	续建	古村落修复、旅游基础设施和配套服务平台、观光农业、文化体验区、河道景观、特色商品街区、新农村人居示范开发建设；控制区规模 2.5 平方公里	2014—2019	15.00	4.91	10.09	区旅游局
90	梅县区南寿峰健康文化产业园	续建	项目占地 1.4 万亩，以“文化+休闲+养生+养老”为主题，打造成科技特色浓郁、中医药养生技术先进、养生养老功能齐全的主题型健康文化产业园	2011-2020	10.00	2.88	7.12	区旅游局
91	梅县区“新南湾”水岸游乐休闲中心	续建	打造梅州唯一以水岸游乐为主题的休闲旅游中心，主要建设游客接待中心、游船码头、沙滩运动场、水上游乐设施、岸边木屋长廊及木屋休闲区等	2015-2018	3.00	0.68	2.32	区旅游局
92	梅县三乡养生度假村	续建	会所、合院、客房共 73260 平方米	2012-2017	6.00	1.60	4.40	区旅游局
93	梅县区广松梅州麓湖山文化产业园	续建	古村落修复、旅游基础设施和配套服务平台、观光农业、文化体验区、河道景观、特色商品街区、新农村人居示范区开发建设；控制区规模 2.5 平方公里	2014-2019	16.00	2.00	14.00	区旅游局
94	梅县桃尧镇“两山一园一故居”综合开发项目	续建	对王寿山—鸡冠山—桃花园—张民达故居进行综合开发，位于梅县桃尧镇，距离梅州城区 70 多公里	2014-2020	1.50	0.50	1.00	区旅游局

95	梅县梅南九龙嶂风景区项目	续建	建设旅游专线公路；景区门楼、茶艺馆、蜂蜜馆、游客中心等；红军纪念馆、旧址维修；农家乐及配套实施；漂流及配套设施；观瀑亭及景区安全护栏；生态观光农业--茶园、蜂蜜园；现代农业企业	2015—2020	5.50	0.06	5.44	区旅游局
96	梅县区松口千年古镇旅游开发项目	续建	松口镇在梅江下游，离梅州市区40公里自松口、松东、松南三镇合并后，成为梅县第一大镇全镇共有41个村委会和5个居委会，总人口6.9万人，面积328.6平方公里该项目计划投资30亿元，建成后预计可实现年产值5亿元，税收1亿元，解决就业人数1万人	2014-2020	30.00	2.00	28.00	区旅游局
97	梅县水车镇茶山古村落旅游综合开发项目	续建	建设三级标准水泥路；生态停车场；栽种绿化林及植被；环保厕所及其它公用卫生设施；兴建水库及配套设施；农家乐及配套设施	2014-2020	1.00	0.04	0.96	区旅游局
98	梅县大黄金柚文化产业园项目	续建	建设金柚公园、建设金柚种植标准园，建设金柚交易中心，发展金柚深加工，构建金柚产业链，挖掘金柚文化，打造金柚文化产业示范园	2014-2020	1.50	1.20	0.30	区旅游局
99	水车生物谷	新建	建设以重点发展长寿食品精深加工产业，延伸发展中药种植、水产养殖、农渔业观光、体验旅游、养生保健等上下游	2015-2019	20.00	0.50	19.50	区旅游局

			产业为主导的水车富力生物谷项目					
100	梅县区海上丝绸之路项目（松口）	新建	松口作为客家人移民海外开拓“印度洋海上丝绸之路第一站”，是近代以来客家人离乡出海的第一大内河港口，下南洋的第一站，蕴含丰富海陆丝绸之路文化元素，有联合国教科文组织在中国松口建立的唯一“中国移民纪念广场”。要积极抢抓国家“一带一路”战略，充分挖掘松口丰富的海陆丝绸之路文化元素，推进海上丝绸之路项目申报。积极谋划在古街区修建以海上丝绸之路相关国家当地民俗、文化、饮食等为主题的风情街、旅游区，全方位展示海上丝绸之路文化风情。对中国移民纪念广场进行提质升级，将其作为海上丝绸之路的重要展示窗口，打造“世界客侨海上丝绸之路第一港”品牌。	2016-2020	30.00		30.00	区旅游局
101	国际慢城-雁洋新城	新建	由政府主导引进企业共同开发养老养生产业，打造国际知名慢城	2016-2020	20.00		20.00	区旅游局

102	梅县区革命遗址修缮项目	修建	对全区 37 处革命遗址进行规划修缮，重点修缮梅南九龙嶂革命旧址群、石扇镇肖向荣将军故居、松口中山公园等。分三批按照“修旧如旧”原则组织实施	2016—2020	0.3		0.30	区文广局 区党史办 区旅游局
103	幸福·雁鸣湖	新建	规划建设国际养生度假区、绿色健康运动区、生态农业种植区等	2016-2020	30.00		30.00	区旅游局
五、重点民生（小计：49项）					228.82	39.43	181.39	
教育医疗体育业（13项）					68.80	9.34	51.46	
104	梅县中等职业学校基础能力建设工程	新开工	打造 1 所职教基地，建筑面积 1.8 万平方米，提升学校基础能力建设	2016-2019	1.20		1.20	区教育局
105	梅州畲江医院	新开工	按二甲综合医院标准建设，规划用地 53.7 亩，总建筑面积约 45200 平方米，分三期建设其中一期主要建设门诊医技楼、住院楼、后勤服务楼等建筑，设置床位 250 张	2015-2018	2.00	0.01	1.99	区卫计局
106	梅县区人民医院项目	续建	目前门诊、住院、医技、后勤综合大楼四栋大楼主体工程建设相继完成，已成初具规模按国家三级标准建设	2014-2020	13.50	5.50	8.00	区卫计局
107	梅县社区卫生服务中心和卫生院改扩建项目	新开工	新建白渡、梅西等卫生院，改扩建梅南、大坪、雁洋镇等卫生院，同时各镇卫生院配套建设宿舍楼和配套基本医疗设备	2015-2020	1.00		1.00	区卫计局

108	梅县村卫生站提升服务项目	续建	按基本设置要求完善村卫生站，提升公共卫生服务能力	2015-2020	1.00	0.00	1.00	区卫计局
109	梅县区中医医院改扩建项目	续建	成立梅县区中医医院，新建和改扩建住院大楼及医疗业务用房 5500 万；供电工程改造（双回路）500 万；医疗设备购置 4000 万	2013-2018	1.00	0.03	0.97	区卫计局
110	梅州科伦健康中心	续建	规划用地 25 亩	2014-2017	3.50	1.50	2.00	区招商局
111	梅县区中国收藏文化示范基地（文博城、客属博物馆）	续建	项目规划建设用地面积 84054 平方米，建筑面积 79333 平方米	2014-2017	10	2	8	区招商局
112	梅县区云天投资有限公司云天文化教育基地	新开工	建持世广场、持世学堂及其他配套设施等，建筑面积约 10 万平方米	2015-2018	3.00	0.00	3.00	区招商局
113	梅州雁洋客家足球小镇	新开工	占地面积 2000 亩，主要建设比赛训练场馆、疗养基地、李惠堂学院、球员公寓及其他配套设施等	2016-2020	10.00		10.00	区体育局
114	梅县区传统村落保护项目	续建	建设全区 7 个传统村落的防灾安全保障、历史环境要素修复、基础设施和环境改善、文物和非物质文化遗产保护利用	2014-2020	1.50	0.20	1.30	区文广局
115	梅县南口镇烈士纪念碑基础设施建设工程	续建	铺设水泥路面，拓宽路面工程，绿化美化周围环境，安装路灯的新建停车场等占地面积 4000 平方米	2014-2015	1.10	0.10	1.00	区南口镇
116	梅县体育文化产业园	新开工	占地面积 30 亩，建一座国际标准足球场和一座足球训练附场，以及一栋 7000 平方米的综合大楼	2015-2020	20.00	0.00	截止 2020 年约投入 12 亿元	区体育局

现代养老服务业（3项）					21.20	5.41	15.79	
117	梅县集汇达投资有限公司福晋老年公寓	续建	占地 2100 亩，建筑面积 40 万平方米	2012-2017	6.20	3.50	2.70	区民政局
118	梅州市敦伦水利水电有限责任公司梅州畅园老年养生休闲中心	续建	建设集护理康复区、养生区、保健区、娱乐区和景观道路等健康养老养生服务产业	2013—2017	3.00	1.91	1.09	区民政局
119	梅县国际投资置业退休家园项目	新开工	占地面积 600 多亩，建筑面积 128 万平方米，规划建设客家文化村、疗养院及商业中心、健康管理中心等	2016-2020	12.00		12.00	区招商局
农业、水利基础设施建设（29项）					114.49	19.11	95.38	
120	梅县区村村通自来水工程	续建	解决梅县 18 个镇 58 多万人的村村通自来水问题	2015-2020	5.90	0.08	5.82	区水务局
121	梅县区省级水利示范县建设项目	续建	省级水利示范县建设项目（水利工程 97 宗）	2014-2016	7.08	5.09	1.99	区水务局
122	梅县中小河流治理重点县综合整治试点工程	新开工	整治河道 68km，清淤疏浚河道 68 公里，配套建设引排水沟渠 1.9km	2016-2018	1.19		1.19	区水务局
123	梅县区梅江干流防洪能力整体提升工程	新开工	新建堤防 15km，加固堤防 70.11km，河道清淤疏浚 49.8km	2016-2020	15.86	11.10	4.76	区水务局
124	梅县区城区排涝工程改造项目	新开工	改造城区 13 公里主排水沟	2016-2020	1.50		1.50	区水务局
125	梅州大堤西堤三期(程江河段)除险加固达标及景观提升工程	新开工	堤防除险加固达标建设工程、滨水景观带工程等，工程建设总长度约为 6.88 公里	2016-2020	1.80		1.80	区水务局
126	梅县亲水公园二期	新开工	上游起于梅江大桥（梅龙高速），下游至望江广场，总长约 1200m。本工程设防标准为 100 年一遇，采用路堤结合方案，堤基采用抛石固脚与亲水	2016-2020	2.50		2.50	区水务局

			栈道相结合的方式					
127	梅县区病险水库除险加固工程	新开工	实施 56 座小型水库进行除险加固	2016-2020	4.42		4.42	区水务局
128	梅县区灌区续建配套与节水改造	新开工	55 宗小型灌区改造, 设计灌溉总面积 8.3866 万亩, 有效灌溉面积 4.8643 万亩	2016-2020	1.34		1.34	区水务局
129	梅县区“五小”水利工程	新开工	对 374 座小山塘和 400 座木石陂等“五小”水利进行加固改造	2016-2020	4.19		4.19	区水务局
130	梅南水利枢纽工程	新开工	由大密水库、蓝溪水库、梅南水库、叶田水库共 4 座拟建中型水库组成, 总控制集水面积 136.5km ² , 总库容 5805 万 m ³ , 总供水量 7460 万 m ³ , 建成后日供水量 20.4 万 m ³	2016-2020	13.40		13.40	区水务局
131	梅县新城水厂工程	新开工	建设规模为 10 万吨/日的自来水	2015-2017	3.20		3.20	区水务局
132	南口镇污水处理设施工程	新建	建 0.25 (万 m ³ /d) 污水处理厂, 3.75 千米污水管网	2015-2017	0.23		0.23	区水务局
133	水车镇污水处理设施工程	新建	建 0.1 (万 m ³ /d) 污水处理厂, 4.18 千米污水管网	2015-2017	0.18		0.18	区水务局
134	梅南镇污水处理设施工程	新建	建 0.05 (万 m ³ /d) 污水处理厂, 3.2 千米污水管网	2015-2017	0.13		0.13	区水务局
135	梅西镇污水设施工程	新建	建 0.1 (万 m ³ /d) 污水处理厂, 5.74 千米污水管网	2015-2017	0.23		0.23	区水务局

136	石坑镇污水处理设施工程	新建	建 0.05 (万 m ³ /d) 污水处理厂, 2.37 千米污水管网	2015-2017	0.10		0.10	区水务局
137	大坪镇污水处理设施工程	新建	建 0.08 (万 m ³ /d) 污水处理厂, 4.59 千米污水管网	2015-2017	0.19		0.19	区水务局
138	城东镇污水处理设施工程	新建	建 0.08 (万 m ³ /d) 污水处理厂, 5.83 千米污水管网	2015-2017	0.23		0.23	区水务局
139	石扇镇污水设施工程	新建	建 0.08 (万 m ³ /d) 污水处理厂, 7.47 千米污水管网	2015-2017	0.28		0.28	区水务局
140	丙村镇污水处理设施工程	新建	建 0.15 (万 m ³ /d) 污水处理厂, 8.94 千米污水管网	2015-2017	0.36		0.36	区水务局
141	白渡镇污水处理设施工程	新建	建 0.1 (万 m ³ /d) 污水处理厂, 5.38 千米污水管网	2015-2017	0.22		0.22	区水务局
142	松口镇污水处理设施工程	新建	建 0.25 (万 m ³ /d) 污水处理厂, 6.94 千米污水管网	2015-2017	0.34		0.34	区水务局
143	隆文镇污水处理设施工程	新建	建 0.1 (万 m ³ /d) 污水处理厂, 4.16 千米污水管网	2015-2017	0.18		0.18	区水务局
144	桃尧镇污水处理设施工程	新建	建 0.1 (万 m ³ /d) 污水处理厂, 3.86 千米污水管网	2015-2017	0.17		0.17	区水务局
145	梅县美丽宜居乡村建设	续建	进一步完善垃圾集中处理和生活污水处理设施建设, 实施河道治理, 完善农村饮水安全工程建设, 完善镇村道路建设	2014-2020	40.48	1.49	38.99	区农业局
146	梅县幸福村居建设	续建	围绕重点整治农村人居环境, 共规划 14 个村	2014-2020	3.40	0.20	3.20	区农业局

147	梅县区雁洋镇旅游核心区连片村庄环境综合整治工程	续建	完善生活污水收集处理设施和固体废弃物收集清运设施	2014-2020	3.48	1	2.48	区农业局
148	梅县大黄全国美丽乡村乡村建设示范项目	续建	建设内容包括编制村规划、实施农村饮水工程、兴建休闲广场、完善道路设施建设，推进人居环境整治等	2014-2020	1.90	0.15	1.75	区农业局
其他社会事业（4项）					24.33	5.57	18.76	
149	梅县区三丰、大沙棚户区安置小区	新开工	占地面 75.8 亩，建筑面积约 18.33 万平方米，基本户型 1067 套，保障房 136 套。	2016-2018	6.33		6.33	区住建局
150	梅县区槐岗棚户区安置小区	新开工	占地 50 亩，建筑面积 14.85 万平方米，约 920 户	2016-2019	5.00		5.00	区住建局
151	梅县区地质灾害治理和灾害点村民搬迁等，以及“三区两线”废弃石场矿山地质环境治理项目	续建	地质灾害治理、边坡治理、复绿	2014-2016	1.00	0.07	0.94	区国土局
152	梅县低丘缓坡综合开发试点项目	续建	建设规模四个区块共 7209 亩	2012-2016	12.00	5.50		区国土局