

梅州市梅县区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

目 录

前 言.....	6
第一章 发展基础和发展环境.....	7
第一节 发展基础.....	7
第二节 发展环境.....	14
第三节 二〇三五年远景目标.....	16
第二章 总体要求.....	17
第一节 指导思想.....	17
第二节 基本原则.....	18
第三节 战略要求.....	20
第四节 发展目标.....	21
第三章 实施创新驱动发展战略，持续增强发展新动能.....	24
第一节 加强创新能力建设.....	24
第二节 大力培育创新型企业.....	26
第三节 打造创新人才高地.....	28
第四节 构建协同创新生态.....	29
第五节 营造良好创新环境.....	30
第四章 加快构建绿色产业体系，打造生态经济发展新标杆.....	31
第一节 做大做强绿色工业.....	32

第二节 加快发展特色现代农业产业.....	35
第三节 培育发展战略性新兴产业.....	38
第四节 做优做精特色文旅产业.....	39
第五节 发展壮大现代服务业.....	40
第六节 建设绿色产业发展新平台.....	44
第五章 立足新发展格局，塑造高质量发展新优势.....	46
第一节 融入国内大循环.....	46
第二节 参与国内国际双循环.....	47
第三节 全力扩大有效投资.....	47
第四节 促进消费提档升级.....	49
第六章 全面深化改革开放，激发现代化建设新活力.....	51
第一节 激发市场主体活力.....	51
第二节 提高经济治理效能.....	52
第三节 持续优化营商环境.....	52
第四节 推进要素市场化改革.....	55
第五节 建设更高水平开放型经济新体制.....	57
第六节 积极参与“一带一路”建设.....	58
第七章 加快基础设施建设，增强发展后劲和承载能力.....	58
第一节 完善综合交通运输体系.....	58
第二节 健全现代能源保障体系.....	59
第三节 加强水利保障体系建设.....	60
第四节 推动智慧梅县建设.....	62
第八章 优化国土空间布局，促进城乡高质量融合发展.....	63
第一节 坚持规划先行.....	63

第二节 构建“一核两城”新型城镇化发展格局.....	64
第三节 提升镇域发展水平.....	66
第四节 提升城市精细化管理水平.....	66
第五节 健全城乡融合发展体制机制.....	67
第九章 全面推进乡村振兴，建设更加富足的美丽乡村.....	67
第一节 推动一二三产业融合发展.....	68
第二节 抓好美丽乡村建设.....	68
第三节 深化农村综合改革.....	70
第四节 推动乡村振兴和脱贫攻坚有效衔接.....	71
第十章 推进区域协同发展，筑建高水平合作新格局.....	71
第一节 主动接受“双区”“双城”辐射带动.....	71
第二节 持续深化增城梅县对口帮扶.....	72
第三节 全力打造“一核一带一区”高质量发展动力源.....	73
第十一章 着力提升文化引领功能，加快文化强区建设.....	73
第一节 实施“三好一正”工程.....	74
第二节 全力支持创建全国文明城市.....	74
第三节 全力打响三大文化品牌.....	75
第四节 提升文化产业竞争力.....	76
第五节 完善公共文化服务体系.....	77
第十二章 加强生态文明建设，建设人与自然和谐共生家园.....	78
第一节 筑建“一江两翼”生态空间格局.....	78
第二节 持续改善环境质量.....	80
第三节 加强生态修复与建设.....	81
第四节 积极推进绿色循环发展.....	82

第五节 倡导绿色低碳生活.....	83
第十三章 坚持以人民为中心，构筑民生幸福首善之区.....	84
第一节 提高就业和收入水平.....	84
第二节 优先发展教育事业.....	85
第三节 全面建设健康梅县.....	88
第四节 健全社会保障体系.....	90
第五节 创新社会治理.....	92
第十四章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安梅县.....	93
第一节 防范化解重大风险.....	93
第二节 加强应急能力建设.....	94
第三节 维护社会稳定和安全.....	95
第四节 推进法治梅县建设.....	96
第五节 推动军民融合发展.....	96
第十五章 坚持党的全面领导，增强科学发展能力.....	97
第一节 坚持做到“两个维护”.....	97
第二节 全面加强党的建设.....	97
第三节 推进社会主义民主政治建设.....	98
第十六章 保障措施.....	99
第一节 健全实施机制.....	99
第二节 完善政策保障.....	100
第三节 强化项目支撑.....	100
第四节 加强评估考核.....	101
附件：梅县区“十四五”规划重大项目表.....	103

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是积极应对外部环境带来的新矛盾、新挑战，在危机中育先机、于变局中开新局战略机遇期，也是梅县区加快推动经济社会高质量发展，积极服务融入“双区”建设，争当生态发展区高质量发展排头兵的关键时期。科学编制并组织实施梅县区“十四五”规划纲要，深刻认识国内外错综复杂的发展形势，准确把握发展机遇，对梅县区经济社会高质量发展意义重大、影响深远。

本规划纲要依据十九届五中全会、省委十二届十二次全会、市委七届十次全会精神、区委一届十一次全会和《中共梅州市梅县区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点明确“十四五”时期（2021-2025年）梅县区经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标，谋划重大战略，部署重大任务，并对二〇三五年远景目标进行展望，是战略性、宏观性、政策性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年我区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同的行动纲领。

第一章 发展基础和发展环境

“十三五”时期，梅县区认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府决策部署，全面推进梅县苏区振兴发展、绿色发展、高质量发展，基本完成“十三五”规划各项目标任务，经济社会发展取得新成就。“十四五”时期，进入“两个一百年”历史交汇期，对我国社会主义现代化进程有着特殊重要的意义，我区仍将处于可以大有作为的重要战略机遇期，未来五年前景可期。

第一节 发展基础

综合实力大幅提升。2020年，全区实现地区生产总值（以下简称GDP）220亿元，年均（指2016-2020年，下同）增长4.6%；人均GDP40418元，年均增长4.2%；一般公共预算收入14.6亿元、税收收入29.6亿元。2020年，全区固定资产投资同比增长0.1%，社会消费品零售总额、外贸进出口总额分别为146.5亿元、17.92亿元。

产业发展提质增效。产业结构提档升级。以绿色工业、生态农业、生态文化旅游为主体的绿色产业体系初步形成，三次产业结构由2015年23.1:36.7:40.2调整为2020年的25.7:32.3:42。**工业经济实力持续增强。**2020年，全区规模以上工业总产值153.5亿元，年均增长3.8%；其中，规模以上工业五大支柱产业完成产值132亿元，高端铜箔产业列入广东省“双十”产业集群。**现代农业稳步推进。**2020年，全区完成农林牧渔业总产值88.49亿元；

拥有区级以上农业龙头企业 162 家，农民专业合作社 913 家，家庭农场 2083 家，“三品”认证农产品 156 个，省“粤字号”名牌产品 26 个，梅县金柚、梅县绿茶入选 2019 年全国名特优新农产品名录，金柚产业园入选国家级、省级现代农业产业园，梅县区入选全国农村一二三产业融合发展先导区、全国“互联网+”农产品出村进城工程试点区。**服务业发展态势蓬勃。**2020 年，全区电商线上交易额 67.6 亿元，年均增长为 10.1%；全区旅游接待共 154.5 万人次、实现旅游总收入 20.83 亿元，梅县区获评全国全域旅游示范区，县域旅游综合竞争力连续九届跻身全省十强。

创新能力日益增强。创新主体不断壮大。加大高新技术企业培育力度，实施“科技型中小企业培育工程”，截止 2020 年底，全区拥有高企数量 41 家，国家科技型中小企业 37 家，嘉元科技成为首批登陆科创板企业。**创新平台建设日趋完善。**梅州综合保税区获国务院批准设立，成为全省首个内陆型综保区、全市首个国家级平台；全区现有 3 家院士工作站已挂牌运作（嘉元科技、振声科技、粤东医院），其中嘉元科技院士工作站已申请省级认定；拥有博士工作站 2 家、省级工程技术研究中心 10 个、市级工程技术研究中心 28 个、省级技术创新专业镇 8 个、省部级产学研示范基地 3 个；规上工业企业已建立市级以上研发机构总量 26 家，规上工业企业建立市级以上研发机构占全区规上工业企业比例达到 39.4%。**创新成果不断涌现。**2020 年，全区拥有发明专利 577 件，振声科技荣获中国专利优秀奖，梅州云电商投资公司获评省级科技企业孵化器，李金柚入选省众创空间试点单位。

城乡发展日新月异。城区品质不断提升。公园南路、怡景路、人民南路建成通车，3座人行天桥建成使用，完成文体中心、曾宪梓体育场、剑英大道、粤东医院、梅县外国语学校、亲水公园等一批城市功能配套项目；完成老旧小区“四网融合”试点建设，城区保洁全面覆盖，垃圾分类加快推广，城市更加洁净有序。**美丽乡村建设扎实推进。**认真落实“百村示范、千村整治”和“两美”行动，32个省定贫困村全面建成干净整洁村，无害化卫生户厕和农村卫生公厕建设任务全部完成，农村生活垃圾有效处理率达到100%；实施“地票凭证”推动人居环境整治的成功范例通过中央电视台《焦点访谈》栏目向全国推广，玉水村获评首个“广东厨师之乡”，水美村、雁上村入选中组部“红色村”组织振兴建设试点村，长教村、大黄村获评广东美丽乡村特色村，梅县区入选省生态宜居美丽乡村示范区创建名单。**脱贫攻坚取得决胜成果。**筹集各类资金5亿多元，实施帮扶项目7.86万个，6821户15045名建档立卡贫困户全部实现脱贫，32个省定贫困村全部退出。

基础设施日臻完善。综合交通运输能力显著增强。梅汕高铁、梅平高速、东环高速、葵岗高速出口、梅畲快速干线建成通车，梅龙高铁、瑞梅铁路（梅县段）、省道S223线松源至雁洋段（东部快线）改建工程和省道S242线梅县区梅西至程江公路建设工程（西部旅游快线）建设加快推进，全区公路通车里程由2015年底的2546.8公里增加至2020年的3468公里。**农业基础设施进一步完善。**完成高标准农田水利建设投资2650万元，新修生产道2.57

万米，渠道 0.79 万米；全部完成 104 宗省级水利示范县项目、投资 1121 万元完成 1 宗省级小型农田水利示范镇工程、投资 3.87 亿元完成 20 宗 218.7km 山区中小流域治理工程建设、投资 2.5 亿元完成亲水公园二期工程建设、投资 1 亿元完成丙雁大堤景观提升一期工程建设、投资 3.02 亿元完成村村通自来水工程建设、投资 1.3 亿元完成水系连通试点项目及崩岗治理工程建设。**能源电网设施建设取得积极进展。**畚江变电站建成投产，城市天然气输送管网不断完善，农村电网改造有序推进。**信息基础设施不断完善。**全区行政村已实现光纤和 4G 网络 100%覆盖；光纤宽带和 4K 电视业务、超高速无线局域网和通信基站建设工作持续推进。

生态文明建设取得新进展。生态环境质量全面提升。污染防治攻坚战成效明显，全区森林覆盖率达 75.54%，城区空气质量优良率达 98.3%，城区饮用和备用水源水质达标率 100%，梅县区获评“广东省林业生态县”“全国森林康养基地试点建设区”。**城市绿化加快建设。**着力推进城市“美化绿化净化”，城市美化绿化水平不断提升，建成区绿地面积 760.4 公顷，区绿化覆盖率 43.03%；建成公园绿地面积 262.04 公顷，人均公园绿地面积 17.06 平方米，梅县区获评“全国绿化模范县”“全国绿色小康县”。**乡镇污水和垃圾处理能力持续提升。**持续推进农村污水处理设施建设，雁洋、畚江和松源 3 个中心镇污水处理厂顺利完成建设并投入试运行，村级污水处理站已建成 188 个；实行农村生活垃圾市场化运作，7 个镇 11 个农村生活垃圾填埋场完成专项整改，梅西、桃尧等 11 个镇建立了 34 个垃圾分类兑换超市。

民生福祉大幅提升。城镇、农村居民人均可支配收入分别由2015年的25650元、14627元提高至2020年的36102元、21626元。**教育现代化水平全面提升。**义务教育优质均衡发展，适龄儿童入学率和小升初升学率达100%，高中阶段毛入学率达96.8%，稳居全市前列；投入5.38亿元新建、改扩建中小学校8所，增加学位14000多个。**医疗卫生水平不断提高。**新建、扩建13个镇级卫生院，粤东医院、区中医医院、妇幼保健院相继成功创建“三甲综合医院”“二甲中医医院”“二甲妇幼保健院”，区、镇、村三级医疗服务网络不断健全。**公共文化服务体系逐步完善。**完成全区48个农村文化俱乐部建设，其中示范点10个；全面完成356个村（社区）综合性文化服务中心建设任务，建成21个文化驿站。**社会保障体系更加完善。**2020年，全区基本养老保险参保率达103.99%，基本医疗保险参保率达100%；城镇新增就业人数2950人，帮助城镇失业人员实现再就业2830人，城镇登记失业率2.51%；全区已建立起以养老、医疗、失业、工伤、生育保险为主要内容、覆盖全体城乡居民的社保制度体系。**社会治理水平显著提升。**新冠肺炎疫情防控取得重大胜利，平安梅县建设高水平推进，公安工作群众满意度全省第一，获评全国平安建设先进区；严格执法、公正司法、全民守法各项工作有序推进，法治政府、法治社会建设取得成效，全面依法治区纵深推进；军民融合深度发展，连续五届获评“省双拥模范城（县）”。

体制机制改革不断深化。“放管服”改革进一步深化。深入推进审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，探索“一门式”政务服务改革下沉，落实区级事项下放镇、村“就近”办理。**商事**

制度改革深入推进。率先在全市实行城区范围内个体工商户登记注册业务“同城通办”；全面推广“互联网+商事登记”服务模式，实现企业登记的网络化、电子化。**投资管理体制**改革取得积极进展。深化工程建设项目审批制度改革，推行并联审批，将投资项目审批事项和审批时限在现有基础上压减了 1/4 以上。**创新领域改革力度不断加大。**支持企业申报科技项目和开展科技攻关，实施科技特派员制度，支持知识产权质押贷款。

“十三五”时期，梅县区经济社会发展虽然取得了不错的成就，但也暴露出了一系列限制发展的瓶颈和问题，主要表现在：**一是经济增速放缓且存在进一步下降的趋势。**2020 年全区 GDP 增速 3.5%，较 2015 年下降 4.4 个百分点，且受国内外大环境影响，未来经济增速面临继续放缓的趋势。**二是工业总产值持续下降，支撑工业发展的新动能不足。**2020 年全区规上工业总产值 153.5 亿元，较 2015 年下降 11.4 亿元，传统支柱产业进入发展疲软期，先进制造业和战略性新兴产业尚处于培育阶段，短期难以形成新的支撑。**三是基础设施建设仍需进一步提升。**交通基础设施规模不足，出省通道、旅游快线等建设仍然滞后，与对外快速联通、对内全面畅通的目标还有较大差距；电力、水利基础设施建设仍需加快步伐；新型基础设施建设较为薄弱。**四是要素支撑不足。**科技创新投入力度不够，科技创新驱动不明显；全区用地指标不足，闲置用地盘活效率不高，集聚地建设用地存量少，用地瓶颈依然严峻；财政收支矛盾突出，经济发展和城乡建设资金缺口大；人才结构特别是专业技术人员结构及分布不合理，高层次人才严

重缺乏。五是共享发展短板明显。城乡教育发展不均衡、办学条件和办学水平与省内教育发达地区仍有较大差距，医疗资源不足，社会保障能力有待进一步提升，满足人民群众美好生活需要的优质文化产品和服务供给不充分。

表 1-1 梅县区“十三五”规划主要目标完成情况表

序号	指标	单位	2015 年 基期数	“十三五”规划目标		“十三五” 完成情况		指标 属性
				2020 年 目标值	年均增长 (%)	2020 年 完成值	年均增长 (%)	
一、经济发展								
1	地区生产总值	亿元	167	280.3	10 以上	220	4.6	预期
2	人均地区生产总值	元	31020	—	10（基数调整）	40418	4.2	预期
3	地方一般公共预算收入	亿元	21.5	49.73	15	14.58	—	预期
4	全社会固定资产投资	亿元	138.39	513.05	30	—	7.8	预期
5	社会消费品零售总额	亿元	124.46	304.1	16	146.5	5.1	预期
6	三次产业比重	%	23.7: 38.3: 38	15: 40: 45	—	25.7: 32.3: 42.0	—	预期
7	服务业增加值占地区生产总值比重	%	38	45	—	46	—	预期
8	进出口总额	亿美元	5.32	—	10	2.77	—	预期
二、生态建设								
9	万元生产总值能耗	吨标煤	0.6007	0.65	—	市返数据	—	约束
10	森林覆盖率	%	74.62	75	—	75.54	0.92	预期
11	建成区人均公共绿地面积	平方米	15.07	>15	—	17.06	—	预期
12	耕地保有量	公顷	24699.2	21035	—	19624	—	约束
13	城区环境空气质量优良率	%	96	—	—	98.3	—0.6	约束
14	单位 GDP 二氧化碳(CO2)排放降低	万吨	—	完成上级下达任务		市返数据	—	约束
15	单位 GDP 二氧化硫(SO2)	万吨	1.7313	完成上级下达任务		1.0561	【—0.6752】	约束

	排放降低							
16	单位 GDP 化学氧量(COD)排放降低	万吨	0.8527	完成上级下达任务		0.7708	【-0.0819】	约束
17	城市生活污水处理率	%	93.1	98	二	100	-	约束
18	城区生活垃圾无害化处理率	%	100	100	二	100	-	约束
三、科技创新								
19	研究与开发经费支出占生产总值比重	%	0.38	0.74	5.5	0.7	-	约束
四、社会事业								
20	人口自然增长率	‰	3.78	完成省下 达指标	二	3.61	-	约束
21	城区常住人口	人	539430	完成省下 达指标	二	556735	-	预期
22	城镇居民人均可支配收入	元	25649.6	二	6.3	36102	-	预期
23	农民人均纯收入	元	14626.9	16749	4	21626	-	预期
24	常住人口城镇化率	%	50.73	二	二	53.04		预期
	其中：户籍人口城镇化率	%	二	40	市指标	46.38	-	约束
25	城镇新增就业人数	人	4292	二	二	2950	-	预期
26	城镇登记失业率	%	2.4	≤3	二	2.51	-	预期
27	城镇职工基本医疗保险	%	100	100	二	100	-	约束
28	城乡居民医疗保险参保率	%	100	100	-	100	-	约束
29	城乡居民社会养老保险人数	万人	20.17	二	0.11(市指 标)	20.24	0.75	约束
30	适龄儿童入学率	%	100	100	二	100	-	约束
31	高中阶段教育毛入学率	%	96.05	96.1	二	96.8	-	预期

注：【】为五年累计数

第二节 发展环境

(一) 发展机遇

全球新一轮科技革命和产业革命，为梅县区承接国际国内科

技创新资源要素转移，培育发展新兴产业，推进本土产业转型升级提供了良好契机。国家构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局战略的实施将深挖国内要素和内需市场的潜力，进一步推动梅县新的发展活力。“双区”建设、“双城”联动加速，促进交通等基础设施进一步一体化建设，人才、资金、信息流动更加顺畅，经济、社会合作更加紧密，有助于梅县与其他城市密切联系，加强全方位对接，为梅县构建开放型经济体系，提升经济实力提供强大支撑。乡村振兴和革命老区苏区振兴发展政策叠加为梅县美丽乡村建设、革命老区增强自我发展能力带来新动力。广东省构建“一核一带一区”区域发展新格局，梅县地处“双区”辐射第一圈层的区位优势，兼具“区”的本质、“带”的潜质，为我区全域全面融入粤港澳大湾区的产业圈、创新圈、生活圈提供了难得的机遇。梅州市深入推进“六争六补”工作，积极服务融入“双区”建设、“双城”联动，打造生态经济发展新标杆，为我区进一步发挥生态优势，以生态优先带动发展指明了方向、创造了有利条件。在全省、全市的带动下，我区生态发展的基础不断夯实，创新能力日益增强，综合实力稳步提升，城乡区域协调发展，高质量发展的动力持续增强。

（二）面临的挑战

“十四五”时期，梅县发展仍处于重要战略机遇期，也面临诸多新挑战。世界经济不稳定因素增多，国际贸易规则进入深度调整期，保护主义、单边主义倾向抬头，国际经济秩序竞争日趋激烈，国际贸易规则体系加快重构，加之 2020 年疫情在全球范围内的持续

蔓延，对全球经济社会发展带来重大冲击，这些不稳定因素对我区经济社会发展带来很大的不确定性。我国经济仍处于“大调整”的关键时期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力增大，经济形势从“稳中求进”转向“稳中有变”，严峻的国内环境对我区做好“六稳”“六保”工作，提升发展质量和效益形成巨大挑战。随着粤港澳大湾区、“一核一带一区”建设等战略的深入实施，便捷的轨道交通和高铁的发展，使深圳、广州、香港等粤港澳大湾区核心城市集聚优质要素的“虹吸效应”将更加强大，我区与周边县区的竞争也将更加激烈。生态管控与经济发展矛盾较为突出，乡村振兴任重道远，要确保产业发展与生态保护的双赢，对经济发展的生态化和集约化有更高要求，在扩大经济规模的同时还要兼顾绿色发展和高质量发展，对梅县的发展无疑是极大挑战。

综合研判，“十四五”时期我区经济社会发展仍然处于重要战略机遇期，危机并存、危中有机、危可转机。我们要努力增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变、积极促变。要立足“两个大局”，保持战略定力，把握发展规律，发扬斗争精神，在危机中育新机，于变局中开新局，乘势而上、奋力前行，努力实现梅县苏区振兴发展，打造更高水平的“美丽梅县·客都明珠”。

第三节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，经过“十四五”夯基垒台、“十五五”攻坚突破、“十六五”决战决胜，我区综合实力、发展竞争力将显

著提升，经济总量和城乡居民人均收入大幅增加，人均生产总值超过全国平均水平；科技创新能力显著提升，基本形成创新服务生态体系；基本实现新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化；形成以绿色工业、生态农业、生态文化旅游为主体的绿色产业体系；梅州综合保税区效益显现，全方位对内对外双向开放新格局基本形成；广泛形成绿色低碳环保的生产生活方式，生态环境根本好转，生态优势持续提升；人民群众思想道德、文明素养显著提高，社会文明程度达到新高度，全面建成文化强区、教育强区、卫生强区、体育强区；法治梅县、平安梅县建设更显成效，基本实现治理体系和治理能力现代化；城乡发展更为融合，人民生活更加美好，“美丽梅县·客都明珠”建设目标全面实现。

第二章 总体要求

“十四五”时期是梅县区经济社会高质量发展的重要时期，既要沉着应对国内外环境的复杂变化和风险挑战，更要抓住机遇、主动作为，高起点谋划发展思路、高标准制定发展目标，推动梅县经济社会发展再上新台阶。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面

贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，按照省委“1+1+9”工作部署和市委“123456”思路举措，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，参与构建新发展格局，抢抓“双区”建设、“双城”联动、高质量加快构建“一核一带一区”区域发展新格局等重大机遇，统筹做好“六稳”“六保”工作，走实走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，着力构建“3113”绿色产业体系，推动形成“一核两城”城乡协调发展格局和“一江两翼”生态发展格局，建设更高水平的“美丽梅县·客都明珠”，争当“绿水青山就是金山银山”实践创新排头兵，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，切实发挥各级党委对经济社会发展的领导核心作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全区人民的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，把增进民生福祉作为发展的出发点和落脚点，努力让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，不断实现人民群众对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚持发展第一要务、人才第一资源、创新第一动力，率先探索构建新发展格局，切实转变发展方式，推动人与自然和谐共生，推动质量变革、效率变革、动力变革，构建以创新为主要引领和支撑的产业体系和发展模式，统筹推进区域城乡协调发展，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。向改革要潜力，向开放要活力，蹄疾步稳推进各项改革，优化提升营商环境，持续增强发展动力和活力；牢牢把握“双区”建设、“双城”联动和“一核一带一区”区域发展新格局战略机遇，持续深化增城-梅县对口帮扶，高质量建设梅州综合保税区，培育对外合作和竞争新优势，全面融入国内国际双循环相互促进的新发展格局。

——**坚持系统观念**。坚决服从服务全国全省全市发展大局，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，树立一盘棋思想，充分调动和发挥各级各方面的积极性，办好发展和安全两件大事，推进经济社会、城乡区域、人与自然和谐协调发

展，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化、绿色化同步发展，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 战略要求

——推动原中央苏区振兴发展走在前列。深入贯彻习近平总书记关于老区苏区工作的重要论述，抢抓国家关于新时代支持革命老区振兴发展、“十四五”促进特殊类型地区振兴规划和省委省政府推动老区苏区振兴发展系列政策机遇，努力把政策红利转化为发展效益，推动梅县苏区振兴走在全省前列。

——争做“绿水青山就是金山银山”实践创新示范。深入贯彻习近平生态文明思想，按照省委加快高质量构建“一核一带一区”发展格局部署，立足生态发展区功能定位，聚焦生态产业化、产业生态化，持续厚植生态发展优势，努力变生态要素为生产要素、生态价值为经济价值、生态优势为发展优势。丰富拓展“两山”转化路径，着力构建“3113”绿色产业体系，打造全国领先的铜箔制造基地，建设国家全域旅游示范区、全国农村一二三产业融合发展先导区，推动生态保护和经济协调发展，全力创建全国“两山”理论实践创新基地，争当“绿水青山就是金山银山”实践创新排头兵，助力梅州打造“绿水青山就是金山银山”的广东样本。

——推动开放型经济体系建设迈上新台阶。深入贯彻习近平总书记关于“双循环”新发展格局的重要论述，围绕广东打造新发展格局的战略支点，充分发挥梅州综合保税区、梅州国际无水港、跨境电商综合试验区的平台优势，服务融入“双区”“双城”建设，

加强与“一带一路”沿线国家和地区的交流合作，着力打造接受支点辐射、服务支点建设、参与新发展格局的现代经济体系，建设更高水平开放型经济新体制。

——打造宜居宜业宜游城乡融合发展标杆。深入贯彻习近平总书记关于城乡融合发展的重要论述，深入实施以人为核心的新型城镇化战略，立足梅县生态环境、产业发展、资源禀赋，以“一核两城”为重点，提升城乡规划布局，完善基础设施和公共配套服务，着力构建产业发展和美丽圩镇、美丽乡村一体推进、协调发展的城乡融合发展新格局，打造更高水平更高质量的“三宜”城市范例。

——争当传承红色基因弘扬红色文化表率。深入贯彻习近平总书记关于传承红色基因的重要论述，充分发挥梅县区丰富的红色资源优势，着力把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好，打造一批革命传统教育基地，丰富苏区红色内涵，提升梅县红色文化的影响力，打造红色文化传承创新高地。

第四节 发展目标

锚定二〇三五年远景目标，经过五年努力，梅县区综合实力显著增强；绿色产业体系初步形成；城乡居民收入水平较快增长，生活质量和水平得到明显提升；城乡发展进一步协调，基本建立覆盖城乡的基本公共服务体系；生态文明建设不断推进，生态环境质量持续改善；社会治理机制日益完善，社会更加和谐稳定；基本形成经济发达、政治民主、文化繁荣、社会公平、生态良好“五位一体”发展新格局。

——**经济实力明显增强。**增长潜力充分释放，经济规模稳步上升，农业现代化水平显著提升，工业结构明显优化，文化旅游等服务业向高端化蓬勃发展，绿色产业体系基本建成，经济发展质量效益迈上新台阶，全区地区生产总值和人均水平稳步提升。

——**创新驱动能力稳步提升。**以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式加快形成，创新资源集聚能力、创新策源能力和创新成果转化能力全面增强，发展动能加速转换。

——**全面改革开放持续深入。**高质量发展体制机制、要素市场化配置、营商环境、城市治理、生态文明等重点领域和关键环节改革取得重大进展。梅州综合保税区建设成效明显，对外开放水平持续提升。华侨文化旅游经济合作试验区加快规划建设，与大湾区、汕潮揭和赣南闽西及“一带一路”沿线国家和地区的交流合作更加深入。

——**城乡融合发展成效显著。**城市发展框架进一步拉开，“一核两城”的城市空间发展格局基本形成，城市建设和管理更趋精细化。以畚江镇为主体片区的城乡融合发展省级试点工作取得新成效，城乡融合发展体制机制更加完善，城乡公共服务、公共设施、交通路网更加均衡，城乡居民生活水平差距明显缩小。

——**社会文明程度显著提升。**社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活日益丰富，红色文化和优秀客家传统文化影响力进一步提升，文化软实力和竞争力明显增强。

——**生态环境质量愈加优质。**绿色发展理念进一步彰显，绿色生产方式和生活方式加快形成，资源能源利用效率进一步提高，统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复机制进一步完善，生态环境质量持续改善，良好的绿色生态成为全区高质量发展的最大优势、最强底气。

——**民生福祉持续改善。**人民对美好生活的需求得到更好满足，城乡居民人均可支配收入显著增加，高质量公共服务体系更加完善，就业更加充分更高质量，社会保障体系更加健全更高水平，教育、医疗更加均衡更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，幸福梅县更高品质。

——**社会治理水平持续提升。**党的领导和建设全面加强，社会主义民主法治更加健全。法治梅县和平安梅县建设取得明显成效，政府行政效率和公信力显著提高，社会治理特别是基层社会治理水平明显提升，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

表 3-1 梅县区“十四五”经济社会发展主要指标表

序号	指 标	2020 年 基期数	2025 年 计划数	年均增长 (%)	属性
一、经济发展					
1	地区生产总值（GDP）（亿元）	220	300	6	预期
2	人均地区生产总值（元）	40418	55000	5.7	预期
3	规模以上工业增加值（亿元）	45.75	70	8	预期
4	固定资产投资（亿元）	-	-	10	预期
5	地方一般公共预算收入（亿元）	14.58	19	5	预期
6	社会消费品零售总额（亿元）	146.5	200	7	预期
7	进出口总额（亿元）	17.92	22.9	5	预期

8	全员劳动生产率（万元/人）	6.25	8.36	6	预期
9	常住人口城镇化率（%）	53.04	58.5左右	【5.46】	预期
二、创新驱动					
10	研发经费占GDP比重（%）	0.71	0.82	3	预期
11	每万人口发明专利拥有量（件）	2.36	2.9	【0.54】	预期
12	高新技术企业数量（家）	41	46	【5】	预期
13	规模以上工业企业设立研发机构比例（%）	39.3	55	【15.7】	预期
三、民生福祉					
14	居民人均可支配收入增长率（%）	-	与经济增长基本一致		预期
15	城镇登记失业率（%）	2.51	3以内	-	预期
16	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11	11.5	【0.5】	约束
17	每千人拥有执业（助理）医师数（人）	2.55	2.6	【0.05】	预期
18	城镇职工基本养老保险参保人数（万人）	10.50	按上级下达任务执行		预期
四、绿色生态					
19	单位GDP能源消耗降幅（%）	-	按上级下达任务执行		约束
20	单位GDP二氧化碳排放降幅（%）	-	按上级下达任务执行		约束
21	城市空气质量优良天数比率（%）	98.3	98.5以上	-	约束
22	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	-	约束
23	森林覆盖率（%）	75.54	75.54	-	约束
24	森林蓄积量（万立方米）	1225	1300	【75】	预期
五、安全保障					
25	粮食综合生产能力（万吨）	17.51	17.51	-	约束
26	能源综合生产能力（万吨标准煤）	11.34	26.58	【15.24】	约束

注：【】为五年累计数

第三章 实施创新驱动发展战略，持续增强发展新动能

坚持把创新作为引领发展的第一动力，大力实施创新驱动战略，全面提升自主创新能力，形成以创新为主要引领和支撑的绿色产业体系和发展模式，打造创新梅县。

第一节 加强创新能力建设

加快新型研发机构建设。以促进科技与经济紧密结合为重点，全面推进企业为主体、市场为导向、产学研紧密结合的技术创新

体系建设，促进各类创新要素向企业集聚。鼓励大中型工业骨干企业建立国家、省级企业技术中心、重点实验室。支持本地有条件企业与中科院广州分院、华南理工大学工业技术研究总院、国家超级计算中心、中山大学药学院、上海交通大学材料科学与工程学院等科研院所、高校合作，重点围绕电子信息、装备制造、新材料、医药健康、新能源等梅县区新兴产业落户新型研发机构。深化与中国工程院、中国科学院院士合作，共建一批产业技术研究院、联合实验室或研发分中心、院士工作站、博士后工作站、科技特派员工作站等。

加强核心技术攻关。跟踪国际科技前沿，支持开展机器人、智能可穿戴设备、人工智能、基因检测等新技术的研发，加快新技术、新产品、新成果产业化应用，抢占未来产业发展制高点。组织实施或广泛征集一批关键核心技术攻关项目，力争突破一批“卡脖子”核心技术、关键零部件和重大装备，取得一批产业带动性强、技术自主可控的重大原创性科技成果。积极对接国家、省和市重大科技专项和重点研发计划，引导梅县区龙头企业联合市内外高校、科研机构积极参与国家、省、市科技重大专项和重点研发计划，主动承接省基础与应用基础研究基金和重点领域研发计划项目，部署区重大科技专项，或引入已立项重大科技项目的后续研发和产业化环节落地梅县。探索建立“需求方出题、科技解答题”新机制，推动组建若干个“创新联合体”，有效整合各部门科技、产业、人才等专项资金，实施“一技一策”突破关键技术。

筑建系统创新平台。围绕国家、省、市重大战略需求，建设系列创新平台载体，重点加强省市级以上创新平台建设。争取在电子与信息、先进制造、现代农业、医药健康等领域新建一批省级以上工程中心、企业技术中心、重点实验室、新型研发机构、产业技术创新联盟等创新平台。促进众创、众包、众扶、众筹等创新模式的支撑平台发展，打造一批创新创业、线上线下、孵化投资相结合的众创空间、孵化器和加速器。探索社会资本以融资租赁方式建设具备技术放大、成果熟化、人才培养、市场运营、测试论证、政策咨询等综合服务功能的中试基地。

促进科技成果转化。加强与中山大学科技成果转化中心、华南理工大学成果转化办公室合作，谋划建设粤东北（梅县）技术转移转化中心，有效促进国内外科技成果在梅县转移转化。加强与广州、深圳科技成果转化数据库对接，拓宽科技资源、重大项目和重大平台的信息共享渠道，加快推进科技成果产业化，推动大湾区科技成果在梅县转化落地。组织实施重大科技成果产业化示范项目，加快建设技术转移和科技成果转化服务机构。拓宽科技成果转化渠道，鼓励企业积极参与国内外各类科技会展，通过实施成果转化项目、组织参加高交会、科技博览会等形式，构筑成果转化平台。加快培育和发展技术转移示范企业、示范机构、市场化科技成果转化经纪人。

第二节 大力培育创新型企业

培育发展高新技术企业。持续推进“高新技术企业树标提质行动”，加大高新技术企业精准培育力度，按照“科技型中小企

业—高新技术企业培育企业—高新技术企业—上市企业”全链条促进高新技术产业发展。完善高新技术企业发展的扶持政策，开展高新技术企业政策和申报流程培训，支持科技型中小企业积极申报高新技术企业，推动更多科技型中小企业成长为高新技术企业，提升梅县高新技术企业的数量和规模。完备高新技术企业数据库。

培育创新型骨干企业。落实国家、省、市促进实体经济、民营经济发展的惠企政策，推动项目、资金、用地等要素重点向骨干企业倾斜。实施“高成长科技型企业10强”培育计划、“20强大型骨干企业培育工程”，培育一批掌握核心技术的创新型大型骨干企业。引导产业链上下游企业联合开展产业关键技术攻关和产业链上下游协同创新，推动产业链、创新链、资金链深度融合，培育创新型产业集群。

培育民营科技型中小微企业。重点扶持和储备一批高成长性民营科技企业，引导中小企业向专、精、特、新发展。积极培育“朝阳”企业，每年遴选若干家在技术水平、商业模式、创新能力、创业团队和治理结构等方面表现出较强发展潜力的初创企业，予以重点培养。支持和引导中小型企业联合设立行业研发中心和研发联盟，增强企业自主知识产权的创造、应用、转化和维护能力。拓宽科技型中小企业融资渠道，引导科技型中小企业挂牌上市，加快创新型企业发展步伐。

第三节 打造创新人才高地

加强人才培育力度。深化人才发展体制机制改革，重点培养扶持产业领军人才、创新创业人才、高技能人才、创新科研团队等，增强人才示范效应。探索与高校联合办学等模式，提升职业教育办学水平，培养企业实用人才、紧缺人才。依托梅县区第一职业学校、梅县技工学校，建设一批高水平的“教育”企业和实训基地，建立产教融合、校企合作的技术技能人才培养模式，加快构建现代职业教育体系，培养高层次技能人才，为产业转型提供充足人力保障。围绕梅县区高新技术领域，策划具有吸引力的项目和课题，采取课题招标、技术合作开发、产业技术联盟等方式，定向发现、延揽各类人才。

引进高层次创新人才。认真落实省“珠江人才计划”“广东特支计划”“扬帆计划”和市人才新政“20条”、人才发展八大平台建设，主动对接大湾区的高校、科研院所、人才工作平台等，发挥好人才驿站引才引智作用，加快引进培育急需紧缺的创新团队、高端人才和高技能人才，打造创新人才基地。建立海外高层次人才与重点企业对接平台，为人才供需精准对接提供支撑。推动梅县区青年创新创业基地建设，全方位培养、引进、用好人才，造就更多一流的人才和创新的团队，培养优秀的青年人才。深入实施“博士硕士惠聚工程”，组织外出招聘、举办专场招聘会等方式，广泛发动企业、区机关事业单位等用人主体引进博士和硕士人才。

优化人才发展环境。健全完善区级人才数据库，进一步提高服务质量，实现服务水平现代化。制定出台梅县区人才引进办法，建立多指标要素的量化积分评价机制，对人才调动、落户实行统一政策、统一审核标准、统一信息管理。健全创新成果收益激励机制，完善创业投资服务体系，鼓励支持科技人才创新创业。实施企业家职称评审直通车制度，科技型企业可直接申报高级（含正高级）专业技术职称。提高财政对人力资本的投资比重，探索开展高层次人才税收补贴、住房补贴、子女入学、医疗保障等方面的优惠政策及奖励措施。

第四节 构建协同创新生态

推动产学研协同创新。以促进科技与经济紧密结合为核心，全面推进企业为主体、市场为导向、产学研紧密结合的技术创新体系建设，支持梅县区企业、技术研发中心与国内外高校和科研院所开展灵活多样的协同创新。围绕梅县区装备制造、电子信息、电力能源等主导产业，加快建设产学研协同创新基地，培育形成产业特色鲜明、规模集聚显著、创新能力突出、创新服务链完善的产学研合作创新密集区。完善产学研合作机制，支持企业与高校、科研院所联合组建产业技术创新联盟，建立成果共享、风险共担的产学研合作机制，开展协同攻关和早期研发。

加强区域创新合作。积极探索构建创新要素跨区域自由流动的协同创新体系，重点强化与大湾区科技发展核心城市的科技合作，遴选一批具有知识产权、技术成熟度高、产业化前景好的重大科技成果到梅县区实现产业化，探索建立“总部+基地”“研发

+基地” “金融+产业” “科技服务+产业园区”等协同发展机制和产业创新联盟，推动更多科技成果在梅县转化落地。主动接受珠三角国家自主创新示范区的创新辐射，鼓励有条件的本土企业在广州、深圳等中心城市设立异地研发中心、离岸科创中心、飞地孵化器，积极承接大湾区发达地区的创新资源，持续深化与发达地区科研创新成果、人才、项目间的合作交流。

第五节 营造良好创新环境

加强创新支持政策。继续深入落实好“省科创十二条” “省实体经济十条”和“减税降费”各项优惠政策，落实《梅州市进一步促进科技创新的若干政策》，结合实际建立健全我区促进科技创新政策措施。落实技术改造事后奖补、购置新设备扶持奖励等政策。落实研发费用税前加计扣除等支持企业创新的普惠性政策，积极开展企业研发准备金和创新券补助申领工作。全面落实对小微企业的帮扶政策，引导小微企业积极申领“创新券”。

大力发展科技金融。鼓励银行、保险、证券、信托、创业投资等机构加强合作，完善科技型企业“投、贷、债、保”联动机制。加强科技金融专营机构建设，鼓励各类银行率先在梅县区省市级技术创新专业镇和畲江、水车、城东白渡产业集聚地设立科技支行。健全科技信贷风险分担机制，开展科技“政银保”项目试点，加大对中小微企业发放担保贷款。探索开展高新技术企业风险信贷，引导金融机构开展知识产权、股权质押贷款等业务。

加强知识产权运用与保护。积极创建国家知识产权强县工程示范区。加强与广州知识产权交易中心、中新（广州）知识城、

国家专利技术（深圳）展示交易中心等平台对接。实施“互联网+知识产权”计划，建设知识产权大数据平台。加强知识产权仲裁工作，完善知识产权快速维权体系，通过知识产权巡回法庭和知识产权检察工作站等，探索知识产权司法保护新模式。开展专利保险试点，促进知识产权创造增量提质。大力推进企业贯标工作，完善专利资助、贯标补贴等政策措施。实施商标品牌战略，提升梅县区商标培育、运用、保护和管理能力，进一步加大商标专用权保护力度。

完善创新创业孵化体系。依托创新创业孵化园，鼓励本地企业、高校和科研院所、社会力量等参与建设孵化器，支持国有、民营资本和龙头企业围绕电子信息、装备制造、电力能源等重点领域，建设专业性强、产业集聚度高的专业孵化器。推动孵化器建设从“孵化企业”向“孵化产业”提升发展，围绕梅县产业特色打造“众创空间—孵化器—加速器—科技园区”孵化链条。设立科技企业孵化器建设专项资金，对于运营成效优良的孵化器，区财政按一定比例给予后补助。引导和支持孵化器与国内外高校院所结盟、与金融风（创）投机构结盟、与中介服务组织结盟，着力提高孵化器链接与整合社会资源的能力，实现孵化器服务功能与服务水平的拓展与提升。

第四章 加快构建绿色产业体系，打造生态经济发展新标杆

坚持把推动实体经济高质量发展作为主攻方向，做大做强以

高端铜箔新材料、电力能源、装备制造为主导的绿色工业，加快发展特色现代农业，做优做精特色文旅产业，发展壮大以体育产业、现代金融、大健康为主导的现代服务业，着力构建“3113”绿色产业体系，全力推进一二三产业协调发展、融合发展，打造生态经济发展新标杆。

第一节 做大做强绿色工业

大力发展高端铜箔新材料产业。以梅县区铜箔产业列入省委、省政府培育发展“双十”产业集群中的“先进材料”为契机，加快推动以铜箔为主的电子信息产业发展，打造百亿级电子信息产业集群，建成全国重要铜箔生产基地，助力全市打造“铜箔之都”。依托嘉元科技国家企业技术中心、超华科技广东高性能电解铜箔创新研发中心、上海交通大学-广东超华科技电子材料联合研究中心等研发机构，围绕高频高速电路用铜箔、IC 封装基板用极薄铜箔、挠性电路板用铜箔等高性能类铜箔原材料、装备、应用、资源综合利用等领域开展攻关，力争在高质量铜箔材料、高温合金材料、高频绝缘材料等方面实现产业化，提升梅县铜箔产业整体技术产业化水平。推动嘉元科技、超华科技等铜箔企业和博敏电子、志浩电子、龙宇电子、鼎泰电路、奔创电子等印制电路板企业与终端企业通过强强联手或兼并重组方式，开展深度合作，整合上下游资源，延长产业链条。加强与华为、中兴、比亚迪等国内 5G 设备制造商或动力类锂电池制造商合作，争取在梅县联合建厂，全面打造“原材料—核心器件—智能终端”协同创新、综合竞争力优势突出的全产业链新生态系统。加强校企合作，支持超华科技、嘉元科技联合国内领

先科研院校资源，共同创建广东高性能电解铜箔创新研发中心（省级），并争取组建国家制造业创新中心（国家级）。支持企业联合高校、研发机构共同建设铜箔检测中心等检测机构，为企业提供技术咨询、分析检测等服务。加强与中国电子材料行业协会、中国电子材料行业协会电子铜箔材料分会、中国电子电路行业协会和广东省电子信息行业协会等的合作，鼓励相关协会为梅县铜箔生产企业提供行业发展前沿信息、未来的技术发展方向和国际、国内产品市场的状况分析及预测。坚持走“研发高新技术—生产高新技术产品—做强高新技术企业”三高发展道路，依托嘉元科技高性能铜箔，超华二期、三期高端铜箔和高端芯板等重点项目，在雁洋镇、松口镇交界处规划建设铜箔新材料产业园，发展铜箔、覆铜板、高端印制电路板、集成电路等产业，打造铜箔—覆铜板—电路板及其专用设备制造、材料等为主的产业链，将梅县区雁洋镇打造成全省高性能铜箔产业基地，力争到 2025 年，全区铜箔产业产能达到 20 万吨以上规模，在全国行业发展中走在前列。

着力发展装备制造产业。以扩链强链补链为方向，重点发展汽车零部件、机电制造、工程机械为主的装备制造业，全力打造粤东北高端装备制造基地。依托 BPW(梅州)车轴有限公司、卡莱(梅州)橡胶制品有限公司，继续做大做强汽车零部件产业，加强与梅州·新能源汽车基地、广汽零部件产业园企业协作，联合引进一批纯电动、物流装载车、变速箱、乘用车发电机、起动机等关键部件产品生产龙头企业，扩大汽车零部件制造品种与范围。发挥梅州国基精密制造有限公司为龙头带动作用，加快发展轴承、自动化办公设备成品

及半成品、模具等，不断壮大我区机电制造产业。以梅州鸿荣重工机械为龙头，以优化产品结构、提升产品技术含量为核心，大力发展电气装备、智能电网设备、水利机电、农用机械等高端装备制造产品。利用本地铜资源优势和产业基础，加快发展特种专用电缆、线缆、变压器等高端电气装备产品。强化与珠三角地区开展产业配套合作，主动参与省内重大机械装备产业合作项目，大力发展精密铸造，着力形成以铸造业为基础的产业集群。密切跟踪广州、佛山等重点装备制造领域发展动态，并在智能制造装备、新能源装备、节能环保装备等领域重点发展符合自身优势、产业基础良好的零部件产业，为广佛机械装备提供高水平配套。

加快发展电力能源产业。依托梅县区广东宝丽华电力、荷树园电厂、广东梅雁吉祥水电等电力行业大型龙头企业，瞄准世界能源电力科技前沿，紧紧围绕重型燃机、高温合金材料及热部件等基础性、关键性和重大关键技术，加大政府基础性投入，引导社会资本增加基础领域研发投入，推动前瞻性基础研究、引领性原创成果尽快取得新的重大突破。加快推进电力产业与新能源技术、信息技术、储能技术深度融合，推动输变电设备和电力能源产业向成套化、高端化、智能化方向发展。积极争取与中国南方电网、广东电网公司的战略合作，加大电网建设及改造项目投入，进一步强化电网结构，大幅提升全区清洁火电和新能源电力的消纳及外送能力。加快发展光伏发电、高效光电光热、大型风电、高效储能、分布式能源等，加速提升新能源产品经济性。加快构建适应新能源高比例发展的电力体制机制、新型电网和创新支撑体系，

促进多能互补和协同优化，引领梅县能源生产与消费革命。

推动建材产业绿色化发展。以新型建材产业作为梅县传统建材工业转型升级的突破口，依托我区建材行业龙头企业，推动传统建材向节能、环保新型方向转型。着力发展具有更高强度、更轻质量及更好节能环保性能等复合型特征的新型墙体材料、保温隔热材料、防水防渗材料以及室内装修材料、蒸压加气混凝土制品、装配式建筑材料等为重点的新型建筑材料。瞄准绿色建筑、超低能耗建筑、近零能耗建筑等中高端装配式建筑材料市场，加快打造绿色新材料产业基地，重点推进先进装配式建筑新材料产业创新应用。加强与港澳、珠三角的科技合作，积极承接和孵化科技项目，打造建材创新型产业和创新型项目的域外孵化基地，汇聚创新力量驱动产业跨越发展。

第二节 加快发展特色现代农业产业

大力发展特色种养业。深入推进农业供给侧结构性改革，坚持“优质化、绿色化、品牌化”发展方向，提升农业现代化发展水平。在稳定粮食生产，保障粮食安全的基础上，做强梅县金柚、梅县绿茶、客都米等优势产业，做优畜牧、水产品、蔬菜、烟叶、食品深加工等传统产业，加快形成富有梅县特色生态农业发展格局。推进国家、省级现代农业产业园、梅州柚优势产区产业园、梅州柚产业发展基地等重点项目建设，实施梅县金柚扩种提质工程，推动梅县金柚提质增量。培育发展一批有基础、有实力的茶叶龙头企业，创建省级茶叶现代农业产业园。抓好以稻米为主的粮食生产，提高产量、提升米质，打造客都米优质产区。推动畜

牧、水产养殖、蔬菜、烟叶种植等规模化发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。

专栏1 “十四五”时期农业主导产业发展思路

1. 优质稻产业。立足梅县区作为全国商品粮基地县的重要地位，加强高标准农田及垦造水田建设，大力推进良种良法建设，推广“稻鱼共生”、“稻虾共生”、“稻鳖共生”等种养结合示范模式。提高粮食种植积极性，稳定粮食种植面积和产量。

2. 金柚产业。抓住创建“国家级金柚产业园”和“广东省特色农产品优势区”为契机，以扩大规模、增强实力、延长链条为突破，大力发展金柚标准化种植、精深加工和科技应用等全产业链，创建梅县金柚优势产区。加快国家现代农业（金柚）产业园、梅州柚优势产区产业园、梅州柚产业发展基地等重点项目建设，整合柚果展示交易中心、智慧物流中心、大数据中心、科普体验中心、检测中心、深加工中心、柚果科技创新中心和科技成果转化中心、产学研基地、院士工作站等全产业链、技术密集型项目。推行金柚有机认证和有机溯源，打造国家金柚产业生产示范基地和全省山区现代农业样板区。

3. 茶叶产业。进一步打响“梅县绿茶”区域公共品牌，按“一个农业公共品牌、一个科技带头人、一个科研团队、一套产品标准体系、一批专业社会化服务组织、一批龙头企业、一批生产基地”的产学研协同发展模式，促进推广《梅州螺形绿茶（金螺春）采制工艺技术与推广应用》和《金萱茶品种绿、乌、红多种制作技术与推广应用》两项科研成果转化，促进茶叶产业高质量发展，有效对接乡村振兴。支持茶叶企业获得

SC 认证，茶叶申报“两品一标”，提升梅县区茶叶市场竞争力，推动茶旅康养三产融合发展，依托雁南飞茶田景区、阴那山茶生产基地，深入挖掘茶产业的功能内涵，打造“人类生命修复康养基地”。

4. 畜牧水产产业。畜牧方面，以“标准化、规模化、现代化、生态化、智能化”为导向，在梅西、松口、白渡、南口建设畜牧繁育基地，以无害化、资源化利用为方向，促进梅县区畜牧业绿色、生态、健康、精致、高效发展。水产方面，以“精致渔业、休闲渔业、现代渔业、设施渔业、特色渔业”为导向，推进渔业养殖结构多元化发展，并与旅游、文化、食品、康养、体验等融合发展，延伸产业链，提升价值链。

加强农业品牌建设。加强全区“三品一标一名牌”建设，以无公害农产品、绿色食品及有机产品为增长点，推动优势农产品走向企业化、品牌化经营。继续深化加快“梅县金柚”、“梅县绿茶”国家地理标志保护产品及“梅县金柚”地理标志证明商标的品牌建设，并以此为契机，加快推进梅县国家地理标志保护产品认证工作，同时加强特色产业的三证、GAP（良好农业规范）认证，确保产品质量，提升产品档次。

推进农业科技创新。推进“5G+智慧农业”体系建设，探索物联网、大数据、5G、智慧气象等现代信息技术在农业领域的应用。加快创建一批数字农业试验区，鼓励支持发展农业大数据、农业物联网。重点支持农业科技示范基地建设、都市型现代农业关键技术研发及产业化、溯源体系建设、农业资源循环综合利用等技术的发展，鼓励有条件的农业企业申请专利和高新技术企业认定。加快完善多元化的农业技术推广服务体系，加强农技专业技术人

才培训。聘请院士、专家为金柚、茶叶等产业发展顾问，加强与相关科研院校的合作，借智借力推动产业做强做优。

第三节 培育发展战略性新兴产业

大力发展生物医药产业。以创建国家中医药综合改革试验区为契机，依托水车生物谷，以梅州市华康生物、梅县医药总汇、广东华银生物医药、梅州中大南药医药化工为龙头，结合新冠肺炎疫情防控需要以及重大公共卫生事件预防需要，加强生物安全关键技术研发，加大对生物医药领域基础研究和应用基础研究的投入力度，深化区域生物医药产业合作，推进产学研融合创新，完善生物医药产业研发、试验、应用、生产、反馈链条。加快发展细胞工程、基因测序和生物芯片等生物医学工程相关产业，大力推进精准医疗、远程医疗等医疗信息化产业发展。加强与中国医药集团、广药集团、康美药业等大型医药企业合作，支持引入一批中医药科研成果在梅州转移转化和产业化发展，推进特色原料技术创新，延伸发展辅料药，提升中医药制造技术水平。发挥梅县装备制造优势，加快发展数字化医疗装备、智能康复装置、可穿戴医疗设备等新型医疗器械产业。

加快发展新材料产业。加强钢铁、建材、轻工、纺织等基础材料中的高端材料的研发和引进。围绕我区新一代信息技术产业，加强与华南理工大学、广东工业大学、广东省新材料研究所等高校科研机构合作，大力发展集成电路用硅片、蓝宝石、碳化硅衬底材料和引线框架、键合铜丝等辅助材料，加快培育发展氮化镓、碳化硅、氧化锌、金刚石等宽禁带第三代半导体材料，重点打造

“芯片设计-晶圆制造-封装测试-终端应用”的集成电路材料产业链。依托中山大学附属第三医院粤东医院，积极引进医用材料研发机构和行业龙头企业，发展生物医用新材料。

培育发展数字经济。加快制定并实施数字经济发展战略，推动数字产业化、产业数字化发展。推动 5G、大数据、区块链、物联网、人工智能等数字应用技术产业化。推进数字技术与装备制造、电子制造等行业深度融合，加速工业向数字化、网络化、智能化转型。大力培育和引进工业互联网平台商和服务商，分行业、分领域建设一批工业云平台，并鼓励企业基础设施上云、企业平台系统上云、企业业务应用上云，推动低成本、模块化工业互联网设备和系统在中小企业中的部署应用，提升企业数字化基础能力。鼓励发展在线教育、在线医疗、在线设计研发等新业态，加快培育发展平台经济、共享经济、无人经济、新个体经济、微经济。

第四节 做优做精特色文旅产业

加快高品质文旅融合项目建设。加快客都人家、古梅梦景等省市重点文旅项目建设，推进辑瑞庐“城市文化客厅”等文化项目建设，推动梅州嘉应古城和丙雁松华侨文化旅游经济合作试验区项目尽快落地；充分整合发挥雁洋国家级文化旅游特色小城镇优势，大力完善雁南飞、雁山湖、叶剑英纪念园、灵光寺、大观天下等 A 级景区服务配套，打造省级旅游度假区。

丰富旅游业态和产品。整合人文、红色等特色资源，大力发展“旅游+”产业，推进旅游与文化产业深度融合，不断丰富旅游业

态和产品。大力发展红色文化旅游。深入挖掘革命老区红色遗址、南粤古驿道沿线的红色英烈故居、名人故居等红色旅游资源，打造南粤“左联”之旅，原中央苏区县红色革命旅游精品路线；围绕叶剑英故居、九龙嶂、同怀别墅等红色旅游资源，发展集爱国主义教育、青少年野外拓展训练、休闲旅游、文化娱乐等为一体的红色经典旅游示范项目。积极发展客家文化旅游。借“文化之乡”“华侨之乡”优势，做好客侨、文化、名人等旅游品牌，将客家文化资源转变为旅游发展动力，丰富文化旅游内涵；结合“客家菜师傅工程”，深度挖掘客家美食文化内涵，充分利用梅县“客乡乐”品牌等一系列推介梅县客家美食文化旅游活动，打造梅县特色客家美食游。发展特色乡村旅游。发挥特色农业和古村古镇古驿道等资源，打造一批乡村风情小镇、特色文化村落，规划一批乡村旅游示范线路，形成田园观光、农业观赏、农家乐的精品乡村旅游产品。

创新开发旅游商品。实施旅游商品品牌建设工程，重视旅游纪念品创意设计，提升文化内涵和附加值，培育体现客家特色的旅游商品品牌。引导和支持文化创意企业开发旅游商品，参与旅游产品的创意设计和打造，传承和开发非物质文化遗产类旅游商品。支持大型旅游企业和社会资本投资开办旅游购物商店、免税店和旅游产品体验店等，大力发展在线旅游商品销售。

第五节 发展壮大现代服务业

积极发展大健康产业。支持医养结合，培育扶持生物医药、健康养老、医疗保健、南药种植及有机食品等产业。大力发展以病

（术）后康复、运动损伤康复、健康管理等新型康养业态，加快开发森林康养、温泉康养、药膳美食等特色养生项目，引导发展健康管理和康养专业检验中心，支持发展第三方信息化服务，培育军民融合康养和行业职业培训、拓展训练、休养疗养、减肥塑身等产业，形成康养康复丰富业态。加强与国内外顶尖医疗科研机构合作，发展高端医疗、康复疗养、基因检测、养生保健、中医理疗、药膳美食、健康管理为主的生物技术与生命科学。培育创建南寿峰南药小镇，高标准推进南药等中药材基地建设，打造完整中药材产业链，构建现代中药健康产业生态体系。着力推动中医药健康产业与文化旅游产业融合发展，开发具有梅县特色的中医药健康旅游产品和线路，建设一批国家中医药健康旅游示范基地、森林康养基地和中医药健康旅游综合体。打造健康医疗大数据产业链载体，将梅县建设成为国家健康医疗大数据应用示范中心和产业园建设试点城市，助力梅州创建国家中医药综合改革试验区。

加快发展现代金融。支持鼓励农商行、客商银行、客家村镇银行等本地金融企业做大做强。加快发展农村普惠金融，积极探索开展县域农户信用等级评价，加快构建线上线下相结合、“政银保”风险共担贷款服务，推出更多低利率、可持续的普惠金融产品。积极发展绿色金融，整合现行节能环保等专项资金探索设立生态产业投资基金，鼓励银行业金融机构积极开展绿色信贷业务。大力引进大湾区金融机构到梅县设立分支机构、提供金融服务，积极引进风投、创投机构入驻梅县。支持符合条件的企业在主板、

中小板、创业板、科创板、“新三板”和深圳前海、广东股权交易中心挂牌上市融资，支持已上市企业通过再融资并购重组等方式做大做强。推进“互联网+金融”发展，探索“互联网+金融”创新模式。

做强体育产业。深挖足球之乡优势资源，依托富力足球学校，积极推动梅县职业足球发展及青训体系建设，加快打造梅县足球青训基地和冬训基地。引导以足球为核心产品的体育用品制造业发展，支持足球（体育）类企业积极从事足球运动器材、设施装备研发等领域。鼓励开发以移动互联网为主体的足球（体育）生活云平台及足球（体育）电商交易平台，提升足球用品消费。积极推动文旅体融合发展，借助文化创意设计，加快建设以体育为主题的旅游综合体。谋划建设梅县足球研发基地，鼓励足球用品和装备企业在梅县设立足球研发部门，扶持和支持开发科技含量高、拥有自主知识产权的智能化产品和可穿戴式装备。办好年度梅州马拉松赛事，大力发展极限攀岩、漂流、户外拓展等探险类户外运动，引进自驾车房车营地、野战CS、登山等休闲体育，大力拉动体育消费，带动体育产业发展，形成体育经济生态。

大力发展现代商贸。进一步优化商贸网点布局，积极培育城区和中心镇商业中心，大力引进、发展大型连锁超市（便利店）、百货、特色店、专卖店、品牌店、品牌折扣店等业态，创建省级特色商业街区、商贸功能示范区；加快培育和引进一批拥有知名品牌和自主知识产权，具有示范带动作用，在国内外市场具有较强竞争力的大型商贸服务业企业集团，扩大现代商贸发展规模。

引导和推动连锁商贸企业拓展市场，向社区、新建居民区延伸，向中心城区及农村中心乡镇延伸，打造一批镇级商业综合体，释放镇村消费市场活力。

加快发展电子商务和跨境电商。充分发挥梅县金柚、茶叶、优质稻等农产品优势，依托电子商务产业园、云电商生态城，联合阿里村淘、京东等知名农电商平台，大力发展特色农产品电子商务。加快在电子信息、装备制造、汽车配件、工艺品等制造业领域培育一批专业电子商务平台；推动和支持水泥、家居、建材等大宗商品电子商务平台建设。谋划电商总部基地建设，加快建设独栋型电商综合办公楼宇以及标志性电商大厦等，满足不同商务办公、运营、推广、招商和线下体验等需求，并配套建设产业孵化中心、电商金融结算中心、产业链大数据中心等，积极吸引大型电商平台公司入驻总部基地。抢抓国家跨境电子商务综合试验区建设机遇，大力发展跨境电商。重点发展进出口、国际中转、国际分拨、国际采购等跨境电商业务，建设食品、生鲜、电子产品、奢侈品、服饰和化妆品等商品集散中心；发挥梅州综合保税区优势，利用阿里巴巴、“麦全球”等公共电商平台开展跨境出口业务，进一步推动传统内外贸的转型升级；积极引育一批物流、跨境支付、外贸综合服务平台等跨境电商支撑服务企业，打造跨境电商完整产业链和最优生态圈。

大力发展现代物流与供应链管理。依托梅县机场、梅州综合保税区、梅州国际无水港建设，打造集航空物流、港口物流、铁路物流、公路物流及城乡物流配送于一体的现代物流产业体系。大

力发展国际物流、保税物流、智慧物流、冷链物流、现代仓储、绿色供应链等新型物流业态。大力推动现代物流技术创新，加强信息技术在物流领域的应用，加快建设梅县现代物流公共信息平台。培育和壮大一批骨干物流企业，重点吸引京东、顺丰等全国性、全球性物流企业总部或区域总部，区域性物流公司总部进驻。

培育发展新兴现代服务业。加快发展科技服务、信息服务、工业设计、咨询策划、法律服务、会计审计、商务会展、教育培训、服务外包等新兴业态。大力发展以健康管理、医药保健、健康文化、健康旅游等为重点的综合健康服务业。大力发展居民和家庭服务业，完善家政服务信息平台和社区综合服务信息平台建设。培育发展养老服务业，鼓励社会资本兴办规模化、连锁化养老服务机构。

第六节 建设绿色产业发展新平台

高质量建设梅州综合保税区。统筹建设梅州综合保税区、国际无水港，确保 2021 年如期通过一期封关验收，2023 年绩效评估达标，2025 年通过二期封关验收，促进“区港联动”发展。高水平规划建设保税区及周边的路网、公共交通、水、电、气、通讯、生活服务设施等，实现梅州综合保税区与外界的交通高效衔接，保障员工出行和生活服务便捷性。结合梅州市“5311”绿色产业体系建设，全力打造“一主导、三支撑、多元化”产业发展格局。充分利用梅州综合保税区功能平台作用，全面服务打造铜箔之都和全市产业发展，引导有外贸需求的重点企业和成长企业入驻，延长产业链、供应链，探索发展融资租赁、

保税研发等新业务，加快形成优势产业。加强梅州综合保税区与中国（梅州）跨境电子商务综合试验区、外贸转型升级基地的联动发展，打造区域性跨境电子商务平台。全力建设梅州国际无水港，加强与粤港澳大湾区和潮汕揭海港群合作，打通铁海联运通道，充分利用潮汕国际机场空港，形成梅州综合保税区与海港空港联动发展优势，打造梅州现代物流产业。加强招商引资、制定招商优惠政策，优化营商环境，提高服务企业水平，推动实现梅州综合保税区招商即落户即投产。

专栏 2 综合保税区一核主导、三支撑、多元化产业格局

一核主导：优先吸引、有效支持、系统帮扶高端电子信息、先进装备制造、先进轻纺、新材料、生物医药及高性能医疗器械等先进制造业产业企业进入梅州综合保税区发展。

三支撑：积极发展现代物流、跨境电商、融资租赁三大支撑产业，形成梅州综合保税区产业发展的强大支撑和综合优势。

多元化：兼顾梅州市及周边粤东北地区、粤闽赣交界地区开放型经济发展的实际需要和产业、企业的真实意愿，积极鼓励、认真遴选其他有入驻梅州综合保税区发展需要的企业入区发展，实现多元化产业发展格局。

加快创建省级产业园区和省级高新区。按照因地制宜、协调联动、集聚发展的原则，构建梅县工业产业带，加快推进畚江园区、水车园区、城东白渡园区和铜箔新材料产业园建设，形成工业产业“一带多园”格局。积极争取畚江园区、水车园区、城东白渡园区等产业集聚地升格省级产业转移园。结合铜箔新材料产

业园建设，谋划现有畲江、水车、城东白渡产业园，统一规划、连片推进，有效促进企业深度对接和产业链条化发展，构建产业特色鲜明、龙头骨干企业引领的梅县工业产业带，推动申报创建省级高新区。

积极创建国家级、省级现代农业产业园。以梅州柚为特色主导产业，创建国家级现代农业产业园，巩固金柚产业发展优势。争取创建南药、茶叶、优质稻省级现代农业产业园，建成一批产业特色鲜明、要素高度集中、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、示范带动有力的现代农业产业园区，打造引领梅县农业农村现代化的排头兵、乡村产业兴旺的新样板。

第五章 立足新发展格局，塑造高质量发展新优势

坚持扩大内需，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革结合起来，增强融入国内大循环和联通国内国际双循环的功能，提高经济供给质量，挖掘区域消费潜力。

第一节 融入国内大循环

深度融入强大国内市场，使生产、分配、流通、消费各环节更多依靠国内市场实现畅顺循环。把需求牵引和供给创造有机结合起来，推进上中下游协同联动发展，强化生态环境、基础设施、公共服务共建共享，引导下游地区资金、技术、劳动密集型产业向中上游地区有序转移，留住产业链关键环节。破除妨碍生产要素市场化

配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本。大力拓展经济纵深度，聚焦促进区域循环，加强与“双区”建设、“双城”联动、“一核一带一区”区域协调等重大发展战略对接和区域协调，密切与汕潮揭等沿海经济带的互动，加强与赣南闽西等周边地区和海西经济区的交流联动，提高交通通达和市场对接效率，加强科技、产业、人才、教育、医疗、环保等领域区域合作。

第二节 参与国内国际双循环

认真落实“六稳”政策，推动外贸外资企业积极寻变，借助新模式、新技术，稳住外贸外资基本盘。大力实施“三进一出”工程，加快高质量引进来和高水平走出去步伐，用好两个市场、两种资源。全力推进梅州综合保税区建设，推动通关便利化。依托 BPW(梅州)车轴有限公司、卡莱(梅州)橡胶制品有限公司等合资企业，吸引更多外资企业在梅县区设立地区总部、研发中心、采购中心、财务中心等功能性、总部性的机构，增强技术、管理的辐射效应，增强自主创新能力。支持出口产品转内销，鼓励外贸企业自主拓展销售渠道。依托电子商务产业园、云电商生态城，借助跨境电商、直播电商等新兴方式推动外贸企业向线上销售转型。组织发动企业参展参会，帮助企业拓市场扩订单。推动企业拓展区域合作，促进双向投资、经济技术和贸易交流合作。

第三节 全力扩大有效投资

加大重大基础设施和民生需求项目投资。以规划引领投资项目生成，提前谋划推进一批打基础、强功能、利长远的重大基础设施项目、重大产业项目、重大民生项目，推进投资结构持续优

化。聚焦“两新一重”建设，加大对 5G 基站、智慧灯杆、智慧充电桩等新型基础设施投资力度，大力推进公共交通、市政公用设施、地下综合管廊、能源基础设施的智能化建设和改造项目；高效推进城市路网和综合枢纽站点建设。围绕教育、医疗、文化、环境卫生、公共服务等民生需求，策划实施一批重点民生项目，满足群众美好生活需要。

优化工业投资。引导企业加大科学有效投资，实现质量变革、效率变革、动力变革，积极培育工业发展新动能。围绕百亿级电子信息产业集群建设，重点加快推进总投资 28.8 亿元的 3.5 万吨高端铜箔和年产 600 万张高端芯板项目建设，确保嘉元科技、超华科技年产 1.3 万吨的高端铜箔项目尽快建成投产。围绕百亿级装备制造业产业集群建设，全力服务投资 5.4 亿元的 BPW 车轴八期、投资 1.8 亿元的伟友耐磨二期项目建设，支持投资 1.3 亿元的福德金属技术改造，推动雄辉、锦龙汽车零配件等项目尽快投产，打通上下游，延长产业链。

稳定房地产开发投资。加快经营性用地出让节奏，夯实土地供应计划，适当增加年度土地供应量。精准实施混合用地出让、容积率提升、标准厂房分割转让、绿化率区域统筹等政策，高效利用存量土地。加大保障性安居工程建设力度，加快开发建设人才住房、共有产权住房、政策性租赁住房 and 公共租赁住房，着力构建系统完善的住房供应与保障体系。

充分利用社会投资。大力推行政府和社会资本合作，引导社会资本通过公建民营、民办公助、特许经营、股权置换等多种形

式，参与医疗、养老、教育、文化、体育设施建设运营。适时制定鼓励和引导社会投资指导目录，细化明确社会投资重点产业和领域，支持社会资本大力发展高新技术产业、现代服务业、战略性新兴产业。鼓励和引导社会资本通过并购和参股、控股等形式，参与国有企业的改制重组和开展跨地区、跨行业兼并重组，促进产权合理流动。积极引进外部资本，联合民间资本共同设立股权投资基金、产业投资基金和创业投资基金。

第四节 促进消费提档升级

打造高品质消费集聚区。强化城区商业规划布局，建设天虹商场等商业中心，打造具有梅县特色的商业消费新地标，增强梅县消费吸引力。进一步挖掘老字号品牌价值，加快建设集展示、体验、旅游、购物于一体的老字号一条街。补齐农产品冷链物流设施短板，加快电商、快递进农村，发展乡镇商贸中心，引导大型商贸企业在乡镇布点，打造农村消费集聚平台，大力促进农村消费。

加快发展消费新业态。充分利用国家支持扩大消费需求相关政策，大力发展特色小店经济、夜间经济和直播电商等消费新业态，深挖消费潜力。引导商业企业以特许、加盟、收购等多种形式挖掘、整合传统特色小店，培育一批彰显客家文化的特色小店；鼓励特色小店创新商业模式和经营业态，将传统门店改造为有引领性的旗舰店、概念店、体验店、定制店，发展以时尚、潮流、品牌、文化为特色的新业态。围绕梅江河沿岸，统筹规划、精心打造一批高品质夜间经济街区。推动内容制造、视频技术、直播

场景等“一站式”直播基础设施建设。

专栏3 直播电商商贸领域赋能工程

1. 直播电商赋能“夜经济”发展。利用梅县发展夜间经济契机，发挥直播电商“带货”功能，为梅县区夜间消费注入新动能。积极与阿里集团、字节跳动、京东、美团等签署合作协议，在口碑平台组织“网红探店”“商户吃播”等夜消费商圈直播活动，向用户和粉丝推介梅县区网红打卡点、老字号品牌店、特色节庆活动等，吸引粤港澳大湾区消费人流，带动夜消费人气和流量。

2. 直播电商赋能传统商贸转型升级。发挥直播电商全天候带货特点，引导大型购物商场采取“线上线下同步运营”模式，充分利用好品牌货和线下店两大资源，最大限度扩充商品销售份额。推动直播基地进驻大型商场，培育一批网红品牌。积极培育商场销售员由线下销售转型线上销售，培育网红销售员。

发展消费新模式。发展“平台+”消费模式。利用互联网技术，加快打造“梅县商业云发展平台”，重点整合商业企业技术研发平台、物流配送平台、电子商务平台、交易结算平台等，通过平台打通商业链条，实现闭环服务。发展“社群+”消费模式。鼓励商家通过品牌发布、直播、品牌线下活动等形式，发展消费社群，建立产品与粉丝群体之间的“情感信任+价值反哺”，满足社群中消费者多元化、个性化的需求。发展“共享+”消费模式。支持商务办公楼宇推出“共享商业空间”，在商务办公楼宇开设便利小店，布局售货架等，提升商业空间资源的利用效率；支持商家共享物流、共享客流、共享积分等服务功能，解决消费体验不理想、

客流分布不均匀等问题。发展“**跨界+**”消费模式。重点推动文化、旅游等其他元素与购物功能跨界融合；加快推动商业与传统制造业、新兴产业等其他产业跨界融合发展。

第六章 全面深化改革开放，激发现代化建设新活力

用好改革开放“关键一招”，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合，激发现代化建设内生动力和创新活力，推动经济社会高质量发展。

第一节 激发市场主体活力

持续深化区属国企改革。推进简政放权，创新国有资本授权经营体制改革，持续推进国有企业混合所有制改革。推动管理层与普通员工的市场化聘任、董事会的市场化授权、企业负责人的市场化考核与激励。进一步完善国有企业监管制度，切实防止国有资产流失，确保国有资产保值增值。将加强党的领导与完善公司治理结合起来，通过修订公司章程，明确党组织在企业决策、执行、监督各环节的权责和工作方式以及与其他治理主体的关系，使党组织成为公司法人治理结构的有机组成部分。积极引导区属国企围绕服务全区战略，聚焦主业主责发展实体经济，更好发挥国有企业在畅通产业循环、市场循环、经济社会循环等方面的引领带动作用，支持区属国有企业带动民营企业、中小企业协同发展，推动国有资本向重要行业和关键领域集中。

支持民营经济发展。继续贯彻落实广东省“民营经济十条”，营造良好的民营企业发展环境。深入实施百家优质企业倍增计划，

激励企业做大做强做优，着力推动一批优质企业加快壮大规模、提升效益。持续推动减税降费，降低企业经营成本。鼓励和支持金融机构加大对民营企业、中小企业的支持力度，降低民营企业、中小企业综合融资成本，推动解决融资难、融资贵问题。健全清理和防止拖欠民营企业中小企业账款长效机制，营造有利于化解民营企业之间债务问题的市场环境。构建“亲”“清”新型政商关系，保护民营企业家人身安全和财产安全，推动非公有制经济健康发展。贯彻落实《广东省企业家参与涉企政策制定暂行办法》，营造良好的政策环境。大力弘扬和保护企业家精神，造就优秀企业家队伍。

第二节 提高经济治理效能

强化发展规划的战略导向作用，促进财政、消费、投资、就业、产业、科技、社会等各领域政策的配套与协同，系统推进梅县经济与社会高质量发展。完善经济政策制定和执行机制，重视预期管理，提高调控的科学性。加强财政资源统筹，增强重大基础设施和重大战略任务财力保障，增强基层公共服务保障能力。深化预算管理制度改革，建立与规划相衔接的预算编制机制，强化预算约束和绩效管理，推进财政支出标准化。健全政府债务管理制度，完善规范、安全、高效的政府举债融资机制。推进统计现代化改革。

第三节 持续优化营商环境

继续深化“放管服”改革。根据省、市有关简政放权的工作部署，做好市级委托、下放行政权力事项承接工作，积极探索权责清

单压减工作，推动简政放权纵深发展。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。大幅压减企业开办时间，将企业开办压缩为设立登记、公章刻制、申领发票 3 个环节，完善政务服务网企业开办“一窗受理”系统，推动开办企业全程网上办。持续开展“减证便民”行动，全面清理各类无谓证明。继续全面深入推进“证照分离”改革，进一步压缩审批事项，最大限度实现“照后减证”，破解企业“办照容易办证难”“准入不准营”的突出问题。进一步完善市场主体退出机制，简化企业注销程序和材料，畅通企业主动退出渠道，推行企业注销“一门通办”。

深化工程建设项目审批制度改革。简化工程建设项目审批程序，全面实现审批流程、信息数据平台、审批管理体系、监管方式“四统一”，实现“一张蓝图”统筹项目实施、“一个窗口”提供综合服务、“一张表单”整合申报材料、“一套机制”规范审批运行。落实“用地清单制”，推进工程建设项目用地和规划许可“多审合一”改革。推进“多测整合”，将建设用地审批、城乡规划许可、规划核实、竣工验收和不动产登记等多项测绘业务进行整合。坚决执行投资负面清单和准入清单制度，大力推行“容缺审批”制，实行容缺受理“马上办”，非关键要件“容缺后补”。到 2025 年，确保政府投资和社会投资类工程建设项目审批时间压缩至规定 70 和 45 个工作日以内，其中社会投资项目中带方案出让土地及小型社会投资项目审批时间控制在 30 个工作日内。

加快“数字政府”建设。加快推进梅县区智慧梅县平台开发（二期）建设。深化政务服务“一网通办”改革，升级一体化在线政务服务平台，优化统一申办受理，推动线上政务服务全程电子化。推广普及掌上政府、指尖服务、刷脸办事，加快实现政务数据高效采集、有效互通和规划使用。建设完善电子证照、电子签名、电子印章、电子档案系统，最大限度实现企业和市民办事“无纸化”。依托市民服务热线数据，加强人工智能、大数据、区块链等技术在“接诉即办”中的应用，建设在线客服与导办、办事管家、用户个人空间及全区“好差评”等系统。加快建设大数据智能感知与可视化运营平台，强化全要素数字表达、大数据模型驱动、城市泛在感知与智能运营监管，打造区、镇（街道）、村（社区）、网格四级一体的数字政府。

完善社会信用体系和新型监管制度。建立覆盖全区的征信系统和统一的社会信用平台，推进信用信息共享，有序开放政府部门信用信息。推进信用分级分类监管，建立健全“红黑名单”规范管理，依托梅州市信用公示与查询系统，实现名单信息归集的及时性、完整性、准确性和共享使用，进一步建立健全诚实守信红名单和严重失信黑名单管理制度。积极推进“政银企”信用合作体系应用。建立市场主体信用记录，强化信用信息公开公示，健全信用信息自愿注册机制，开展公共信用综合评价，完善信用分级分类监管。加强信用信息管理系统及数据资源建设，加快联合奖惩和信用修复机制建设，推广信用应用服务，构建以信用为基础的新型监管机制。

第四节 推进要素市场化改革

深化土地管理制度改革。建立建设用地开展低效土地二次开发利用，健全存量用地流转和闲置土地退出机制，对批而未供建设用地指标进行异地置换盘活；对边角地、插花地、夹心地等确实无法供地的，办理核销手续，并从土地市场监测监管系统中将该部分土地进行核销。探索建立“同权同价、流转顺畅、收益共享”的农村集体经营性建设用地入市制度，进一步释放集体建设用地的资本活力。有计划地推进城区及各镇旧区改造、“空心村”改造，充分挖掘存量建设用地的潜力。对“三旧”改造项目实行动态管理，建立项目退出机制。利用存量建设用地、批而未用土地，以及通过回购、收回、解除合同等方式盘活闲置土地，优先安排产业发展重点项目。积极向上级争取土地指标，确保产业新增用地需求，对必须使用新增建设用地的产业和项目，按照一次规划、分步实施的原则，优先安排用地指标，保障龙头企业提升和产业重大项目的用地需求。

引导劳动力要素合理有序流动。以建立城乡人口有序流动迁徙制度为导向，承接梅州市弹性入户政策，吸纳更多农业转移人口落户城镇。健全人力资源市场体系，提升人事档案信息化水平，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置。进一步探索和完善高技能人才培养、使用、引进以及选拔激励机制。争取省对梅州苏区出台引进高级专业技术人才差异化政策，如参照西部地区优惠政策，设立梅州苏区人

才引进激励基金，支持建立完善人才引进的补贴、津贴机制，在政治、生活、经济待遇等方面给予倾斜，吸引高层次人才扎根梅县。

推进资本要素市场化配置。探索多元化投融资机制，充分发挥金融杠杆和市场机制调节作用，引导企业利用资本市场，确保重点提升企业和重点项目建设的信贷需求。建立金融服务实体经济的体制机制，实施上市企业“培育计划”，引导有条件的企业在境内外交易所上市，或到“新三板”、区域性股权交易中心挂牌。主动对接深圳风险投资，健全风险投资权益保障和退出制度，积极吸引享誉世界的著名风投公司落户梅县。积极融入粤港澳大湾区建设，尤其要发挥在港乡贤的力量，引进培育天使投资基金、创业投资基金、并购基金等基金发展，构建功能完善、全方位、多渠道、一站式的科技金融服务体系。充分利用梅州苏区发展的政策，争取申请中央和省预算内投资、专项建设基金以及国家和省有关产业投资基金、创业投资基金，为企业发展拓宽融资渠道。

加快培育数据要素市场。探索建立数据所有权、使用权、收益权和隐私保护机制。引导政府数据、社会机构数据开放共享，并推动政务数据与社会化数据平台对接。加强工业、服务业及民生等领域规范化数据开发利用，推动高技术制造业、装备制造业、人工智能、物联网等领域数据采集标准化，提升数据资源价值。探索在梅县区建立粤东北数据资产交易所，重点面向粤港澳大湾区数据资产市场，推动数据资源资产化管理。

第五节 建设更高水平开放型经济新体制

构建适应国际规则变化的开放制度体系。落实《国务院办公厅关于支持出口产品转内销的实施意见》和《广东关于出口产品转内销的若干措施》，加快消除出口转内销制度性障碍，推动外贸企业拓展销售渠道。以“一带一路”建设为契机，加强与沿线国家合作，构建与国际经贸新规则相衔接的贸易投资合作机制，进一步优化涉外经济贸易决策协调机制。创新与发达国家合作模式，主动向高标准国际贸易规则靠拢，深化市场准入、投资管理体制、政府采购、劳工环境、知识产权保护等领域的相关法规制度改革，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，增进开放互信。引导企业防范关税风险。

探索更加灵活的促进内外贸一体化政策体系。建立内外贸一体化调控体系，落实内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接。积极引入国际主要且优质的市场参与者，带动国内企业的国际化发展，服务好“双循环”战略。积极利用国际法律规则，维护梅县企在国际合作中的合作权益，保障海外经营和资产安全。完善投融资风险防控机制，增强企业募资能力，推动梅县企赴境外直接融资，做好风险规避。完善投资风险约束机制，严格投融资项目决策程序，公开投融资项目决策标准等措施。合理规避海外市场政治风险、经济风险、金融风险、社会风险和文化风险，做好尽职调查，掌握应对政治法律市场等风险的能力，循序渐进展开合作，提供可持续的社会产品，严格筛选评估建设项目。

第六节 积极参与“一带一路”建设

发挥“华侨之乡”的作用，加强与“一带一路”沿线国家和地区的交流合作，促进共同发展。探索“政府引导、商会组织、企业抱团、市场运作”的境外经贸合作区建设模式，支持商协会、龙头企业与“一带一路”沿线、欧美发达国家企业合作，扩大双向贸易和投资。加快规划建设华侨文化旅游经济合作试验区，加强人文交流，提升客家文化的影响力和传播力，增强侨二代、侨三代对祖国的认同，引导海外华侨积极参与祖国建设。

第七章 加快基础设施建设，增强发展后劲和承载能力

围绕建设以增强保障能力、提升综合效率为导向，按照适度超前、合理布局、突出重点、协调发展的原则，完善交通、能源、水利、信息等重大基础设施网络，加快形成现代化基础设施体系。

第一节 完善综合交通运输体系

加快对外交通体系建设。全力助推梅县机场迁建工作，通过拓展航线、加密航班，基本形成快速对外的航空运输网络，打造区域空运枢纽。配合推进梅龙高铁和瑞梅铁路，加紧完成梅州国际无水港建设，积极推动平蕉大高速、丙村至永定高速、梅潮高速3条高速公路和水车、白渡2个高速公路出口建设，把高铁西站和梅州国际无水港打造成为粤东北区域客运枢纽和货运枢纽。加紧谋划建设连接沿海经济带和粤港澳大湾区出口公路，助推梅县融入粤港澳大湾区2小时交通圈和经济生活圈，全力将梅县区

打造成为辐射粤闽赣边区域性交通枢纽城市。

完善县域交通路网。加紧实施国省干线穿城路段和对外通道的升级改造工程，加快东部快线、西部快线建设进度，谋划梅华公路升级改造、S224线城东至石扇段升级改造，加快推进国道G205线、G206线梅州城区改线项目，形成主城区绕城公路环线。积极推进对接产业园区、城（镇）区、农业基地、旅游景区等重点经济网络公路和县乡公路（桥梁）建设，打通宝华街断头路，改造提升西桥国商中心一、二街和水厂一巷，新增升级一批县道公路，全面优化路网结构。

推进“四好农村路”建设。持续提升县乡公路等级水平，高质量建设“四好农村路”，继续创建全国“四好农村路”示范县。加紧规划建设一批旅游路、资源路、产业路。加大自然村道路硬化的建设力度，推进速度和工程质量同步提高，有效提升自然村道路通畅水平。扎实开展农村公路路域环境整治，全面优化净化美化农村公路路域环境，推动建设一批示范路、样板路、精品路。推动“四好农村路”建设与全区乡村振兴战略、巩固脱贫攻坚、红色文化旅游、南粤古驿道、美丽乡村建设、中小河流治理、“两美行动”等工作结合起来，整合资源，努力实现公路畅与经济活、文化兴、旅游旺的高效统一。

第二节 健全现代能源保障体系

加快电网建设和改造。加强电网主网架建设和城乡配电网建设改造，提高供电能力和供电可靠性，缓解电网压力。全面提升配电网智能化建设，逐步实现配电网的“可观、可测、可控”。加

强跨行政区域输电通道建设，提高辖区外电力大规模送入的能力，增强跨行政区域送电的安全可靠性和抗风险能力。

加强能源储备和输配网络建设。加强天然气、油品等能源储备，逐步形成统一高效的能源输配网络和应急储备体系。加快建设区域内输油管道，支持区域内输油管道、接收站等能源项目建设，逐步形成统一的成品油管道网络。加快梅县区新城燃气管道项目建设，加快 LNG 接收站、门站、储气罐、加气站等基础设施及区域性天然气管网建设。积极推动太阳能、风能、水能等新能源的开发与利用。

第三节 加强水利保障体系建设

完善水利防灾减灾和水资源保障体系。开展梅江干流（梅县区段）防洪能力整体提升工程；完成韩江治理工程（广东梅州段）梅县段建设，实施雁洋大堤（剑英大桥至麒麟桥段右岸）、畚江公和堤、丙村堤（锦江桥至剑英大桥段右岸）、雁洋镇永沙堤、大喜堤和白渡镇汶水水库、城东镇楼塘水库丙村镇马江桥水库等小型水库除险加固工程；加强石窟河、周溪河、澄坑河、松源河等中小河流治理工程建设；完成对全区 312 宗山塘大坝、溢洪道、输水涵管除险加固。推进松口镇圩镇排涝、水车镇先锋排涝、丙村镇人和排涝、松源镇金星排涝等工程建设。加大重要水源水库的水资源保护力度，继续推进村村通自来水工程，农村饮水智能节水系统安装工程，提升智能化和城乡一体化供水水平。

加强水利基础设施建设。推进丙雁大堤“万里碧道”省级示范工程、全域自然村集中供水等工程建设。加快完成巴庄水库灌

区、石子岭水库灌区、大劲水库灌区、引隆水利灌区等中型灌区续建配套与现代化改造工程和白渡镇创乐村、丙村镇咀头村、程江镇横岗水库、扶大镇所里村、畚江镇径心村等小型灌区节水改造工程建设。加快推进清洁型生态小流域建设，持续推进小水库、小山塘、小泵站、小堤防、小水闸、小陂头、机耕路等农村水利基础设施的改造建设。

专栏4 “十四五”时期重大水利建设项目

1. 江河主要支流及独流入海河流治理项目。“十四五”期间规划推进梅县区江河主要支流及独流入海河流治理工程5宗，治理总长度30.2km，其中新建堤防7.5km，加固堤防11.4km，总投资约为7.78亿元。

2. 中小河流治理工程（二期）。“十四五”期间规划推进梅县区中小河流治理二期工程42宗，治理总长度463km，工程总投资10.2亿元。

3. 碧道建设工程。“十四五”期间规划推进建设碧道工程10宗，总长度99.32km，碧道建设工程计划投资4.63亿元，其中“十四五”计划投资3.03亿元。

4. 全域自然村集中供水工程。以镇为单位分年度实施，投入1.36亿元对16个镇154个行政村中的387个自然村进行集中供水工程建设，新建小型集中供水站点243个，144个进行扩网，受益人口达11万人；投入1.55亿元对镇级升级改造、管网改造，计划总投资约2.91亿元，其中“十四五”期间计划总投资约2.36亿元。

5. 农村水系综合治理工程。“十四五”期间规划投资1.15亿元，结合农村水系现状问题与治理需求，分别在桃尧镇及沿石窟河一带打造雁洋、丙村、白渡具有示范引领作用的农村水系样本，主要建设内容包括堤防加固、护脚护岸、沿江亲水步道、滨水公园、堤顶道路、固床陂等，建成河畅、水清、岸绿、景美的连线连片水美乡村。

第四节 推动智慧梅县建设

高质量建设 5G 网络。加快构建“5G+千兆光网+智慧专网+物联网+工业互联网”的通信网络基础设施体系。按照重点区域-中心城区-全区的次序，大力推动 5G 基站、智慧杆塔、移动 5G 数据中心建设，打造 5G 智慧城市。支持 5G 与制造业深度融合，通过工业机器人、工业核心软件、无线或远程控制应用，实现 5G 系统与终端设备的互联互通，加快 5G 应用场景建设，带动 5G 产业的快速发展。加快 5G 网络在生产场所的网络部署，推动 5G 技术与智能设备的互连互通，支持企业开展 5G+智能制造、5G+VR/AR 等技术应用，扶持广电、电信运营商开通 5G+超高视频网络电视，推动信息消费升级。

高水平建设全光网区。全面布局基于互联网协议第六版（IPv6）的下一代互联网，推动通信网、业务终端支持 IPv6。推进千兆宽带接入住宅小区、商务楼宇和各类园区；推进百兆光纤进农村。推进广覆盖、低功耗的宽带物联网（NB-IoT）建设应用，加快 NB-IoT 基站建设，推广 NB-IoT 在智能抄表、环保监测、交通管理等公共服务领域的应用。

大力发展工业互联网。在装备制造、电子信息、新材料等领域，加快建设低时延、高带宽、广覆盖、可定制的工业互联网。支持嘉元科技、超华科技等企业通过产业链带动，形成全产业链运用工业互联网新技术、新模式、新业态，整体实现“上云上平台”。支持畚江、水车、城东白渡等产业园开展智慧园区、智慧工厂建设。依托嘉元科技国家企业技术中心，探索成立梅县工业

互联网研究院，整合政校企各方资源，搭建梅县工业互联网服务平台。

打造更加聪明的智慧城市。以社会民生领域智慧平台建设为重点，建设公平普惠、便捷高效的智慧化民生服务体系，打造“云上城市”。推广多功能杆、智慧水务、智慧燃气、智慧环保、智慧安防、智慧应急、智慧医疗、智慧停车场等新型智慧城市公共服务领域物联网应用和基础设施建设。积极发展智慧农业、智慧物流、智慧教育等智慧新业态。建设联动数字经济、数字社会和数字政府发展的城市数字化治理综合基础设施，打造粤东北新型智慧城市标杆。

第八章 优化国土空间布局，促进城乡高质量融合发展

深入实施主体功能区战略和新型城镇化战略，坚持以人为核心，优化资源要素配置与生产力空间布局，以“一核两城”建设为引领，加快构建产城协调、区域协调、城乡协调、人与自然协调的城乡融合发展格局，推动城乡一体化，建设“美丽梅县·客都明珠”，联动打造梅州经济增长之星。

第一节 坚持规划先行

强化城市规划的龙头作用和刚性地位，建立完善“多规合一”的国土空间规划体系。注重高起点定位、高水平规划，以规划引领城市发展，统筹各类空间性规划，构筑“生态新城+特色小镇+美丽乡村”的城乡统筹发展格局。加强产业用地和规划保障，划

定产业用地“红线”，提高土地利用效率。突出规划“留白”，加强重要通道、重大设施公共服务配套和产业长远发展用地空间的预留。统筹生产生活生态三大布局，构建人与自然和谐共生的生态城市，有效管控河湖岸线、建筑轮廓线、城市天际线，因地制宜高标准打造“三宜”城市。

第二节 构建“一核两城”新型城镇化发展格局

大力实施“规划引领、产业兴区”战略，在传承梅县区历史发展脉络基础上，落实区国土空间规划，根据经济社会发展新形势新要求，进一步优化城市空间布局、功能布局和产业布局，按照统筹规划、因地制宜、分类指导、适度开发的原则，着力构建“一核两城”的新型城镇化发展格局。

一核：梅县主城区

梅县主城区。包括新城办、程江、扶大、南口，重在提质、适度扩容，优化城市空间布局，科学规划城市的生产、生活、生态空间，完善城市基础设施和公共服务设施建设，推进城市“微更新”“微改造”，高水平高标准规划建设槐岗片区、葵岗高铁片区，持续推进梅县新城综合开发，形成城市发展的中心。

两城：丙雁“三宜”城、畲江水车产业城

丙雁“三宜”城。以丙村镇、雁洋镇为主体片区，丙雁发挥上市公司、高新科技企业、综合文旅项目、A级景区集聚的优势，完善基础设施建设，加快推进新型城镇化，推动产城融合发展，打造功能完善、辐射带动能力强的宜居、宜业、宜游的中心城区卫星城。

畚江水车产业城。以畚江镇、水车镇为主体片区，围绕对接服务梅州高新区、梅州综合保税区、国际无水港和水车产业园，加快产业项目配套、公共服务配套等基础设施建设，打造产业城。

同时，推动东、西部快线建设，以交通为纽带，推动东西两翼与“一核两城”联动发展。以南口、松口、松源等重点乡镇和特色专业镇建设为示范，引导各镇域各展所长、优势互补，优化提升镇区基本公共服务水平和建设管理水平，建设一批具有历史记忆、地域特色、发展后劲的美丽圩镇。

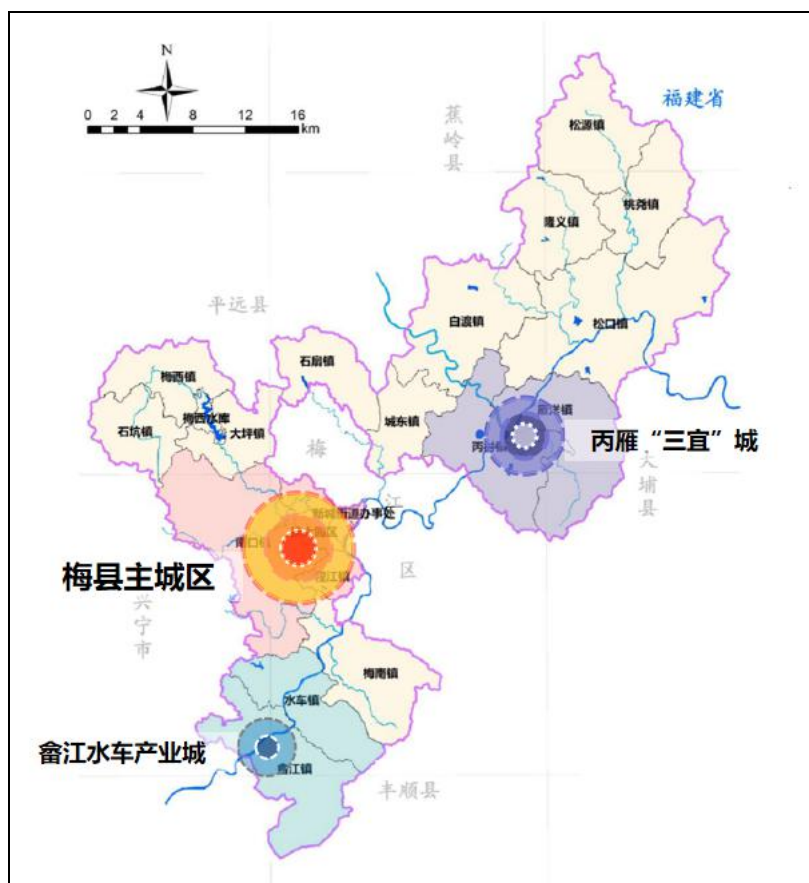


图 8-1 “一核两城”新型城镇化格局

第三节 提升镇域发展水平

立足各镇资源禀赋和比较优势，坚持宜工则工，宜农则农、宜商则商、宜游则游，大力实施“一镇一业、一村一品”战略，拓展镇域经济发展新空间。东部以松口、松源、桃尧、隆文为主体，围绕自然生态、红色历史和人文等资源优势，打好“梅县金柚牌”“绿色生态牌”“文化旅游牌”。西部以石坑、梅西、大坪为主体，立足绿色产品、特色农业、生态环境等资源优势，抓住梅西水库生态文化旅游开发的机遇，大力发展旅游康养、体验农业、休闲农业。南部以南口、梅南为主体，依托区位优势、红色客侨文化、美丽乡村和红色村建设等优势，全面融入全域旅游大格局。中部以城东、白渡、石扇为主体，围绕服务承载梅县产业集聚地发展，优化服务配套，做大做强金柚为主导的现代农业和高端铜箔、装备制造等产业，培育现代物流等绿色新兴产业，建设一批产业特色鲜明、产城人文融合、宜业宜居宜游的美丽城镇。

第四节 提升城市精细化管理水平

按照全覆盖、全时空、全流程的思路，制定《梅县区城市精细化管理标准》、《关于全面推进城市精细化管理的实施意见》等城市精细化管理标准和规范。大力发展和运用先进科技手段，提升城市智能化管理水平，有效整合治安、交管、住建、自然资源等部门的基础数据和视频监控资源，尽快建立全区统一的城市管理基础信息数据库和覆盖街道、乡镇的数字化城市管理平台，构筑城市数据交换中心或“城市大脑”系统，实现多部门数据在

后台的互联互通、有机整合与共享，消除信息孤岛，让居民和市场主体通过一个窗口实现全城通办、全程办理，真正实现“让数据多跑路、让人少跑路”，推动城市管理效能和水平迈上新台阶。加大政府数据开放力度，鼓励社会数据应用的技术创新，在多领域、多层面开发实用有效的“互联网+服务”管理技术，全面提高城市管理的智能化、智慧化水平，推进“智慧梅县”建设。

第五节 健全城乡融合发展体制机制

以畲江镇城乡融合发展省级试点为重点，全面落实《广东省建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的若干措施》，建立健全有利于城乡空间融合发展的体制机制，加快落实“一核一带一区”区域发展新格局的差异化城乡融合发展机制、美丽小城镇发展机制、城乡统筹规划制度，全面提高城镇化发展质量和城乡融合水平；建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制，加快落实农业转移人口市民化机制、城市人才入乡激励机制、土地流转机制、工商资本入乡促进机制，推动人才、土地、资本、技术在城乡间自由流动；建立健全有利于城乡基本公共服务均等化和基础设施一体化的体制机制，加快实现基本公共服务均等化、基础设施一体化；建立城乡产业融合发展机制、探索生态产品价值实现机制，推动乡村经济多元化发展。

第九章 全面推进乡村振兴，建设更加富足的美丽乡村

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，以“五大振

兴”为抓手，全力推进乡村振兴战略，以工补农、以城带乡，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第一节 推动一二三产业融合发展

利用梅县区创建“全国农村一二三产业融合发展先导区”的契机，以梅县区金柚、茶叶等主导产业的农业资源为依托，推动一二三产业融合发展。深化金柚主题农旅融合与生态景观轴的建设，利用“旅游+”、“生态+”等模式，将生态旅游与金柚产业品牌化创建相结合，因势利导挖掘梅县区内农耕文化、客家文化等优势，推进金柚与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，重点建设金柚公园、金柚文化博物馆等特色项目。充分利用梅县区雁南飞和现有的龙头企业和生产基地开发农业休闲观光功能，形成集生产、消费、游乐、休闲、观光于一体的农业综合体。依托梅县绿茶国家农产品地理标志产品的知名度，并以雁回巢文化旅游产业园、现代休闲农业园区等文旅项目的落地，整合茶园种植、加工优势，积极发展茶园观光、采摘、加工、品茶、民宿、休闲体验及客家文化体验等功能于一体的综合性现代农业休闲基地，实现茶叶产业的一二三产融合。

第二节 抓好美丽乡村建设

优化乡村空间规划布局。实施乡村建设行动，全面优化提升村庄规划，结合主体功能区建设、围绕主导产业发展，统筹生产、生活、生态空间，合理布局村庄空间和利用资源，科学安排风貌、基础设施和公共服务设施布局、历史文化保护、防灾减灾等，提

高村庄规划覆盖率。全面推进农房管控和乡村风貌提升，发展中心村、保护特色村、科学治理“空心村”、农村闲置房，统筹保护与开发古驿道、古树等资源，保护乡村自然生态，大力建设富有客家风韵、梅县风情的精美农村。

加快补齐农村基础设施短板。打好道路提升的“阵地战”，全面完成“四好农村路”建设，实现农村路灯全覆盖。改善农村生产生活条件，加强农田水利基础设施建设，整治小山塘、小灌区、小水陂、小泵站和小堤防，配套建设高标准基本农田、标准鱼塘。着重改善农村水电路气房条件，推进农村配电网工程、光纤等设施进村入户，健全农村信息基础设施支撑体系。大力完善农村文化、体育、卫生等公共服务设施，推动公共服务向农村延伸。逐步将农村基础设施纳入城市体系进行统一规划、统一标准、统一建设、统一管理，引导社会资本参与农村公益性基础设施建设、管护和运营，健全农村基础设施投入长效机制。

建设生态宜居美丽乡村。按照“5年取得重大进展、10年见到显著成效”目标，持续实施“千村示范、万村整治”工程，扎实推进“1+N”生态宜居美丽乡村示范创建，重点围绕交通干道沿线、省际边界沿线、河流两岸沿线、旅游景区沿线、城市交通沿线等“五沿”村庄，着力抓好农村生活垃圾、污水处理、民房管控和乡村风貌整治提升，打造“小菜园、小果园、小花园、小公园”等乡村生态小版块，建立健全农村基础设施长效管护机制，全区355个行政村全面建成美丽宜居村，建成一批特色精品村和精品旅游线路，打造“山水梅县·客韵乡村”。

第三节 深化农村综合改革

深化土地制度改革。完善农村承包地制度，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，稳定农户承包权，放活土地经营权。开展宅基地制度改革试点，探索适度放活宅基地和农民房屋使用权的有效实现形式。建立农村集体经营性建设用地入市制度，选取试点村作为突破口，在符合规划和用途管制前提下，探索农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价，规范引导集体建设用地使用权流转。完善乡镇建设用地保障机制，用好用活城乡建设用地增减挂钩政策，全面推进农村建设用地拆旧复垦，加大涉农建设用地支持力度，因地制宜采用分散划块、点状分布的形式供地，实现有效服务、集约节约的乡村建设用地的供地模式。

深化农村集体产权制度改革。稳步推进国家农村集体产权制度改革整区试点，深入实施农民持股计划，分类推进股份合作制改革，深化农村集体产权制度和经营性资产股份合作制改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，打造股权固化到户改革的梅县样本。丰富农村集体资产形态，积极开展多种经营，继续完善农村集体资产交易平台和“三资”监管平台建设，不断创新盈利模式、创造新盈利点，增加农村集体资产经营收入。加强集体资产民主监督和审计监督管理，做好集体资产财务公开，抓好财务人才管理队伍建设，确保农村集体资产管理工作健康有序开展。

第四节 推动乡村振兴和脱贫攻坚有效衔接

健全返贫监测、动态帮扶机制，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、财政投入力度、帮扶队伍和工作节奏总体稳定，做好政策延续渐退。研究扶贫开发与乡村振兴衔接举措，继续落实特色产业扶贫项目建设，深入推进“万企兴万村”行动，大力推进“一村一品、一镇一业”建设，重点抓好现代农业产业园建设，加快打造一批金柚特色产业扶贫示范村，建设一批一二三产业深度融合的特色村镇，建立和完善产业持续增收、支持群众创业就业等机制，切实提高农民生活水平，夯实乡村振兴基础。借鉴脱贫攻坚形成的领导体制和工作机制，优化整合脱贫攻坚与乡村振兴机构职能，确保领导体制从脱贫攻坚顺利过渡到乡村振兴。总结梳理脱贫攻坚中成熟的实践经验，从实际出发，采取差别化的办法，对脱贫攻坚的特惠性政策实行分类处置，促使其向常规性、普惠性、长期性政策转变。

第十章 推进区域协同发展，筑建高水平合作新格局

践行区域协同发展理念，主动接受“双区”“双城”辐射带动，持续深化增城梅县对口帮扶，全力支撑“一核一带一区”新格局构建，筑建高水平区域合作新格局。

第一节 主动接受“双区”“双城”辐射带动

依托“一区一港一带一园”，主动承接“双区”“双城”产业转移，拓展产业合作模式。积极承接“双区”创新资源的溢出，

促进科技成果在梅县转化或产业化，形成“‘双区’创新+梅县转化落地”联动发展格局。对接优质公共服务资源，强化与华南师范大学、广东外语外贸大学、深圳外国语学校等资源合作，探索组建跨区域教育联合体，持续加强与中山大学附属第三医院合作共建，打造跨区域医联体或专科联盟。对接深圳创新金融资源，支持创新型、成长型企业在深交所“创业板”上市融资，鼓励初创型企业在前海股权交易中心挂牌。加强与“双区”“双城”在文旅、体育、康养等方面的合作，规划建设一批面向“双区”的特色康养基地和生态休闲区，高水平打造“双区”“双城”最美后花园、最佳康养地、最优体验场和后方大农场。推动体制机制“软联通”，扎实对接“湾区通”工程，打造与大湾区同等水平的营商环境。紧密对接大湾区核心城市，构建与大湾区深度融合的经贸网络，扎实推进招商体系和贸易便利化改革。大力拓展经济纵深度，建立与“双区”“双城”全面对接的常态化机制，强化各领域合作。

第二节 持续深化增城梅县对口帮扶

深化增城梅县对口帮扶，建立对口帮扶利益共享机制，不断健全提升区域合作平台，推动产业协作发展、推动跨区域协同创新。以梅县产业集聚地为主战场，重点加强对广州电子信息产业、先进装备、新材料等战略性新兴产业的导入力度，增强梅县区发展内生动力。借力增城梅县对口帮扶、产业共建，强化与广州广汽、广药、轻工等大型国企及其产业链条内的供应商之间的合作，做好项目签约、落地、运营等环节的服务工作，争取更多项目落

户梅县。加强与广州文化体育交流合作，大力发展“文化+”和“互联网+”新型业态，积极支持广州富力足球队到梅县区建设训练基地。重点对接优质公共服务资源，强化与广州教育资源合作，探索与华南师范大学附属中学等知名中学组建跨区域教育联合体；依托中山大学附属第三医院粤东医院，进一步引进广州优质医疗资源，探索组建更多跨区域医联体或专科联盟。

第三节 全力打造“一核一带一区”高质量发展动力源

研究制定梅县区构建“一核一带一区”区域发展新格局的实施方案，有序落实“一核一带一区”战略部署。充分利用珠三角核心区主引擎的辐射带动效应，依托梅县区比较优势，全面对接珠三角先进制造业、战略性新兴产业等，加快融入珠三角产业生态圈。发挥梅县区在装备制造业优势，主动与沿海经济带汕头、湛江两个省域副中心城市开展合作，加快发展海洋工程装备、深海探测装备等战略性新兴产业。加速融入广东自贸区建设。按照“成熟一项，复制一项”原则，加快推进自贸区政策复制落地。主动承接广东自贸区三大片区（广州南沙新区片区、深圳前海蛇口片区、珠海横琴新区片区）的辐射溢出效应，推动要素整合和产业配套对接，助力高新技术产业、高端制造业、现代服务业发展。

第十一章 着力提升文化引领功能，加快文化强区建设

坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展

形象的使命任务，统筹推进客家文化、红色文化、生态文化品牌建设，推进文化事业和文化产业繁荣发展，提升城乡文明程度。

第一节 实施“三好一正”工程

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，讲述梅州好故事、传播梅州好声音、树立梅州好形象、传递梅州正能量。传承苏区文化和苏区精神，实施铸魂立德工程，推动理想信念教育常态化制度化。加强党史、苏区革命史、新中国史、改革开放史教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育。坚决守好意识形态主阵地，把握正确舆论导向，加强对各领域意识形态建设的监督管理，传播好党的声音和主张。

第二节 全力支持创建全国文明城市

全面落实“1+9+N”文明城市创建思路，推动区、镇、村、点“四级文明联创”。进一步加大市容环境卫生综合整治力度，加大绿化美化亮化力度，全面提升城市形象。大力开展“我为文明城市代言”主题系列活动，弘扬社会主义核心价值观，把职业道德、社会公德、家庭美德、个人品德建设融入创建的全过程，引导市民自觉践行文明规范。完善公共秩序，推动城市道路交通文明畅通，强化市场监管和规范经营。实施窗口行业服务大提升行动，推动窗口行业重点开展与群众生活关系密切、具有行业特点职业特色的创建活动，提供优质文明服务，树立良好社会形象。利用市民学校、乡镇和街道综合文化站、社区和农村综合文化服

务中心等阵地加强公民教育，强化文明礼仪教育引导，争做“文明有礼的梅县人”。开展好婆婆好媳妇、文明家庭、星级文明户评选创建活动，以“家和万事兴”为主题传承良好家风和家训。

第三节 全力打响三大文化品牌

统筹推进客家文化、红色文化、生态文化品牌建设，提升梅县文化影响力。**繁荣发展客家文化。**充分挖掘利用丰富的客家历史文化资源，认真实施《客家文化（梅州）生态保护实验区总体规划（2017-2030）》，在推动生态发展区高质量发展中，注入客家文化元素，彰显客家文化特色。建设粤港澳大湾区客家文化交流基地，加强客家文化保护与传承，集中展现客家文化资源，强化客家文化学术研究，创办“梅县·客家文化”论坛。**弘扬传承红色文化。**以雁洋镇叶剑英纪念园为中心，以梅南镇九龙嶂革命根据地旧址群和松源镇革命旧址群为两翼，重点保护利用叶帅故居、九月来信先声地——同怀别墅、粤东北（九龙嶂）革命根据地、肖向荣故居、卢伟良故居等红色革命遗址，争取更多红色革命遗址列入爱国主义教育基地、国防教育基地、党史教育基地等。深挖红色资源的历史意义，系统深入整理梅县红色史料，编印梅县革命历史书籍，提升梅县红色文化的影响力。推广水美、雁上红色村组织振兴建设试点经验，推行“党建+红色教育”“党建+红色旅游”“党建+红色产业”等模式，积极打造红色小镇和红色村庄，带动红色经济发展，实现红色生态富民。**大力培育生态文化。**加强生态文化教育活动进行统一规划与部署，大力推进生态环境质量及其保护知识的宣传与教育，引导和鼓励以生态环境保

护为内容的文学和影视作品的艺术创作，全力创建省级生态文明建设示范区。

第四节 提升文化产业竞争力

大力发展客家文化创意产业。围绕客家文化创意产业，加快建设省级客家文化创意产业平台，增强文化创意产业园区集聚功能。发挥“客都人家”康养文旅综合体效应，推动文化创意与旅游、商业深度融合，打造粤东北知名文化创意高地。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。推动文化与互联网、金融、创意深度融合，大力发展文化电商、创意设计、网游动漫、数字出版、网络视频等新业态。加快推进嘉应古城规划建设，打造一批特色鲜明的历史文化街区、景区。扩大文化交流合作，借助客家文化旅游博览会、世界客商大会，联合港澳、华侨推动梅县文化“走出去”，加快打造梅县客家文化品牌。

健全现代文化市场体系。加快推进文化产权交易平台建设，拓展文化产品流通和服务市场。探索文化产品的资产评估、鉴定及应用，着力培育中介、资产评估、产权经纪、交易代理等专业服务机构。强化金融支持，促进各类资本投向文化产业，引导有市场竞争优势的文化企业开展并购重组、风险投资、股权上市等资本运作。大力推进文化市场综合执法工作机制创新，强化网络文化市场日常监管，促进文化市场管理工作的科学化和规范化，实现全区文化市场“网格化”监管格局。

第五节 完善公共文化服务体系

高标准建设文化设施。加强公共文化硬件设施建设，加快推进区新“三馆一中心”及相关市政配套建设，实现区图书馆、文化馆总-分馆制；加强镇级文化站的建设和升级，实现镇文化站/服务中心二级站标准建设全覆盖；加快推动村级基层综合性文化服务中心建设全覆盖，全面完成行政村（社区）文化服务中心等级提升工程，构建标准化、均等化现代公共文化服务体系，实现城镇“十分钟文化圈”、农村“十里文化圈”，不断满足人民群众日益增长的文化生活需求。在公共文化硬件设施建设的基础上，进一步推进区、镇、村公共文化、体育设施免费开放工作，同时做好图书、电子化设备等软件设施的配置。重视公共文化设施的运营和管理，加强管理人员的配置，引进一批高素质的专业人才，以提升公共文化服务设施的效用。加强公共文化设施的日常运营和维护经费保障。

创新文化产品供给。扶持文艺社团发展，加大对原创文艺作品的奖励和扶持力度，扶持和奖励传播社会主义核心价值观、体现中华文化精神、反映中国人审美追求、弘扬社会主旋律和正能量、具有梅县本土特色的优秀文艺作品和作者，激发文艺创作者文化创新创作活力，努力推出更多思想精深、艺术精湛、制作精良的精品力作。实施文化惠民工程，完善公共文化设施长期免费开放保障机制，创新办好“相约梅县”“梅县群众文艺汇演”、公益暑期少儿培训班等惠民活动，广泛开展非遗文化节等节日民俗和群众性文化体育活动，提升公共文化服务均等化水平。

完善公共数字文化服务体系。推进公共服务设施数字化建设，利用现代数字技术，将智慧导览系统，AR 技术、VR 技术等最新展示手段融入到博物馆、图书馆和文化馆等升级改造中，以静态、动态、活化等多种展示方式，打造智慧博物馆、图书馆、文化馆。

推动文化遗产保护利用。坚持以人民为中心的创作导向，加强客家文化、球乡文化、客侨文化等优秀传统文化的传承创新。完善客家文化遗产数据库，建设“客都人家”非遗文化特色旅游区，建设一批非物质文化遗产展示馆、传习中心和传习所，推动客家围龙屋申报世界文化遗产。加强文物古籍挖掘、保护和活化利用，申报一批国家级、省级、市级文物保护单位。活化利用名人故居和传统村落，抓好宋湘故居、李金发故居、蔡蒙吉故居、张榕轩故居、辑瑞庐等保护利用。

第十二章 加强生态文明建设，建设人与自然和谐共生家园

深入践行习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，巩固污染防治攻坚战成果，打好生态文明建设持久战，促进人与自然和谐共生，全力创建国家“绿水青山就是金山银山”理论实践创新基地。

第一节 筑建“一江两翼”生态空间格局

严格落实生态空间管控要求，按照“一江两翼”生态空间格局，推进生态环境建设，筑牢生态屏障。以梅江河流域生态环境整治为抓手，结合沿河连线连片美丽乡村建设，系统推进流域水

生态修复与治理、中小河流治理、碧道建设，加强对梅江、程江、石窟河、松源河和梅西水库等饮用水源的保护和涵养，通过水脉、文脉、人脉、绿脉多脉共建，打造成“水城乡融合，人山水相依”的生态廊道。东北、西南两翼以生态保护为主，统筹布局和优化提升生产、生活、生态空间，建立完善生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”，坚持“面上保护，点上开发”原则，建立全域生态环境分区管控体系，重点保护重要生态保障功能区。

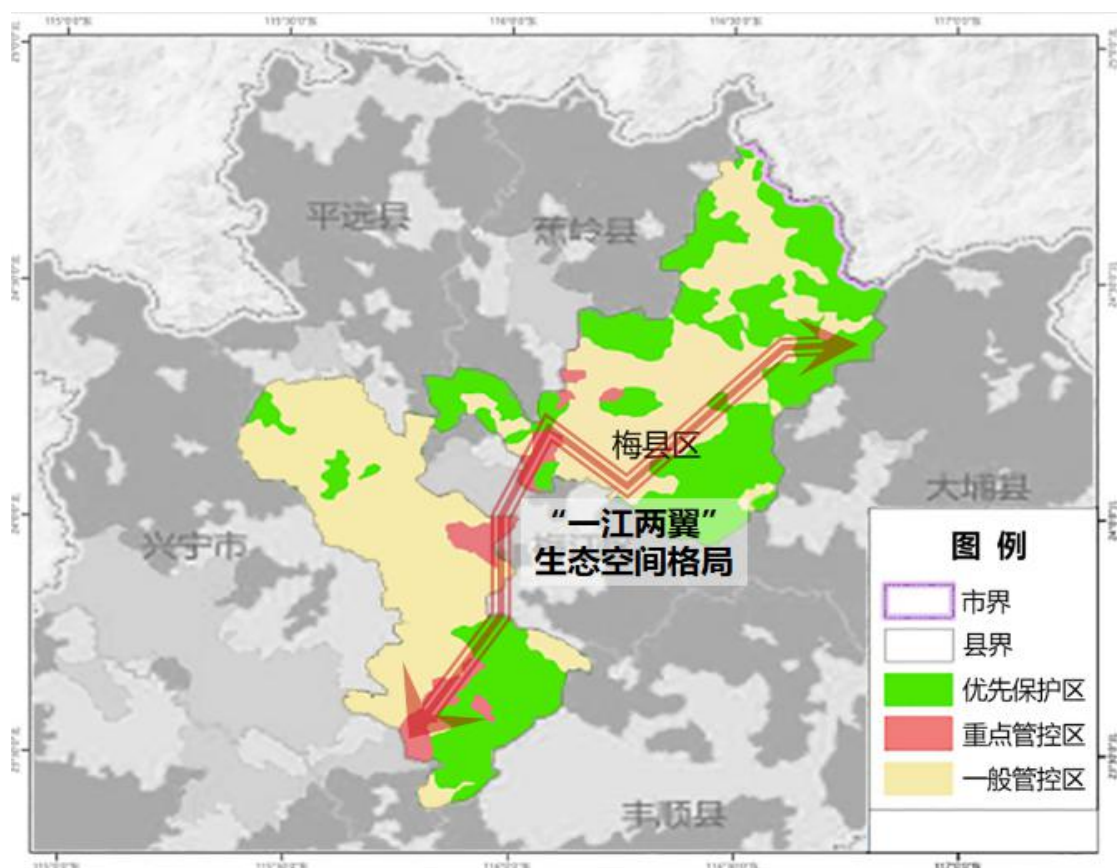


图 10-1 梅县区“一江两翼”生态空间格局

第二节 持续改善环境质量

大力推进水环境综合治理。建立健全河湖保护管理长效机制，深入推进河长制、湖长制，开展河湖“清四乱”和“五清”专项行动，加大不达标水体和黑臭水体治理力度。加快推进镇级及以下集中式饮用水水源地整治，强力推进主要流域综合整治，加强农业水源污染治理。因地制宜建设城乡污水处理设施，提高城镇污水收集处理率。全面清理河湖沿岸堆场、非法采砂和非法排污口，构建平安绿色生态水网。加强重要生态区、水源涵养区、饮用水源区的保护，确保全区集中饮用水水源水质高标准达标、主要河流地表水考核断面全部优良，水环境质量位居全省前列。

大力推进大气污染防治。实施大气环境综合整治，开展“降尘、管车、治污、禁烧和控放”等专项整治行动，确保城市环境空气质量持续达标。加大施工现场、道路扬尘、餐饮油烟、露天焚烧等空气污染源整治，加强烟花爆竹禁放区管控。推行秸秆再利用技术，合理规划建设多个秸秆集中回收点，禁止全区范围内出现露天焚烧秸秆行为。

大力推进土壤污染治理。以耕地土壤环境保护为重点，严格控制土壤污染来源，实施农用地和建设用地土壤环境分类管理，加快推进受污染土壤的治理与修复试点，按照“预防为主、保护优先、风险管控”的思路，切实推进土壤污染防治工作。加强重点行业在产企业用地土壤污染状况调查和重点行业关闭搬迁企业用地土壤污染状况调查；加强建设用地土壤风险管控和环境管理，动态管控全口径涉重金属行业企业清单，全面开展重金属行业企

业排查整治；参照“无废城市”建设试点指标体系推动固体废物管理工作，大力推进源头减量、资源化利用和无害化处置，加快建设一批固废资源综合处理项目。

提升环境风险防范能力。建立环境风险防范管理工作长效机制，建立覆盖面广的监控系统，加快自动监测预警系统建设。强化梅江、石窟河、松源河、程江河沿岸企业和医药、化工、机械类行业企业的危险废弃物和危险化学品管控，建立健全危险废弃物综合利用和处理处置体系，加强企事业单位环境风险物资的监管，落实企业环境安全主体责任。依托社会专业化机构，大力推行环境应急救援队伍专业化建设；健全完善应急救援工作机制，全面提升应对各类突发环境事件的应急救援能力。

第三节 加强生态修复与建设

建设森林生态体系。加快理顺林业管理体制机制，强化森林培育、保护、防火管理责任落实，持续提高林业绿化质量，推进县级国家森林城市创建工作。加大荒山整改和疏残林改造修复力度，引导桉树有序退出，确保重要水源地、江河湖库周边天然林得到有效恢复。实施沿河防护林和古驿道绿化提升建设。通过土壤改良、人工造林等方式，对梅县区裸露地进行植被恢复治理。实施森林进城围城工程，加快建设县城郊野森林公园，加强绿道、湿地、步道等公共慢行系统建设。全面推行“林长制”，大力实施林分改造工程，加大林带建设力度，推动森林生态建设高质量发展。

保护河湖湿地生态系统。统筹好水生态、水环境、水资源，

系统谋划实施一批河湖综合治理工程、水土流失防治工程、生态湿地项目，大力营造水源涵养、水土保持、防风固沙林为主的防护林带。重点加强饮用水源的保护和涵养，推进重要河流两侧的生态廊道建设。持续推进水土流失重点治理区的水土流失综合整治，实施崩岗治理工程，加快推进牛肝土治理，提高水土保持能力。加快推进湿地公园建设，建立湿地保护分级体系。

加快推进矿山生态修复。建立健全矿山地质环境保护与治理体系及监督管理制度，逐步治理历史遗留废弃矿山和政策性关闭矿山地质环境问题。加强地质灾害，防患点治理修复。推进绿色矿山建设，推进矿区及周边区域水与土壤治理修复，加大对损毁土地的复垦力度，提高矿山地质环境质量。

第四节 积极推进绿色循环发展

大力实施清洁生产。支持梅县区企业与粤港澳大湾区高校、科研院所进行产学研合作，针对行业清洁生产中的重大共性关键技术进行攻关，促进清洁生产技术的推广应用。鼓励发展光伏发电等清洁能源，提升清洁能源供应能力。持续推进节能降耗，实施能源消费和能源消耗强度“双控”计划，严格实施固定资产投资项目节能评估和审查制度，严把项目能耗准入关，严控高耗能产业新增项目。鼓励引导电力、高端铜箔、装备制造、建材、编织工艺、医药化工等行业企业实施清洁生产技术改造升级。引导企业绿色化管理，实现生产全过程的污染控制，建立企业从产品采购到进入市场全过程绿色体系。加快创建清洁生产先进企业，对使用清洁能源和原料、完成清洁生产技术改造的重点企业，列入梅县清洁生产先进企业的

创建计划，并配套完善相应政策激励。

加快发展循环经济。努力构建“循环型工业为龙头，循环型农业为基础，循环型服务业为纽带”的循环经济体系，将梅县区打造成为循环经济示范区。突出循环型工业园区和企业建设，探索一条在生态敏感区发展循环型工业的路子，打造区、镇两级循环型工业示范园区和示范功能区块。着力建设循环型农业示范园区，推广“畜禽+沼气+种植业”和“畜禽养殖+沼气+厌氧池+人工湿地”的“零排放”循环发展模式和种养结合、多业套种的循环经济模式。推进生态环境建设与生态旅游等服务业良性循环；发展规范的废弃物回收与利用企业，建设有秩序的废弃物回收与处理市场。

第五节 倡导绿色低碳生活

强化对生态文明建设重大决策部署的宣传教育，普及生态文明法律法规，形成生活方式绿色化理念，提高公众生态文明社会责任意识。积极发展绿色出行，优化布局县域公共交通体系，不断拓展公共交通网络，推进公共交通系统低碳建设，打造绿色智能公交枢纽。支持发展网约巴士、共享汽车等个性化出行方式。搭建“自行车+步行”的慢行交通体系，提高全民生态文明意识，开展绿色低碳的出行方式。大力推进垃圾分类处理，建立完善再生资源回收利用体系。建立健全塑料制品长效管理机制，有力有序有效治理塑料污染。营造绿色消费环境，提高绿色消费意识，引导公民自觉抵制“白色污染”和过度包装，鼓励使用再生产品、绿色产品、能效标识产品、节水认证产品和环境标志产品。构建绿色消费市场。组织流通

企业与绿色产品供应商开展对接，促进绿色产品销售。拓展绿色产品农村消费市场。开展节约型机关、绿色创建、节能减排全民行动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，推动形成人人自觉参与环境保护的良好社会氛围。

第十三章 坚持以人民为中心，构筑民生幸福首善之区

坚持以满足人民对美好生活的向往为出发点和落脚点，加快构建更高质量公共服务体系，保障人民群众稳定就业，享有更满意收入、更优质教育、更高水平医疗、更完善社会保障，形成民生为本、公平普惠、保障有力的社会发展新格局，把梅县建设成为民生幸福首善之区。

第一节 提高就业和收入水平

促进充分更高质量就业。全面落实就业扶持政策，大力开展“粤菜（客家菜）师傅”“广东技工”“南粤家政”“乡村工匠”等职业技能培训，持续做好高校毕业生、城镇失业人员、退役军人、农民工等重点群体就业工作，确保“十四五”城镇登记失业率控制在3%以内。持续推进梅县技工学校建设，升级改造省级“粤菜（客家菜）师傅”技能人才培养基地，加快打造“汽修专业实训基地”。围绕“南粤家政”工程，加快家政服务培训示范基地建设，建立返乡创业孵化基地，建立健全全区家政服务综合信息服务平台，培育家政服务龙头企业，打造具有一定影响力的梅县“客家大嫂”南粤家政服务品牌。落实完善小额担保贷款、财政贴息、

税费减免等鼓励自主创业政策，促进各类群体创业，并推动创业带动就业。健全就业创业培训体系，建立以就业为导向的劳动者职业培训模式，提高劳动者综合素质，提升就业能力和转换岗位能力；加快集群创业师资队伍建设和，引导和帮助劳动者创业。

深化收入分配制度改革。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全最低工资标准调整和企业薪酬调查制度。加快建立以增加知识价值为导向的收入分配政策，充分体现技术、知识、管理、数据等要素的价值。健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段再分配调节机制，发挥第三次分配作用。扩大中等收入群体，增加低收入者收入，清理规范隐性收入，取缔非法收入。

第二节 优先发展教育事业

推动各类教育齐头并进。全面提升学前教育、义务教育、高中阶段教育、特殊教育质量，推动教育强区建设。制订并实施《梅州市梅县区促进学前教育普惠健康发展行动方案》，推进学前教育普惠健康发展；加强幼儿教师队伍建设，建立幼儿园教师持证上岗制度，培养一批名园长和名幼师，提升全区幼儿师资整体素质。扎实开展以“课堂”为中心环节的教学改革，使学生的核心素养和发展素养得到提升，实现课堂“高效”化；推动城乡义务教育优质均衡发展，优化乡镇学校教育管理力量、设备设施、师资队伍和教学环境，采用“结对子”“联网化”等方式，不断提升乡镇学校教育教学水平。上好中小学思政课，引导学生扣好人生第一粒扣子，做中国特色社会主义建设者和接班人。实施普通

高中办学水平提升计划，支持普通高中提质促优，以高级中学和梅县外国语学校为引领，推动一校一策、特色发展，带动其他普通高中创先争优，不断提升我区整体水平，把华侨中学打造成全市体艺特色学校。以第一职业学校为龙头，做强做优我区中等职业教育，建设与本区特色产业发展相适应的优势专业，在办好学前教育、航空服务、旅游服务等现有优势专业的基础上，新增城市轨道交通运营管理、烹调（客家菜师傅）等专业；与广东女子职业技术学院、广东外语艺术职业学院合办“3+2”学制专业；扩大职业教育招生规模，争取3年后全区职业教育在校生突破3000人。加强特殊教育基础设施建设，将区特殊教育学校打造成全市一流的义务教育阶段综合性特殊教育学校，选择部分普通学校建立资源教室，为更多残疾儿童提供公平而有质量的教育。

加强教育基础设施建设。重视公办幼儿园建设，扩大普惠性学前教育资源供给，在2021年建成梅县区第二实验幼儿园的基础上，在新县城兴办梅县区第三实验幼儿园，在松口镇新建一所公办幼儿园。加快中小学校项目建设，全面改善办学条件，增加优质学位供给，在新建、改建、扩建三葵小学、三丰小学、槐岗小学等11所中小学校，新增一批优质学位的基础上，重点在梅县区西片区新建民办高端完全中学1所、新建纯初中学校1所，在梅县新县城新建民办双语足球学校1所，并建成东山中学客都人家分校（中学部），在畚江镇建设北大新世纪实验学校（二期）等。支持民办华师华业外国语学校、广外附设梅州实验学校、梅县东山高级中学等学校建设。大力建设和改造运动场馆，充实运动器

材，重点提高城区中小学生的生均运动场地面积和器材比例；加快建设一批书画教室、录播厅、展览室等艺术场馆。完善教育教学设备，加快补齐薄弱学校、农村学校信息化基础设施短板；大力发挥区教育发展基金作用，助推区教育基础设施设施建设。

全面提高教师队伍整体素质。加强师德师风建设，坚持把师德师风作为评价教师素质的第一标准。实施教师教育振兴行动计划，进一步优化教师队伍、机构和素质。实施名师工程，力争到2025年建立区级名师工作室20个以上、市级名师工作室10个以上、省级名师工作室5个以上。全面落实《广东省中小学教师、校（园）长分层分类培训课程指南》，分层分类开展教师培训，计划五年内教师参加区级以上培训达1.5万人次以上。积极实施学历提升工程，到2025年全区普通高中和中等职业学校教师研究生或硕士学位以上比例达到25%。稳妥推进校长职级制改革。继续实施教师“区管校聘”改革工作，全面提升教师队伍活力。深化教师评价制度改革，建立健全符合教师岗位特点的考核评价制度，实现教师职称与聘用相衔接。切实提高教师地位和待遇，继续通过评选表彰各级各类先进等活动，在全社会弘扬尊师重教的良好社会风尚。做好人才招聘引进工作，每年招聘一批师范类本科毕业生或省部属重点大学以上毕业生到我区中小学校任教。

加快建设优质数字教育资源。加大投入力度，大力提升教育信息化基础设施水平，依托梅县区教育资源公共服务平台实现优质数字教育资源共建共享、信息技术与教育教学深度融合，推进教育管理信息化；完善教育装备管理体系，提升教育装备管理水

平，加快薄弱学校办学条件达标建设，提升教育装备均衡化水平；实施“互联网+教育”战略，探索教育发展新机制，提升教育装备创新驱动能力。到 2025 年，基本实现教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体适龄学生、智慧校园建设覆盖全体学校、信息化应用水平和师生信息素养普遍提高，全力构建“互联网+”条件下的人才培养新模式、发展基于互联网的教育服务新模式和探索信息时代教育治理新模式，缩小与教育发达地区的信息化水平差距，通过推进教育信息化实现教育现代化。

第三节 全面建设健康梅县

全面提升医疗卫生服务水平。不断巩固全国基层中医药工作先进单位和省级健康促进区创建成果，加快建立完善预防、治疗、康复、健康促进一体化的健康服务体系。加快建设区中医医院综合大楼、妇幼保健院计划生育服务综合业务大楼；推进梅县区人民医院感染性疾病救治中心、疾病预防控制中心实验室、儿童专科医院等区级医疗卫生项目和雁洋镇卫生院、大坪镇卫生院、梅南镇卫生院、广梅开发区医院康复大楼等镇卫生院及园区配套项目建设。加强公共卫生监管体系建设，成立区级公共卫生专家库，每月抽取项目库专家进行现场检查和指导，强化对传染病监测、报告、分析、预警和防控。积极推动医疗卫生合作，以中山大学附属第三医院粤东医院为牵头单位，与广州、深圳三甲医院组建专科联盟，引入优质医疗资源，通过专家互派、远程会诊等方式，提升全区医疗服务水平。继续细化完善区域医联体相关项目建设，推动医疗大数据共享对接和区域性医疗大数据中心建设，发展互

联网医院，建立完善紧急医疗救援联动和转诊合作机制。加快梅县区卫生信息化平台建设，联通包括基层公卫系统、区域内各级医疗卫生机构医疗系统在内的信息系统，使患者诊疗信息共享，由主管部门统筹管理，健全的区域人口健康管理及基于互联网的健康医疗服务体系，促进分级诊疗。

健全公共卫生服务及应急体系。加快补齐梅县区 120 指挥平台建设，完善急救网络，在建设区域医联体基础上，由主管部门统筹调配区域 120 急救资源，优化资源调配，提升公共突发事件的处置效率。加强区级疾控中心实验室检测能力提升，完善区疾控中心生物安全二级防护标准实验室，升级检验检测设备。加强急性传染病应急队伍建设，重点提升区级疾控中心突发急性传染病卫生应急队伍疫情发现及现场处置能力。推进公共设施平战结合改造，建立公共设施转化为方舱医院等应急救治设施的预案。加大卫生人才培养力度，引进一批具备流行病学调查、实验室检测、卫生应急管理等方面的专业技术人才。

深化医药卫生体制改革。坚持基本医疗卫生事业的公益性，统筹推进基本医疗、公共卫生、基本医保、药品保障、监督管理等重点改革，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，深化“三医联动”改革，推动基层适宜诊疗技术开展，保障优质医疗资源下沉。全面实施国家基本药物制度，完善村卫生站实施国家基本药物制度。加快推进公立医院管理体制、补充机制、人事分配、药品供应、价格机制等综合改革。进一步理顺医疗服务价格，推行公立医院按病种、按服务单位等定价模式，破

除以药养医，实施财政、医保、价格联动机制，建立科学合理的补偿机制。

大力发展体育事业。新建一批体育竞赛、训练、健身场馆，增强承办重大体育赛事的能力。建设一批群众体育锻炼的场地设施，推动群众体育活动社会化、生活化、多样化，深入开展全民健身运动，争取每年举办的活动和赛事在 10 次以上，吸引参与人数达 5 万人次以上。突出体育健康主题、强化产业支撑带动，促进“体育+文化+旅游+健康”的深度融合。

第四节 健全社会保障体系

完善社会保险体系。落实基本养老保险制度，提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金及城乡居民基础养老金水平。建立覆盖城镇所有职工的工伤、失业和生育保险制度，实现应保尽保。建立工伤预防、补偿、康复三位一体的工伤保险体系，探索工伤预防与安全生产相结合的工作机制。建立失业保险与促进就业联动机制，探索实施享受失业保险待遇与职业介绍、职业培训等“一站式”服务模式，畅通失业保险与就业信息共享渠道。统筹建立养老保险、医疗保险、失业保险等待遇水平与社会平均工资增长和物价上涨等因素挂钩的正常调整机制。

完善社会救助体系。继续提高低保生活保障和特困供养人员标准，建立低保标准动态调整机制，实行低保标准与物价上涨挂钩联动，逐步缩小城乡低保标准差距。进一步规范社会救助申请审核审批程序，落实“先行救助”“分级审批”等规定，增强救助时效性，实现应救尽救、托底救助。全面推开“救急难”工作，建立健全主

动发现、部门协同、信息共享、慈善衔接机制。健全退役军人工作体系和保障制度，提升服务保障水平。完善基层妇女儿童保护关爱机制，保障妇女儿童合法权益，建立家庭教育工作机制，构建家庭教育服务体系。完善城乡居民医疗救助制度，建立与基本医保、大病保险、疾病应急救助制度的衔接机制。完善残疾人社会救助及补助政策，实施残疾分类补贴，促进残疾人庇护性就业。加强乞讨人员救助管理，强化患病孤儿的救助服务，加大流浪未成年人的保护。引导社会力量积极参与，统筹救助资源。

完善社会福利体系。健全基本养老服务体系，推动长者公园、长者饭堂等养老服务设施建设，加大养老机构管理和护理人员的培训。建立健全以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑的多层次社会养老服务体系，为居家老年人提供及时、便利的上门服务。不断完善老年优待的项目和范围，逐步提高老年优待的标准，适时调整高龄津贴标准和发放范围。重视青少年身体素质和心理健康教育，完善和落实儿童福利制度，加快区属儿童福利设施建设，成立区儿童福利管理机构和服务指导中心，建立面向全体困境儿童的基本生活、医疗康复、教育等津贴制度。鼓励民间组织、慈善团体等社会力量投入社会福利事业，拓展社会志愿服务。加快建设殡葬服务设施，推进镇级公益性安葬（放）设施建设。

健全优抚保障制度。建立健全军民融合双拥共建机制，落实各项拥军优属政策，切实维护军人军属的合法权益，推进军民融合深度发展。完善抚恤补助标准自然增长机制和城乡一体化优抚保

障体系，提高优抚对象生活水平。加快完善自主择业军转干部服务平台建设，规范自主择业军转干部管理服务。积极稳妥地改进现行安置办法，完善公开公平的安置机制。建立健全与经济社会发展相适应的军转干部教育培训体系，完善军转干部解困和稳定工作机制，落实企业军转干部解困政策和维稳措施。

第五节 创新社会治理

创新社会综合治理。推进城管、派出所、综治、安监等多个部门共同参与的城市管理和社会治理联合执法长效机制。健全居住证制度，加强流动人口管理。充分发挥基层公检法机关和驻村法律顾问排查、调处和解决矛盾纠纷的作用，做好重点区域、重点群体的矛盾纠纷化解整治工作。完善一村（居）一警机制，依法及时解决群众合理诉求，从源头上消除和减少风险隐患，依靠群众把矛盾纠纷化解在基层。推广来梅人员融合服务，为来梅人员提供“一网式”积分服务。

创新基层社区治理。加强基层党的建设，完善“令行禁止，有呼必应”党建引领基层治理机制，推动基层党员和社会治理工作者融合发展。完善“综治中心+网格化+信息化”治理模式，引导居民自我管理，完善群众参与社会治理的制度化渠道，健全城乡社区协商机制，推动建设以村（社区）党群服务中心为支点、以农村（社区）基层服务站、城乡议事厅为基点的“三级联动”阵地联盟。整合社会资源，深入推进社区、社会组织、社工“三社”联动，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

第十四章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安梅县

坚持总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，防范和化解影响现代化进程的各种风险，筑牢现代化建设的安全基石。

第一节 防范化解重大风险

切实防范政府性债务风险。高度重视政府性债务化解和科学理财工作，提高财政资金使用效益，切实防范财政风险。全面摸清政府债务情况，加强政府性债务和隐性债务管理，严控债务增量，降低风险指标，确保债务风险可控。建立债务风险预警和预防机制，及时进行风险预警。科学评估全区债务风险，及时调整债务偿还、举借计划，确保债务风险指标不超过警戒线。科学制定化债规划，合理确定化债目标，制定主要化债措施，建立保障机制，明确化债责任。构建政府性债务风险责任追究机制，发生政府性债务风险事件后，对相关责任人员进行严肃追责。

有效防范金融风险。加强地方金融监管体系建设，强化非法集资、互联网金融、非法校园贷等领域的监管，严厉打击非法金融活动，确保守住不发生系统性、区域性金融风险底线。加强金融风险预警监测，全面开展金融领域风险隐患清理排查，坚决打击非法集资等违法违规金融活动。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”这一发展理念，严格落实房地产市场调控政策，稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案，坚决打击各类违规违法行为，密切监测并及时处置房地产领域金融风险，推动房地产业平稳健康发展。

强化网络意识形态安全治理。坚持党管意识形态、党管网络，牢牢把握网络意识形态工作的领导权、管理权、话语权，妥善做好突发事件和热点问题的舆情应对和舆论引导。构建由政府主导，多主体、多层级参与的网络意识形态治理体系，协同治理。发挥政府引领作用，支持网络治理企业 and 非政府组织在社会主义意识形态建设中发挥效能，保证其正常的利益诉求。依法开展网络空间治理，建立健全相关网络法律法规，依法惩治网络违法犯罪行为，防止和抵御不良意识形态渗透，形成向上向善的网络文化，营造安全文明的网络环境。

第二节 加强应急能力建设

健全应急管理组织体系。根据省、市工作部署，科学编制应急管理规划，完善应急预案体系，加快应急救援队伍的建设，强化应急演练。统筹管理，推进形成一套统一指挥、部门联动、快速响应、措施有力的运行机制，**区级**统筹好公安、消防、应急等部门的专业和社会救援力量，确保联动响应顺畅。**镇级**结合民兵编组工作，在各镇组建应急队伍；**村居**利用原有的网格员、消防救援队伍、党员团员志愿队等力量，整合一支初级的应急队伍。

加强应急平台建设。加快应急综合指挥中心建设，健全完善应急信息管理机制，保障全区应急管理体系顺畅高效运转，精准预报预警、精准指挥调度、精准防范处置，落实落细各类灾害应对工作；整合现有各部门的指挥平台，搭建区级统一的综合性应急指挥平台，实现监测预警、指挥协调、救援处置、灾害事故评估等功能。充分利用大数据、互联网+、物联网、云计算和 5G 信

息技术等先进科技手段，推进城市安全和应急管理领域物联网应用建设，建立梅县区应急系统物联网应用体系，全面提升区应急指挥技术支撑系统的科技含量和智能化水平。

健全应急物资供应保障体系。依托大型企业和生产、销售救援设备、器材、物资的单位，建立政府应急物资储备库，加强储备仓库规范化建设。增配救援设备设施，推进人民广场公共人防工程、应急避难场所、应急物资仓储建设和管理，完善粮食和应急物资储备和供应体系、医疗物资、灾害救助体系。完善应急物资储备生产、采购捐赠、运输配送等工作流程相关法律法规，明确相关主体的责权利。鼓励企事业单位、人员密集场所、家庭储备相关应急物资，促进社会储备成为应急物资储备体系的重要组成部分。

完善应急管理全民参与格局。加强应急预防教育，建立分层次参与机制。鼓励和组织区内企事业单位、基层社区、社会组织和广大民众积极参与应急规划和预案编制，鼓励企业投入安全与应急产品研究开发；支持保险公司开展事故与灾害保险，成为事故灾害防范的“第三只眼”。表彰和奖励积极投身应急工作和志愿服务的专业人员、普通市民，不断增强公众参与应急管理的能力。

第三节 维护社会稳定和安全

健全扫黑除恶专项斗争长效机制，创新完善立体化、信息化社会治安防控体系，不断筑牢禁毒防线，保持对刑事犯罪的高压震慑态势。学习借鉴新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求

表达、利益协调、权益保障通道，完善“诉访分离”机制。突出治理涉农、涉土、涉环境等领域不稳定问题，依法妥善处置群体性事件和涉民族、宗教等因素的社会问题。健全劳资纠纷排查预警机制。健全多元化矛盾化解机制，发挥人民调解在社会矛盾纠纷化解体系中的基础性作用。加强食品药品、特种设备安全监管，推进溯源体系建设。推进公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，健全司法救助体系。

第四节 推进法治梅县建设

坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，深化法治建设“三级同创”，推进法律“六进”活动，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险。全面推行行政执法公示、执法过程全纪录、重大行政执法决定法制审核等重要制度，健全完善行政执法与刑事司法衔接机制，推进行政复议体制改革，严格规范公正文明执法，促进司法公正，深入开展法治宣传教育，让法治成为社会共识和基本准则，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，努力建设更高水平的法治梅县。

第五节 推动军民融合发展

抓好军民融合产业高质量发展，围绕电子信息、装备制造、应急装备等传统领域和网络空间、生物、新能源、新材料、人工智能等新兴领域，以重大项目、重大工程为牵引，推进产业集聚化、企业集群化、产品和技术集成化。鼓励优质民营企业进入军品科研生产相关领域，打造一批军民融合示范工程、示范项目及

示范企业。抓好军民科技协同创新，聚焦大数据智能化创新驱动，加强关键技术协同攻关，大力培育协同创新平台，推动创新要素全面融合。抓好军地基础设施共建共享，着眼贯彻国防要求、统筹军地需求，完善交通基础设施，健全应急体系，加强服务保障能力建设。抓好军地两用人才队伍建设，提升培养质量，促进军地双方人才队伍互补共享。

第十五章 坚持党的全面领导，增强科学发展能力

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，毫不动摇把党的建设得更加坚强有力，确保全面建设社会主义现代化沿着正确的方向前进。

第一节 坚持做到“两个维护”

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领一切工作，严格执行坚决落实“两个维护”十项制度机制，坚决按照习近平总书记、党中央决策部署和省委、市委要求谋划推动梅县区发展。始终胸怀“两个大局”，服务服从全国全省全市大局，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出梅县贡献。完善“大学习、深调研、真落实”工作方法，把“两个维护”落实到全面建设社会主义现代化的全过程各方面，创造性落实省委“1+1+9”和市委“123456”工作部署，以梅县区经济社会高质量发展体现落实成效。

第二节 全面加强党的建设

全面加强党的建设，坚持把党的政治建设摆在首位，落实全

面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线，实施新一轮加强基层党组织建设三年行动计划，压实区、镇、村三级抓基层党建责任，优化提升“头雁”工程，扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖，更高标准、更大力度推动基层党组织全面进步全面过硬。坚持党管干部原则，突出政治标准选人用人，建设政治过硬、敢担当、善作为的干部队伍，提高各级领导班子和领导干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。结合基层实际，健全完善干部奖惩机制，激发干部干事创业的热情和韧劲。把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。推动完善党和国家监督体系的制约和监督。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深入整治群众身边腐败和作风问题，营造风清气正的良好政治生态。

第三节 推进社会主义民主政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。强化党领导一切的工作机制，发挥党总揽全局、协调各方作用，支持人大、政府、政协、监察机关、司法机关依法依章程履职尽责。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济文化事业、社会事

务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，做好民族和宗教工作，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士、新的社会阶层人士作用，凝聚港澳台同胞和海外侨胞力量，巩固和发展大团结大联合局面。

第十六章 保障措施

完善实施机制，完善政策保障，强化项目支撑，加强评估考核，确保梅县区“十四五”规划有效实施。

第一节 健全实施机制

发挥规划战略导向作用。本规划是社会主义现代化战略在规划期内的阶段性部署和安排，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务等职能的重要依据。各级政府、部门制定专项规划、年度计划、审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定特定领域相关政策，要严格贯彻本规划的战略意图和主要任务，维护规划的严肃性和权威性。

加强规划衔接。以国民经济和社会发展规划纲要为统领，做好与上下级规划、相关专项规划和行业规划的衔接协调，确保总体要求一致，空间配置和时序安排协调有序，形成定位清晰、目标一致、功能互补、步调统一的规划体系。

制定年度实施方案。按照规划纲要确定的发展目标和主要任

务，制定规划年度实施方案，细化工作分工，明确工作责任，逐年逐项落实目标任务。加强年度实施方案与年度计划的衔接协调，确保规划纲要确定的各项目标任务顺利实施。

第二节 完善政策保障

争取更多国家、省中央苏区、革命老区政策支持。深刻领会《国务院关于新时代支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》、《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》、《“十四五”促进特殊类型地区振兴规划》以及《中共广东省委、广东省人民政府关于进一步推动我省革命老区 and 原中央苏区振兴发展的意见》等文件，争取国家和省更多扶持政策、项目和资金。密切关注国家和省政策动态和资金投向，通过专题申报的形式，争取纳入国家支持赣南等原中央苏区振兴发展部际联席会议和省老区苏区振兴发展领导小组会议议题，获得更多更大支持。

完善配套政策。研究制定一系列能够有效解决突出矛盾、营造良好发展环境、激发社会活力的重大政策。在国家、省的政策总框架下，制定符合梅县区实际的产业导向政策，完善金融、土地、环保、科技、招商选资、创新创业、人才引进与培育等配套政策；以粤港澳大湾区建设为契机，加快出台系列有利于推动与广、深、港、澳等地在创新、产业、民生等领域合作的系列重大政策。全面系统谋划补齐民生短板的重大政策。

第三节 强化项目支撑

加紧谋划重大项目。坚持以规划确定项目，以项目落实规划，组织实施好一批关系全局和长远的重大项目。围绕区发展规划的

重大生产力布局谋划重大项目，突出抓好产业项目、重大基础设施项目和重点民生项目建设，强化年度重大项目计划与区发展规划的衔接，确保重大项目的空间分布和时序安排协调有序。

加强重大项目建设要素保障。完善“项目跟着规划走、要素跟着项目走”的投资保障机制，强化对重大项目的政策支持和资源要素保证。集中力量保证重大项目在建设立项审批、用地指标、资金落实、征地拆迁、环境容量等方面的优先保障，排除影响项目建设进度的各种障碍。

做好重大项目管理。强化重大项目建设全过程管理，严格建设程序。做好重点项目谋划储备和项目“落地”跟进工作，促进重点项目建设有序接替、梯次发展，保持重点项目“投产一批、在建一批、开工一批、储备一批、谋划一批”的滚动发展格局。

第四节 加强评估考核

加强规划实施监测。开展对规划指标、重点任务、重大工程建设实施情况的跟踪监测分析，强化动态管理，提高规划实施的效果。规划单位要加强对专项规划及各镇任务完成情况的监测，开展规划实施情况跟踪分析。区有关部门和各镇政府要将本规划提出约束性指标、预期性目标和各项任务实施目标责任制。完善规划指标统计制度，强化对相关指标的统计分析，为监测评估和政策制定提供基础支撑。

强化指标约束。规划纲要确定的约束性指标具有法律效力，区政府将规划纲要确定的约束性指标等主要指标、工作任务的完成情况纳入各级各部门考核评价指标体系，实行规划目标责任制。

区有关部门和各镇政府要将约束性指标、预期性目标和各项任务分解到年度，纳入经济社会发展年度计划。

加强监督考核。对规划规定的各项控制性、强制性指标以及禁止性、限制性行为，切实加强监督管理。完善规划中期评估制度，检查规划落实情况，分析规划实施效果，找出规划实施中存在的问题，提出解决问题的对策建议；依据评估结果对规划进行必要调整，提高规划的科学性和有效性。规划实施期间，如遇发展环境发生重大变化或其他重要原因需调整规划目标时，由区政府提出调整方案，报请区人大常委会审议批准。

附件：梅州市梅县区“十四五”规划重大项目表

附件

梅州市梅县区“十四五”规划重大项目表

序号	项目名称	建设阶段	建设内容及规模	建设起止年限	总投资（万元）	到 2020 年底累计完成投资（万元）	“十四五”期间投资（万元）	申报单位	备注
					1-2-3≥0	2	3		
	总计 256 项				15032514	1709099	12756660		
一	科技创新发展领域								
(一)	国家、省、市级区域发展平台								
1	梅县区白渡电子信息产业基地	新开工	用地面积约 612 亩，首期 212 亩，规划建设年产 20,000 吨高精度电子铜箔项目，二期规划建设年 2,000 万张高频高速覆铜板项目。计划总投资 30 亿元人民币，其中铜箔项目投资 18 亿元，覆铜板项目投资 12 亿元。项目投产后，预计年产值人民币 40 亿元以上，年税收 2 亿元以上。建设内容包括“三通一平”工程、厂房及配套生产线，开展项目招商。	2021-2025	300000	10000	290000	园区办	
2	梅县区集聚地三通一平及标准厂房、仓库建设项目	续建	计划在园区内平整土地 1000 亩，新建 200000 平方米标准厂房、仓库	2020-2025	100000		100000	园区办	
3	梅县区畚江园区服务配套项目及城市扩容提质工程	续建	园区配套基础设施，综合服务设施及园林绿化工程；小学、医院、人才培训基地；新农村建设等	2015-2021	142000	132000	10000	畚江镇	

4	梅县区雁松铜箔特色产业园区建设项目	新开工	园区基础配套设施建设, 计划平整土地约 3400 亩	2021-2025	100000		100000	园区办	
(二)	对外开放平台								
5	梅县区梅州综合保税区建设项目	续建	梅州综保区 2.52 平方公里范围内的各项建设工作, 包括征地拆迁、场地平整; 道路、给排水管网; 围网、卡口、查验场、监管仓库、标准厂房; 围网内软硬设施及相关信息系统、配套服务设施和办公场所设施等项目建设。以及跨境电子商务综合试验区(综保区部分)信息化建设包括海关监管集成平台、企业智慧关务服务平台、园区运营服务平台及园区硬件智能化设施等项目建设。	2015-2025	200000	80000	120000	园区办	
(三)	省、市级特色小镇								
6	梅县区南寿峰健康产业园(南药特色小镇)	续建	项目占地面积 5300 亩, 包括观光玻璃人行桥 1 座, 大楼 10000 平方米、南药养生酒店 15000 平方米, 南药种植基地 3000 亩、培训中心 15000 平方米、体检中心 10000 平方米、养老公寓 120000 平方米、养生大药房 200 间、电商中心 1 座等	2012-2025	500000	69000	431000	松口镇	
(四)	现代产业园								
7	梅州市梓山健康农林产业园(中大南药健康产业园)	续建	打造红豆杉森林康养基地、林木与南药种质种苗场、中草药 GAP 种植基地、国家中药现代化工程技术中心—梅州南药分中心、功能性食品开发项目、中医药文化展示展览馆等项目集成产业园。	2019-2025	30000	2300	27700	松口镇	

8	梅县区中医药大健康产业园	新开工	建设一座占地 100 亩的中医药大健康产业园，包括一栋占地 5000 平方米，建筑面积 20000 平方米，楼高 4 层的会议中心；一栋占地 40000 平方米的中医药交易配送中心；占地 20000 平方米的中药材初加工基地，设立医院院内制剂研发部，同时规划后期建造中医药标准仓储和中药材冷库项目	2023-2025	100000		100000	卫健局	
二	现代产业体系建设领域								
(一)	工业项目								
9	梅县区超华科技年产 4 万吨铜箔项目	新开工	新建年产 4 万吨高精度超薄锂电铜箔项目	2021-2025	300000		300000	科工商务局	
10	梅县区嘉元科技年产 1.5 万吨新能源动力电池用高性能铜箔技术改造项目	新开工	在白渡沙坪工业园投资建设 1.5 万吨/年新能源动力电池用高性能铜箔技术改造项目。	2021-2023	101000	3000	98000	科工商务局	
11	梅县区嘉元科技白渡沙坪新增 1.5 万吨铜箔项目	新开工	在现已开工建设 1.5 万吨/年生产能力的基础上进行挖潜改造和产能扩大项目。	2021-2025	100000		100000	科工商务局	
12	梅县区嘉元科技梅州坑新建年产 3 万吨铜箔项目	新开工	新建年产 3 万吨铜箔项目	2021-2025	210000		210000	科工商务局	
13	梅县区嘉元科技铜箔表面处理系统及相关信息化和智能化系统升级改造项目	新开工	本项目通过生产工艺、产线、仓储及其他系统进行技术升级改造,主要完成对现有产线用铜箔表面处理系统技术升级和产品仓储管理运行系统的智能化改造; 新增 DCS 集散控制系统、能源管理监测系统、安防考勤智能管理系统等信息化、智能化系统。	2021-2023	19442		19442	科工商务局	

14	梅县区嘉元科技高洁净度铜线加工中心建设项目	新开工	项目通过新增占地面积约 3000 平方米，建设面积约 3500 平方米高洁净度铜线加工中心车间 1 栋，购置无氧铜杆连铸机组、铜杆大拉丝机组、铜杆大拉连续退火机组以及相关辅助设备一批，实现年加工 20000 吨高洁净度铜线，直接配套公司生产高性能铜箔使用的目的。	2021	6735		6735	科工商务局	
15	梅县区中爱医疗器械生产项目	续建	总体生产规模用地约 200 多亩，建设厂房 38 万平方米，同时利用厂房天窗建设光伏发电。	2018-2022	100000	65000	35000	园区办	
16	梅县区 BPW 第八期车轴扩产和转型升级项目	续建	包括车轴配件电泳涂装生产线技改项目；26.5 万根车轴扩产项目；10 万根盘式车轴项目；10 万根空气悬挂车轴扩产及技改项目	2018-2022	54000	25200	28800	城东镇	
17	梅县区超华科技年产 600 万张高端芯板项目	续建	新建厂房，新增年产 550 万张 FRHDI 专用芯板及 50 万张高频覆铜板产能	2020-2024	37565		37565	科工商务局	
18	梅县区超华年产 700 万平方米 FCCL 项目	新开工	建筑面积 18000 平方米，生产能力为年产 700 万平方米 FCCL	2021-2023	26575		26575	科工商务局	
19	梅县区梅州伟友耐磨材料有限公司挖掘机工程机械零配件生产项目	续建	项目总占地面积 36975.24 平方米，建筑面积 43776 平方米，主要包括土方场地“三通一平” 36975.74 平方米，约 3000 万元；建设两栋厂房、一栋综合楼、购置设备及其它配套设施建设。主要生产销售制造挖掘机工程机械零配件。	2017-2022	20000	11600	8400	城东镇	
20	梅县区福德金属制品有限公司二厂、三厂生产项目	新开工	新建年产 300 万套汽车轮毂、制动鼓、制动盘、制动钳生产线的技改项目	2021-2023	13000		13000	白渡镇	
21	梅县区盛富金属制品有限公司三期增产金属制日用品和家具扩建项目	续建	三期厂房规划建设 4 万平方米	2021-2022	20000		20000	南口镇	
22	梅县区宏创威科技智能安防设备项目	续建	用地面积 30 亩，建设厂房、仓库、宿舍及配套设施。	2018-2021	10000	8000	2000	园区办	

23	梅县区梅州捷松科技汽车配套模具设计制造项目	续建	厂房宿舍办公楼建设。	2020-2021	6000	2000	4000	园区办	
24	梅县区广东特变电气电力设备研发检测试验项目	续建	建筑面积 25000 平方米, 占地面积 13750 平方米。主要建设厂房 2 栋, 研发中心 1 栋、办公大楼一栋。	2020-2021	7000	3000	4000	园区办	
25	梅县区盛焰燃气设备制造项目和 LNG 气化场站项目	续建	项目用地面积 50 亩, 主要建设燃气设备制造项目和 LNG 气化场站项目	2019-2021	15000	10000	5000	白渡镇	
26	梅县区雄辉零配件加工项目	续建	用地 50 亩, 计划投资 1.5 亿元, 建造标准生产厂房。项目建成后预计年产值达 2 亿元, 年税收 750 万元。	2019-2021	15000	14000	1000	白渡镇	
27	梅县区锦龙汽车零配件生产项目	续建	用地面积 21911 平方米, 建筑面积 13200 平方米, 主要建设生产车间 (含仓库) 用于汽车零配件生产, 以及建设办公楼、员工宿舍、停车场、绿化等配套设备设施。	2020-2021	11000	1000	10000	白渡镇	
28	梅县区环保设施研发生产基地	续建	占地面积 26666 平方米, 建筑面积 26988 平方米, 生产环保水处理专用机械设备、水处理填料、水处理复合药剂和余热利用装置。	2020-2021	8000	1000	7000	白渡镇	
29	梅县区昊龙汽车配件制造项目	新开工	年产各种型号的挂车 350 多台, 产值达到 5000 万元。	2021-2023	12000		12000	科工商务局	
30	广东科华环境设备有限公司技改项目	新开工	项目总建筑面积约 21508.8 平方米, 其中, 厂房建筑面积达 15140.6 平方米, 办公楼建筑面积 6368.2 平方米。	2021-2022	10000		10000	城东镇	
(二)	现代服务业项目								
31	梅县区天虹购物中心	续建	总建筑面积约 15.9 万平方米, 占地面积 16465 平方米, 包括地下二层, 地上五层, 地上地下商业约 91577.48 平方米, 两层车库 (含住宅部分) 约 67450.80 平方米。	2020-2023	120000	30000	90000	扶大高管会	

32	梅县区艺展中心	续建	建设商业综合体建筑面积 12 万平方米，住宅建筑面积 21 万平方米	2014-2021	150000	145000	5000	扶大高管会	
33	梅县区锦绣国际建材家居商业城	续建	总建筑面积约 120 万平方米，其中家居建材城 26 万已投产。	2016-2026	500000	355000	125000	扶大高管会	
34	梅县区酷车文博园	新开工	占用山地约 2000 亩，其中建筑用地约 200 亩，主要运营酷车产业链：分汽车影视拍摄、汽车展博馆、酒店服务、综合大楼、生活服务、农林项目、主体公园等板块	2021-2025	500000		500000	大坪镇	
35	梅县区梅州古城建设项目	新开工	该项目充分体现客家和本地特色文化元素，打造一处集客家文化体验、民俗文化表演、市井生活消费、主题娱乐互动、生态度假休闲等功能于一体的客家风情，即按 5A 级景区的标准规划建设，将小镇打造成泛珠三角地区独具特色的城市会客厅和文化新名片，不仅是市民休闲的目的地，更是旅游集散地和游客夜归地。	2021-2025	400000		400000	科工商务局	
36	梅县区梅桂山生态旅游综艺园	续建	建筑面积约 211.5 万平方米，由服务中心、野趣谷、云闲谷、归心谷、养生园等组成，园区建成后每日最大承载量为 38000 人次。	2019-2026	160000	11000	129000	程江镇	
37	中国梅州客都人家康养文旅综合体项目	续建	占地 1949 亩，总建筑面积约 250 万平方米。建设老街商业区、酒店、客家特色大型实景演出、康体熙养社区、休闲购物中心、商业居住等及相关配套服务基础设施。	2019-2024	500000	181000	319000	科工商务局	
38	梅县区广东梅州古梅梦境文化旅游产业项目	续建	总建筑面积为 23.8 万平方米，建设内容包括游客接待中心、百花园、潮塘村农民安置房、景区基础设施等。	2014-2024	220000	103500	116500	城东镇	
39	梅县区城东镇乐活金盘公寓	续建	建设用地 13320 平方米，建筑面积 32988 平方米，由 1 栋 7 层、1 栋 8 层、1 栋 9 层框剪结构建筑组成，建筑密度 31.38%，绿地率 25%，建成后用于商业和老年公寓。	2019-2022	14960	10421	4539	城东镇	

40	梅县区雁洋镇对坑村-雁下村沿线美丽乡村（精品游线）项目	续建	对坑村-雁下村沿线进行提升改造包括景观提升、公共文化设施建设、村庄风貌整治提升等	2020-2021	4000		4000	雁洋镇	
41	梅县区丙村镇稻鱼共生现代农业公园	续建	规模 1000 亩，传统农业与现代农业相结合，一二三产业融合发展，同时融入人文历史、农耕文明，打造现代农业公园	2020-2023	10000		10000	丙村镇	
42	梅县区大坪镇农旅项目	新开工	以雷甘村小龙虾基地为核心，带动清连村打造特色养殖+体验+康养文旅+美丽乡村建设等融为一体特色农业主题旅游项目	2021-2025	5000		5000	大坪镇	
43	梅县区九龙山文化生态园	新开工	建设水文化体验馆、客家大围屋、客家文化、农耕展示馆、水饮料生产车间	2021-2025	50000		40000	水车镇	
44	梅县区香熏谷珍稀香木庄园项目	续建	建设内容：集聚世界各地名贵香科植物种植、驯化试验和产业推广；香科精油萃取、深加工及研发应用；名香名油应用体验扩展服务；养生保健、文化娱乐、餐饮住宿等。项目集名贵树木种植区、名香名油加工应用体验区、养生保健区、文化娱乐区、餐饮住宿度假区等设施于一体的现代田园式健康休闲服务及旅游观光产业示范基地。建设规模：项目建成后最终形成总用地约 168.7 亩，建筑占地面积 51.3 亩，可容纳 301 人的广东省一流的香文化养生休闲旅游观光产业示范基地。	2019-2022	20000	11000	9000	扶大高管会	
45	梅县区广东普明实业有限公司旅游配套设施项目	新开工	新建游客中心（游客驿站）、充电桩、加油站、客家特产超市、租车服务、导游服务、医疗紧急救护站、生态停车场、特色农家乐、客家文化展示区、紧急汽车维修、建立微信、微博、微淘“三微”新媒体。	2021-2022	5000		5000	雁洋镇	
46	梅县区梅州市嘉兴物流园项目	新开工	总占地面积为 240 亩，总建设面积为 67380 平方米。内容为办公大楼 10 栋，占地面积为 6660 平方米（10 亩），建筑面积为 48000 平方米。厂房 1 间，占地面积为 13320 平方米（20 亩），员工宿舍 3 栋，占地面积为 1998 平方米，建筑面积为 5400 平方米。食堂占地面积为 660 平方米。	2021-2025	20000		20000	城东镇	

47	梅县区扶大镇物流仓储配送中心	续建	建设约 3 万平的物流仓储配送中心及配套设施	2020-2021	6000	2000	4000	扶大高管会	
48	梅县区梅西水库（洞天湖）开发	新开工	前期项目规划，根据资源特色，重点建设三大项目：高端养老、康养度假、研学培训，打造集山水观光、温泉康养、高端养老、滨湖度假、田园休闲等功能为一体的国家 AAAA 级复合型生态温泉度假精品目的地。	2021—2030	1000000	0	1000000	文广旅	
49	梅县区丙雁粤东旅游名镇建设	新开工	前期规划，建设游客服务中心、停车场、游线道路、标识标牌等基础配套设施，优化提升现有景区景点服务配套设施	2021—2025	100000	0	100000	文广旅	
50	梅县区丙雁松华侨文化旅游合作示范区	新开工	前期规划、建设统一的旅游标识标牌系统，完善提升沿线游步道、旅游厕所、游客服务中心、停车场等配套设施	2021—2025	2000000	0	2000000	文广旅	
(三)	农林牧渔项目								
51	梅县区国家现代农业产业园	续建	梅州柚特色产业提升工程；现代生产要素提升工程；农村一二三产业融合发展工程；新型经营主体创业创新孵化工程；农业质量兴农示范工程；园村融合发展示范工程。区域涵盖松口、城东、南口、石扇、雁洋、松源、隆文、桃尧、丙村、白渡、大坪、程江等 12 个镇。	2019-2021	22000	15000	7000	农业农村局	
52	梅县区广东华心食品有限公司活禽屠宰项目	续建	占地面积 33333 平方米，建筑面积 42000 平方米，主要建设内容包括办公楼 1 栋 6 层，宿舍楼 1 栋 4 层，冻库 1 栋 2 层，加工车间 1 栋 2 层，屠宰车间 1 栋 2 层，临时存放车间 2 栋 2 层，设备房 1 栋 2 层，屠宰设备 1 套，主要用于鸡鸭鹅等活禽屠宰，预计年屠宰量 2000 万只。	2020-2025	8367	800	7567	农业农村局	
53	梅县区天海通实业发展有限公司数字化空港冷链物流园	新开工	项目位于梅县区梅南镇轩中村梅畲快速干线旁，计划投资、规划、建设“数字化空港冷链物流园”。项目规划占地面积约 60 亩，计划总投资 2 亿元，项目投产后，预计年产值 2.5 亿元，年税收约 900 万元。	2021-2023	20000		20000	科工商务局	
54	梅县区梅州柚产业发展基地	续建	金柚研发中心、电商物流交易中心、农业大数据中心、柚果质量安全检测中心等四大中心建设。	2020-2022	30000	10000	20000	农业农村局	

55	梅县区勇信肉类食品加工产业园	新开工	项目总投资约 7,000 万元，占地约 200 亩，分两期建设，打造肉类食品加工产业园，实现现代化，产业化的禽畜屠宰、肉制品加工、水产品加工以及冷链物流等相关产业集群发展。建成后预计年产值为 10,000 万元。	2021-2023	7000		7000	农业农村局	
56	梅县区梅西镇宝嘉石赖种猪场项目	续建	宝嘉石赖种猪场是梅州市众乐农业生态有限公司计划于 2020 年筹建的大型现代生猪产业园项目，项目落户梅县区梅西镇石赖村，其经营范围包括生猪养殖、农业技术推广服务、农产品加工、动物饲料、销售等。公司流转土地 1860.93 亩，其中项目建设用地 108.75 亩，规划建设存栏 1.5 万头能繁母猪养殖场，年出栏商品猪苗 30 万头，项目总建筑面积 72538.76 平方米，计划总投资 39000 万元，目前已开工建设，预计 2022 年 2 月完成。	2020-2022	28825	12000	16825	农业农村局	
57	梅县区正大康地（梅州）原种猪有限公司种猪场	续建	正大康地（梅州）原种猪有限公司成立于 2020 年 1 月 16 日，项目基地落户松口镇梓育村，主营生猪养殖和加工，项目总面积 360 多亩，其中项目建设面积约 150 亩，总投资 3.5 亿元，规划设计存栏 3600 头丹系原种母猪，出栏 10 万头。	2020-2021	35000	12000	23000	农业农村局	
58	梅县区梅州市亲客农业生态有限公司种猪场	续建	梅州市亲客农业生态有限公司计划在 2020 年新建存栏 4000 头母猪原种猪场建设项目，主营生猪养殖和加工，项目基地位于白渡镇嵩灵村、松口镇下坪村，其中项目占地面积约 2000 亩，建筑面积约 11 万平方米，总投资 3 亿元，预计 2021 年全面完工。	2020-2021	30000	10000	20000	农业农村局	
59	梅县区梅州柚深加工项目	续建	占地 80 亩，建设办公楼厂房、研发中心、仓库等。	2020-2023	25000	10000	15000	农业农村局	
60	梅县区玉水厨乡田园综合体	续建	核心区面积 4000 亩，辐射面积 10000 亩。总体空间规划布局为“一园五区一带”，即“一园”指玉水田园美丽乡村，“五区”指玉水客家食都产业聚集区、特色休闲农业观光区、生态循环农业体验区、现代农业物流会展区、现代农业高新技术展示区；“一带”指玉水村美丽乡村绿道观光带。	2019-2023	5000	1850	3150	城东镇	
61	梅县区桃尧镇金柚产业园项目	新开工	占地约 3000 亩的金柚种植基地、金柚仓储基地和产业道路建设	2021-2025	3000		3000	桃尧镇	

62	梅县区德智牧业有限公司养殖场	新开工	新建智能化生猪养殖基地。占地面积约 280 亩，建筑面积约 14 万平方米，包括猪舍，配套饲料加工厂，人工受精站，疫病防控中心，办公室，工人宿舍，污水处理设备及其他配套设施。	2021-2025	15000	500	14500	松口镇	
63	梅县区大坪镇鸽养殖、加工基地	续建	建设鸽棚、成品鸽加工厂房	2020-2022	8000	5000	3000	大坪镇	
64	梅县区惠兴年产 2 万吨大米生产线新建项目	新开工	项目占地面积 8667 平方米，建筑面积 5000 平方米；建设 1 栋 1 层钢架结构厂房，1 栋 3 层混凝土办公楼，项目专线生产大米；主要的设备选型：抛光机、碾米机、色选机；技术标准：GB/T 26630-2011；新建年产 2 万吨的大米现代化生产线。	2021-2025	5500		5500	水车镇	
65	梅县区臻尚米制品产业项目	续建	生产厂房、综合楼、检测车间、冷链物流、商品交易、原料仓、成品仓和员工公寓等	2020-2022	14000	1000	13000	农业农村局	
66	梅州市骅兴生物科技有限公司天然饮用水及超纯水生产项目	续建	建设办公楼、园区部分厂房基础设施、生产设备采购安装、天然饮用水及超纯水自动化灌装生产线	2020-2023	10000	1000	9000	南口镇	
67	梅州市梅县区兴和农业发展有限公司年存栏 42000 头生猪改扩建项目	新开工	项目总占地面积 582736.68 平方米，其中猪舍建筑面积 34428.68 平方米，200 亩生态鱼塘、580 多亩经济果林。总投资额 5000 万元，其中环保投资约 300 万元。	2021-2025	5000		5000	松口镇	
68	梅县区农林科创中心	新开工	科创中心占地面积约 200 亩，主要建设新建占地面积 290 平方米，建筑总面积 1165.5 平方米的农林科创中心实验楼，功能分区为金柚、茶叶研发中心、林业工程技术（研究）中心，配套农业、林业基础应用科研相关设备设施、实验室等。主要服务梅县区金柚、茶叶、林业等产业科技成果转化。	2021-2022	4000		4000	农业农村局	
三	综合交通运输体系建设领域								

(一)	公路工程								
69	G78 汕昆高速公路外砂至畚江段及 S19 梅汕高速公路梅州至畚江段（梅县区段）改扩建项目	新开工	42.445 公里高速公路扩建,设计速度 100km/h,双向八车道高速公路。	2022-2026	890946		700000	交通局	
70	省道 S242 线梅县区梅西至程江公路建设工程（西部旅游快线）	续建	路基、路面、桥涵及隧道,全长 31.714 公里	2020-2023	186269		186269	交通局	
71	梅县区省道 S223 线松源至雁洋段（出省通道）改建工程	续建	全长 69.486,其中主线长 53.414 公里,松源支线长 6.34 公里,桃尧支线长 9.732 公里,绿道 61.994 公里	2017-2025	332771	88400	244371	公路事务中心	
72	梅县区国省道路面改造项目	新开工	对梅县区国道 G205 线、G206 线、省道 S223、S224 线、S332 线等 6 个路段按原有公路技术标准进行路面改造,全长 113.838 公里	2021-2025	50140		50140	公路事务中心	
73	国道 G206 梅县区畚江镇双螺至松棚改建工程（接梅畚快线）改建工程	新开工	全长 11 公里,按一级公路技术标准进行改建	2024-2027	60000		18600	公路事务中心	
74	国道 G205 线梅县区太和亭至黄竹洋段改建工程	新开工	全长 17.08 公里,按一级公路技术标准改建工程	2024-2027	77000		16300	公路事务中心	
75	国道 G205 线梅县区扶大宪梓中学至南口段改建工程	新开工	全长 13.439 公里,按一级公路技术标准进行改建	2024-2027	70000		30000	公路事务中心	

76	国道 G206 线梅县区梅平径至育豪段改建工程	新开工	全长 5.56 公里，一级公路改建工程	2025-2028	33360		5000	公路事务中心	
77	省道 S227 线梅县区宝坑至松口变电站段改建工程	新开工	全长 24.665 公里，二级公路改建工程	2025-2028	86300		5000	公路事务中心	
78	省道 S224 线梅县区城东至石崩段	新开工	一级公路 12.7 公里	2023-2025	63500		63500	交通局	
79	国道 G205 线梅县区扶大至五华县水寨段改建工程（国道 G205 线梅县区扶大宪梓中学至南口荷泗段）	新开工	全长 23.4 公里，采用一级公路技术标准	2021-2024	138764		138764	交通局	
80	省道 S333 线梅县区南口瑶上至石坑转水潭段	新开工	全长 19.976 公里	2021-2023	20000		20000	交通局	
81	省道 S333 线梅县区程江大沙至南口圩镇段	新开工	一级公路 12.574 公里	2023-2026	63000		63000	交通局	
82	省道 S239 线梅县区梅西石赖至石坑澄上段	新开工	全长 18.929 公里	2022-2024	19000		19000	交通局	
83	省道 S242 线梅县区梅南至北洞段	新开工	全长 20.7 公里	2022-2024	21000		21000	交通局	
84	省道 S222 线梅县区白渡至蕉岭高思段	新开工	全长 5.2 公里	2022-2023	5200		5200	交通局	
85	梅县区铜箔产业园道路（含雁洋大桥）建设工程	新开工	项目全长 5.6 公里，其中桥长 436 米，桥宽与路基同宽，采用一级公路技术标准，路基宽 24.5 米。	2021-2025	23000		23000	交通局	

86	S228 线高铁畚江北站至高速畚江北出口段改建工程	新开工	全长 11.5 公里，采用一级公路技术标准	2022-2025	92000		92000	交通局	
87	省道 S242 梅县区扶大三丰至梅南段改建工程	新开工	全长 9 公里，采用一级公路技术标准	2023-2025	82000		82000	交通局	
88	梅县区乡村公路桥梁建设	新开工	新建大桥 6 座共长 1714 米，中小桥 15 座	2021-2025	34500		34500	交通局	
89	梅县区 G25 长深高速公路梅县区白渡出口	新开工	路基、路面工程 2.4 公里	2021-2025	25000		25000	交通局	
90	梅县区 S19 梅汕高速公路梅县区水车出口	新开工	路基、路面工程 3 公里	2021-2025	25000		25000	交通局	
91	梅县区枢纽站场建设	新开工	梅州西综合客运枢纽，扶大物流中心（梅州西）	2021-2025	50000		50000	交通局	
92	梅县区四好农村公路	续建	县道改造 620.155 公里，旅游路、资源路、产业路 120 公里，主村道拓宽、自然村道硬化 900 公里	2020-2025	381250	21250	360000	交通局	
93	梅县区丙白公路升级改造（含三堡路、九板桥）工程	新开工	道路扩宽、拉直，全场 9 公里	2021-2025	12000		12000	交通局	
94	梅县区石崩（村南）至梅江城区北洋文快速路工程	新开工	全长 14 公里，采用一级公路技术标准	2024-2027	112000		50000	交通局	
95	梅县区畚江镇杉里大桥及引道工程	新开工	桥长 500 米，宽 24 米，引道长 600 米	2024-2026	13000		8000	交通局	
96	梅县区畚江镇圩镇至畚江北站道路建设	新开工	十六米大道	2021-2025	8000		8000	畚江镇	
97	梅县区南粤古驿道	续建	叶田村番田古道、武宁驿、榄潭驿修复工程	2020-2025	1515	300	1215	畚江镇	

98	梅县区桃尧镇诰上至王寿山旅游公路改造工程	续建	全长 19.5 公里，路基宽 7.5 米，路面宽 6.5 米，采用沥青混凝土路面	2020-2021	1753	1200	553	桃尧镇	
99	梅县区桃尧镇主要道路延伸至各村铺设柏油路面项目（依托诰上至王寿山旅游公路段）	新开工	依托诰上至王寿山旅游公路段对全镇主要道路延伸至各村约 42 公里铺设柏油路面，完善配套路基排水、基础设施等	2021-2025	3000		3000	桃尧镇	
100	梅县区乡道 Y265 升级为县道项目	新开工	汤湖村经秀湖村至石坑镇杨化道路升级改造，打通 S242 线与石坑公路（X026 线）通道（8 公里）	2021-2023	8000		8000	石坑镇	
101	梅县区畲江快线（外环路）	新开工	建设一条连接梅汕高铁畲江北站至高速公路畲江北的畲江快线项目，道路设计红线宽度为 30-40 米。	2021-2025	15000		15000	交通局	
102	梅县区梅西镇圩镇（龙虎）至梅西水库公路升级改造工程	新开工	S242 线（即原 X020 线）公路梅西水库至龙虎圩段道路路面拓宽至 9 米。（与大坪段保持一致）	2021-2024	5000		5000	梅西镇	
103	梅县区梅西镇至石坑镇公路升级改造工程	新开工	329 线（即原 X010 线）公路梅西至石坑段道路路面升级拓宽至 9 米。（与大坪段保持一致）	2021-2024	3000		3000	梅西镇	
104	梅县区梅西镇车子排圩基础设施建设、升级改造工程	新开工	在梅西镇副中心区车子排圩，新建圩镇道路 3 公里，铺筑沥青混凝土路面，进行圩镇外立面改造提升、建设市场、安装路灯、监控	2021 — 2024	1000		1000	梅西镇	
105	梅县区松口蓬辣大桥	新开工	连通梅江南北，解决群众出行和旅游线路提升。	2021-2025	3000		3000	松口镇	
106	梅县区海丝纪念大桥	新开工	连通梅江南北，解决群众出行和旅游线路提升。	2021-2025	3500		3500	松口镇	
107	梅县区松口镇旅游线建设项目 30 公里	新开工	旅游干线提升。	2021-2025	3000		3000	松口镇	
108	梅县区梅南红色镇村柏油路面铺设项目	续建	共约 93.66 公里（其中村道 33.66 公里，乡道 60 公里），完善配套路基排水、基础设施等。	2020-2025	8000		8000	梅南镇	

109	梅县区石扇镇公路升级改造	新开工	升级现有 X019 县道（城东-石扇圩镇-蕉岭方向）为 S224 省道（双向四车道）、升级 Y178 线（石扇圩镇-梅江区城北镇群益）改制为 X022 县道（双向两车道）接 G206 国道；拓宽改造 Y179 西南-银营道路。	2021-2025	20000		20000	石坑镇	
110	梅县区畚江镇邹韬奋大桥工程	新开工	路线全长 696 米，路基宽 20 米，桥梁总宽 20 米，路面宽 16.5 米。	2022-2023	13511		13511	畚江镇	
(二)	综合交通枢纽及一体化设施								
111	梅县区空铁融合示范区	续建	重点发展高新技术、航空物流、跨境电商、临空总部经济、商务办公、商贸会展、绿色金融等产业，打造粤北空铁融合发展标杆。	2020-2025	50000		50000	梅南镇	
112	梅州国际无水港（梅州铁路松棚货场）	新开工	建设集装箱作业区 2 条装卸线、长大笨重作业区一条装卸线、包装成件货物作业区 1 条装卸线以及物流、综合服务作业区。	2021-2025	53000		53000	园区办	
四	生态环境建设领域								
(一)	能源工程								
113	梅县区松口小黄、四社水电站光伏发电建设项目	新开工	发展清洁能源产业，优化能源结构。	2021-2025	3000		3000	松口镇	
114	梅县区客都蛋鸡有限公司 40 兆瓦集中式光伏发电项目	新开工	安装面积 320000 平方米，占地面积 320000 平方米，在蛋鸡场场区建设 40 兆瓦集中式光伏发电项目，使用 124800 块太阳能电池方阵组件、逆变器 667 台、镀锌支架、防雷汇流箱、逆流保护开关、直流开关和计量仪器、防触电保护设施等。预计年发电量 56320000 千瓦时，自发自用余电上网。	2021-2023	20000		20000	雁洋镇	
(二)	水利工程								

115	梅江碧道梅县区丙雁大堤景观提升工程	续建	水环境治理、岸坡生态化改造等,建设休闲旅游带5公里	2019-2021	29995	14610	15385	水务局	
116	韩江治理工程(广东梅州段)梅县段	新开工	治理河长15.1km,加固雁洋大堤(剑英大桥至麒麟桥段左岸)4.50km。	2021-2022	19234		19234	水务局	
117	梅县区全域自然村集中供水工程	续建	全域自然村集中供水1.36亿:对16个镇154个行政村中的387个自然村进行集中供水工程建设,新建小型集中供水站点243个,144个进行扩网,受益人口达110831人。镇级升级改造、管网改造1.55亿元,全面完成全区共18个乡镇355个行政村1386个自然村的集中供水建设任务,全面形成覆盖全区域乡的供水安全保障体系,实现全域集中供水100%覆盖	2020-2022	29119	4500	24619	水务局	
118	梅县区雁洋大堤(剑英大桥至麒麟桥段右岸)加固工程	新开工	治理河长5.5km,加固雁洋大堤(剑英大桥至麒麟桥段右岸)3.50km,新建堤防2.00km。	2023-2025	22000		22000	水务局	
119	梅县区畚江公和堤加固工程	新开工	治理河长2.7km,加固堤防1.20km,新建堤防1.50km。	2024-2025	10800		10800	水务局	
120	梅县区丙村堤(锦江桥至剑英大桥段右岸)加固工程	新开工	治理河长3.5km,加固丙村堤(锦江桥至剑英大桥段右岸)1.0km,新建堤防2.5km。	2024-2025	14000		14000	水务局	
121	梅县区雁洋镇永沙堤加固工程	新开工	治理河长5.1km,加固雁洋镇永沙堤5.10km。	2024-2025	20400		20400	水务局	
122	梅县区大喜堤加固工程	新开工	治理河长1.2km,加固堤防1.20km。	2022-2023	4800		4800	水务局	
123	梅县区山区中小河流治理项目(二期)	新开工	治理河长423km,清淤疏浚423km,护坡护岸长401.14km。	2021-2025	93210		93210	水务局	

124	梅县区农村水系综合治理工程	新开工	河流（沟）岸坡整治 42.2km、河道清淤疏浚 59.9km，山塘池塘清淤疏浚 81 个，加固小水陂 60 宗，新建、改造机电排灌泵站 2 宗，通过对桃尧和雁洋镇 42 个行政村的农村水系及五小水利工程进行新建、维修或加固整治，加快补齐农村水利短板，保障农村水安全、恢复自然生态系统、改善农村宜居环境	2022-2027	11417		11417	水务局	
125	梅县区 55 宗小型灌区骨干工程加固改造工程	新开工	完成 55 宗小型灌区干渠支渠、引水陂头、提水工程、渠系建筑物等加固改造，修建管理道路等。	2022-2027	14098		7049	水务局	
126	梅县区松口镇圩镇排涝建设工程	新开工	新建圩镇、石盘桥、五显官 3 宗电排站，装机分别为 310kw、630kw、310kw，新建相应 3 座自排闸门和整治主干排渠 7.8km。	2023-2025	2500		2500	水务局	
127	梅县区松口镇溪南排涝建设工程	新开工	新建南下、圳头 2 宗电排站，装机分别为 310kw、310kw，新建相应 2 座自排闸门和整治主干排渠 9km。	2024-2026	1800		1800	水务局	
128	梅县区巴庄水库灌区改造提升工程	新开工	维修、加固、恢复骨干渠道 28km 及沿程渠系建筑物，修建管理道路约 10km，安装支渠及以上量水设施，安装灌区信息化设备，埋设管理范围界桩	2021-2022	3000		3000	水务局	
129	梅县区引隆水利灌区改造提升工程	新开工	修建管理道路约 35km，完善安装支渠及以上量水设施，安装灌区信息化设备，埋设管理范围界桩	2024-2025	2350		2350	水务局	
130	梅县区南口水碧道	续建	水环境治理、岸坡生态化改造等，建设碧道休闲带 20.3 公里	2020-2021	2768	1080	1688	水务局	
131	梅县区梅江碧道梅县区段	新开工	水环境治理、岸坡生态化改造等，建设碧道休闲带 6.7 公里	2021	2350		2350	水务局	
132	梅县区石窟河碧道梅县区段	新开工	水环境治理、岸坡生态化改造等，建设碧道休闲带 16 公里	2023-2025	2970		2970	水务局	
133	梅县区丙村镇大雅水生态清洁小流域治理工程	新开工	对流域内沿途 4 个村进行生态治理，治理水土流失面积约 15km	2021-2022	2999		2999	水务局	
134	梅县区石扇镇巴庄水生态清洁小流域治理工程	新开工	对流域内沿途 5 个村进行生态治理，治理水土流失面积约 18km	2021-2022	2963		2963	水务局	

135	梅县区生态清洁型小流域综合治理工程	新开工	科学配置沟道清淤、沟岸防护、生态护岸、沿岸美化等措施综合治理,生态清洁型小流域 6 条,治理水土流失面积约 380km	2022-2025	17800		17800	水务局	
136	梅县区崩岗治理工程	新开工	修建谷坊、沉沙池、排水沟,种草填树等措施,规划治理崩岗 20 处,治理水土流失面积为 28km ²	2021-2025	2950		2950	水务局	
137	梅县区农村饮水智能节水系统安装工程	新开工	智能节水系统是一种借助互联网、物联网、云计算、大数据等先进技术解决农村抄表收费难的问题。能解决目前抄表行业遇到的人工抄表成本高、环境复杂,其他无线抄表的覆盖度低、抄表不准、漏损率高、高功耗的等难题。将原机械水表更换全区 12.8 万户物联网智能水表,合三年物联网卡费用,共 8704 万元	2022-2025	8704		8704	水务局	
138	梅县区程江河碧道(梅县梅西段)	新开工	水环境治理、岸坡生态化改造等,建设碧道休闲带(位于圩镇周边,即车子排至宜塘高速出口约 7 公里长)	2021-2025	2000		2000	梅西镇	
139	梅县区梅西镇程江河水文生态清洁小流域治理工程	新开工	对流域内沿途石篆、宜塘、罗墩、幸福、丰田、车居 6 个村进行生态治理,河道共 9 公里,治理水土流失面积 12.2 平方公里	2021-2025	3000		3000	梅西镇	
140	梅县区雁洋镇自来水厂提质增效完善配套设施工程		提升改造农村饮水安全工程自来水厂,新建泵房 2 座,新建 300m ³ 水池 2 座,改造厂房,更换净水设备,新建取水陂一座,新建一条 DN200 输水主管,敷设管道约 18000 米。	2021-2022	5000		5000	雁洋镇	
(三)	环保工程								
141	梅县区产业转移集聚地污水处理设施项目	续建	规划新建沙坪、汶水、谢田污水处理设施、悦来污水处理设施与梅州坑污水处理设施,其中谢田污水处理设施总建设规模为 2000 m ³ /d、谢田污水处理设施总建设规模为 10000 m ³ /d、梅州坑污水处理设施为 11000m ³ /d;	2020-2025	37817	6000	31817	园区办	
142	梅县区畚江-高铁污水处理厂首期工程	续建	新建一座处理能力为 0.3 万吨 / 日的污水处理厂及配套污水管网等	2020-2021	7285	1500	5785	住建局	

143	梅县区新城水质净化厂扩容及新建江北污水处理厂及配套管网项目	新开工	梅县新城水质净化厂扩容 2.5 吨每天及新建槐岗片区江北污水处理厂 2.5 万吨每天及加压泵房和配套雨污水管工程等。	2021-2025	22000		22000	住建局	
144	梅县区城区新增污水管网、老旧管网改造项目	续建	新建梅县城区污水管网及改造老旧雨污水管工程等。	2020-2025	28250	100	28150	住建局	
145	梅县区镇级污水厂提标及新建、改造污水管网项目	续建	10 座镇级污水处理厂提标及污水管网新建、改造等。	2020-2025	13500	657	12843	住建局	
五	公共服务领域								
(一)	城市公共基础设施								
146	梅县区新城地下综合管廊等市政基础设施项目	续建	建设内容包括地下综合管廊、市政道路、管线工程、给排水工程、路灯绿化工程、道路附属设施工程等。	2017-2023	193250	59194	134056	住建局	
147	梅县区槐岗片区市政道路工程	新开工	建设 22 条市政道路(含综合管廊)，道路总长 13 公里，面积约 310770 平方米。	2021-2025	75000		75000	住建局	
148	梅县区大新城道路扩容提质项目	新开工	对大新城新富街、新金街、新满街等 20 多条步行砖路面改造成为沥青罩面，面积约 22 万平方米。	2021-2025	6500		6500	住建局	
149	梅县区客都大桥至高铁梅州西站段沥青路面改造工程	新开工	客都大桥至高铁梅州西站段道路路面铺筑沥青罩面，面积约 17 万平方米。	2020-2021	6740	2000	4740	住建局	
150	梅县区新城区市政基础设施建设项目	新开工	新建一批市政道路、打通一批断头路，建设道路长约 4500 米，面积约 16 万平方米。	2021-2025	25000		25000	住建局	
151	梅县区三葵智能收费地下停车场	新开工	规划总面积 11661 平方米，设计停车位 356 个，其中普通停车位 249 个，充电桩停车位 107 个。	2021-2022	12000		12000	住建局	
152	梅县区市政电力管沟项目	新开工	建设帅乡变电站至府前大道等路段电力管沟约 6800 米。	2021-2022	9920		9920	住建局	
153	梅县区大沙湿地公园建设项目	新开工	在大沙敏捷地产侧建设面积约 2.3 万平方米的湿地公园	2021-2025	3500		3500	住建局	

154	梅县区高铁新城市政基础设施项目	新开工	建设一批市政道路及公共设施等项目	2021-2025	15000		15000	住建局	
155	梅县区城区升级及新建一批公园	新开工	梅花山公园进行升级改造、在附城扶大、葵岗高铁新城新建一批公园	2021-2025	20000		20000	住建局	
156	梅县区美丽圩镇建设项目	新开工	畲江、雁洋、松口、松源四个圩镇进行提升改造	2021-2025	43000		43000	住建局	
157	梅县区梅南镇渣土余泥受纳场项目	续建	一座库容约 1000 万立方米的余泥渣土受纳场	2019-2022	3786	2000	1786	住建局	
158	梅县区梅西镇圩镇基础设施建设、环境提升、提质扩容项目	新开工	建设一条环圩镇道路共 4 公里，疏通圩镇交通，解决周边五个村交通出行难题：在圩镇范围建设一个文化广场，一个文化综合活动中心	2021-2024	2000		2000	梅西镇	
159	梅县区梅西镇粤运汽车站及周边配套	新开工	建设一个粤运汽车客运站，打造一个梅县西部交通枢纽，解决群众外出交通问题，预计用地 8.5 亩，占用四等水田 7.2 亩	2021-2025	1000		1000	梅西镇	
160	梅县区新城办打通程江社区断头路	新开工	连通楣杆北路、塘把街和华慧苑，规划设计双向四车道以及周边行人辅道、绿化带等。全程 1200 米，配套建设排水排污管道。	2022-2025	7200		7200	新城办	
161	梅县区新城办新建多功能停车场及公厕、农贸市场	新开工	在程江社区新建停车场，停车位 200 个。新建一个约 600 平方米的农贸市场，规划摊位 60 个，设地下停车场，配套建设公厕，约 30 平方米。	2022-2025	1000		1000	新城办	
162	梅县区新城办华侨城广场提升改造工程	新开工	对现有广场进行改造，新建地下停车场，规划停车位 100 个。	2022-2025	1000		1000	新城办	
163	梅县区府前大道青少官侧市政道路工程	新开工	建设长 240 米、宽 12 米市政道路。	2021	1800		1800	住建局	
164	广东盛焰梅县区雁洋镇气化站站场建设项目	新开工	占地面积 5750 平方米，建筑面积 600 平方米，其中建设 LNG 气化站 1 座，综合办公楼 1 栋，购置站场配套设备及其它附属设施工程	2021	2000		2000	住建局	

165	梅县区程江镇接收门站项目	新开工	占地面积 10000 平方米，建筑面积 1000 平方米，建设长输管线接收门站	2021	3000		3000	住建局	
166	梅县区白渡气化站至梅州监狱中压管网	新开工	路线全长约 18 公里，敷设天然气管径 D250 管网	2021	4800		4800	住建局	
167	梅县城区东片区供水项目	新开工	沿 205 国道敷设一条 DN500 供水主管至梅州监狱新址，全长约 7 公里，以便满足梅州监狱新址、城东镇国道沿线居民和 BPW(梅州)车轴有限公司等企业的用水需求	2021	4300		4300	住建局	
168	梅县山深线至扶大工业园供水项目	新开工	管径为 DN600 钢管长 30 米，管径为 DN500PE 管长 150 米，管径为 DN400PE 管 3100 米，；一座 2400m3/日二次加压泵站	2021	2510		2510	住建局	
(二)	农业农村基础设施								
169	梅县区全域生态宜居美丽乡村建设	续建	实施“1+N”生态宜居美丽乡村示范创建和示范区、镇、村创建工程，包括：村庄环境整治、民房风貌整治提升、村道建设、污水处理设施建设、集中供水、公共卫生设施建设、公共文化设施建设等。	2019-2025	318000	55000	263000	农业农村局	
170	梅县区畚江镇新农村建设	续建	畚江镇外立面改造，景点建设、碧道建设等	2020-2025	6900	500	6400	畚江镇	
171	梅县区畚江镇农村生活污水治理	续建	畚江镇社区及村委居民生活污水治理建设工程	2020-2022	9000	2500	6500	畚江镇	
172	梅县区畚江镇农村生活垃圾治理	续建	畚江镇社区及村委居民生活垃圾收集清扫转运工程及垃圾中转站建设	2020-2025	3600	550	3050	畚江镇	
173	梅县区松源镇综合文化广场	新开工	建设总建筑面积约 2 万平方米，集休闲、文化、商贸等一体的综合文化广场。	2021-2025	20000		20000	松源镇	
174	梅县区松源镇圩镇市场建设项目	新开工	市场总建筑面积约 2 万平方米，占地面积 5000 平方米，包括地下一层车位、地上三层市场及周边配套设施等。	2021-2023	10000		10000	松源镇	

175	梅县区丙村镇综合文化广场建设工程	新开工	新建体育馆、科技馆、综合农贸市场等	2021-2025	15000		15000	丙村镇	
176	梅县区丙村镇圩镇提质扩容项目	新开工	进行街道立面改造提升、铺设沥青路、安装路灯、监控	2021-2023	10000		10000	丙村镇	
177	梅县区桃尧镇圩镇提质扩容项目	新开工	对圩镇两条老街进行升级改造，打造成集展览、销售等为一体的网红一条街，另行选址对综合市场进行搬迁，将原综合市场打造成休闲公园。	2021-2025	2000		2000	桃尧镇	
178	梅县区大坪镇圩镇基础设施建设和环境提升工程	续建	对圩镇 1.56Km 的旧路进行加铺沥青路面。	2020-2023	1200	300	900	大坪镇	
179	梅县区高标准农田建设	新开工	建设 12000 亩高标准农田，对 20000 亩高标准农田进行改造提升，建设内容包括新修水渠、生产生活道路等基础设施。	2021-2025	4800		4800	农业农村局	
180	梅县区松源镇圩镇环境提升工程	新开工	进行街道立面改造提升、路面铺设沥青、安装路灯、对原有三座桥梁进行维修和新建两座桥梁	2021-2025	10000		10000	松源镇	
181	梅县区畚江沿江提升工程（河堤两岸）	新开工	在南北两岸分别新建一条长约 12.6 公里（其中北岸长约 6.46 公里，南岸长约 6.13 公里）宽 12 米的道路，沿线景观提升等	2021-2025	6000		6000	畚江镇	
182	梅县区松口镇合兴农业发展公司农业项目	新开工	预计建成年屠宰生猪 16 万头的机械化生态绿色屠宰场，保障松口及周边乡镇 10 多万群众生猪肉品供应。	2021-2025	6000		6000	松口镇	
183	梅县区梅南镇基层综合治理建设及圩镇提质项目	续建	拟对镇政府及圩镇周边进行扩容提质	2020-2025	5000		5000	梅南镇	
184	梅县区石扇镇圩镇提质扩容项目	新开工	进行街道外立面改造提升，还原老街历史风貌、修整彭精一故居（善庆庐）、铺设沥青路、店铺招牌统一化、安装路灯、监控等。	2021-2022	1000		1000	石扇镇	

185	梅州市松口镇金柚公社	新开工	打造民宿旅游区、现代金柚功能区等，形成金柚特色地理标志，提高新效益，增强创收能力。	2021-2025	30000		30000	松口镇	
186	梅县区梅西镇珍稀食用菌种植园	新开工	建设生产原料仓库、生产车间、科研办公楼、宿舍楼等，建筑面积 46700 m²，占地面积 40800 m²。在车间内种植食用菌，预计年产 4500 吨	2021-2025	9000		9000	梅西镇	
(三) 教育项目									
187	梅县东山中学客都人家分校新建项目（一期小学部）	新开工	占地面积 40 亩，建设面积 14565 平方米，新增学位 1800 个。	2020-2022	7000	0	7000	教育局	
188	广外附设梅州昌盛实验学校建设项目	续建	占地面积 127 亩，建筑面积约 13.7 万平方米，新增学位 3900 个。	2020-2021	40000	12000	28000	教育局	
189	梅县区华师华业外国语学校（一期九年一贯制学校）	续建	占地面积 25 亩，总建筑面积约 26764 平方米，新增学位 2400 个。	2019-2021	12130	7852	4278	教育局	
190	梅县区东山高级学校建设项目	新开工	占地面积 110 亩，建筑面积 39000 平方米，项目分二期完成，新建初中、高中部，新增学位 3000 个。	2020-2022	15000	5000	10000	教育局	
191	梅县东山中学客都人家分校新建项目（二期初中部）	续建	占地面积 70 亩，建设面积 21770 平方米，新增学位 900 个。	2021-2023	18000	0	18000	教育局	
192	梅县东山中学客都人家分校新建项目（三期高中部）	新开工	占地面积 48 亩，建设面积 16450 平方米，新增学位 900 个。	2023-2025	9000	0	9000	教育局	
193	梅县区华师华业外国语学校新建项目（二期中学部）	新开工	占地面积 100 亩，新增学位 3000 个。	2021-2025	47500	0	47500	教育局	

194	梅县区西片区新建一所九年一贯制学校项目	新开工	占地面积 120 亩，新增学位 2880 个。	2022-2025	27000	0	27000	教育局	
195	梅县区槐岗片区新建一所初级中学项目	新开工	占地面积 80 亩，新增学位 1200 个。	2022-2025	21000	0	21000	教育局	
196	梅县区宪梓中学新建教学楼项目	续建	占地面积 513.47 平方米，新增学位 800 个。	2020-2021	1201	250	951	教育局	
197	梅县外国语学校公园北路分校新建项目（小学部）	新开工	占地面积 25 亩，新增学位 1620 个。	2020-2022	12000	0	12000	教育局	
198	梅县区三丰小学改扩建项目	新开工	占地面积 30 亩，新增学位 1620 个。	2021-2023	11000	0	11000	教育局	
199	梅县区西片区规划新建一所小学项目	新开工	占地面积 30 亩，新增学位 1620 个。	2022-2024	11000	0	11000	教育局	
200	梅县区三葵小学新建项目	新开工	占地面积 30 亩，新增学位 1620 个。	2022-2023	11000	0	11000	教育局	
201	梅县区槐岗小学改扩建项目	新开工	占地面积 15 亩，新增学位 1080 个。	2022-2023	10000	0	10000	教育局	
202	梅县区松口镇中心幼儿园新建项目	新开工	占地面积 15 亩，新增学位 450 个。	2022-2024	5000	0	5000	教育局	
203	梅县区第三实验幼儿园	新开工	在程江社区新建一座占地 3 亩的幼儿园，学位 600 个，幼儿园楼高 4 层。	2022-2025	1000		1000	新城办	
(四)	医疗卫生建设项目								
204	梅州市梅县区人民医院感染性疾病救治中心项目	续建	新建一栋地上 12 层，地下 2 层的救治中心大楼，占地面积 7526 平方米，总建筑面积 80250 平方米	2020-2023	36900	5000	31900	卫健局	

205	中山大学附属第三医院 粤东医院感染性疾病救治中心（梅县区传染病救治医院）项目专业二次装修和设备购置	新开工	对新建的感染性疾病救治中心（梅县区传染病救治医院）进行专业科室装饰装修、完成配套工程建设、购置一批专用医疗设备等	2023-2025	60000		60000	卫健局	
206	梅县区中医医院综合大楼	续建	项目位于梅州市梅县区中医医院院内，新建一栋地上13层，地下2层的综合大楼，占地面积1650平方米，其中地上13层建筑面积共22829.95平方米，地下两层建筑面积共10725.56平方米，总建筑面积33555.51平方米，项目建成后全院住院病床数可达至300张。	2017-2021	18720	15000	3720	卫健局	
207	梅县区妇幼保健计划生育服务中心扩建妇幼保健计划生育服务综合业务大楼项目	续建	扩建一栋楼高五层占地面积2475.69平方米，建筑面积9531.07平方米、地下一层建筑面积4453.40平方米的妇幼保健计划生育服务综合业务大楼，及一栋楼高二层占地面积147.67平方米，建筑面积295.34平方米的附属楼。总建筑面积14279.81平方米。建设内容包括主体工程、装饰装修以及购置设备等配套工程。	2018-2021	9337	8555	782	卫健局	
208	梅县区高铁新城新建医院	新开工	医院占地面积100亩，建筑面积3.6万平方米，预算总投资5亿元，建设门诊大楼、住院大楼、后勤楼等基础设施及配套一批先进医疗设备	2023-2025	50000		50000	卫健局	
209	梅县区雁洋镇卫生院（新建）医院	新开工	按二甲医院标准，规划用地60亩，分两期建设，其中一期占地35亩，建设门诊医技楼、急诊楼、住院部一期，床位150张；建设二期占地25亩，住院部二期和康养基地，建筑面积16500平方米，床位150张。	2023-2025	34000		34000	卫健局	
210	梅县区广梅开发区医院康复大楼建设项目	新开工	新建一栋建筑面积30000平方米，集医疗、康复、养生、养老等为一体的康复大楼及相关设施设备	2023-2025	15060		15060	卫健局	

211	梅县区大坪卫生院（新建）医院	新开工	新建一间总建筑面积 23800 平方米，集医疗、康复、养生、养老等为一体功能完备综合性医院。	2023-2025	18000		18000	卫健局	
212	梅县区梅南卫生院（新建）医院	新开工	新建一间建设用地上地 40 亩，总建筑面积 14000 平方米，其中地上建筑面积约 11000 平方米，地下建筑面积约 3000 平方米的集医疗、康复、养生、养老等为一体功能完备综合性医院	2023-2025	18000		18000	卫健局	
213	梅县区中山大学附属第三医院粤东医院肝病大楼升级改造工程	续建	对肝病大楼 5 楼负压病房进行改造，改造 7 间负压病房，面积约 650 平米，同时，为负压病房配置传染病专用的诊疗、消毒、检验、检查包括 CT、移动 DR、彩超机等 133 台设备共计约 2400 万元；肝病大楼一楼的发热门诊、肠道门诊、候诊区、留观区和生活区分别设置独立的基建附属空调系统。对我院肝病大楼二楼建设传染病标本专用实验室进行改造，面积约 600 平方米，区域划分改造后的实验室具备标本接收及取样间、缓冲区、检验室、检验辅助用房、办公和后勤服务用房，配置核酸自动提取仪、生化仪、血球仪等相应设备。	2020-2021	3001	2000	1001	卫健局	
214	梅县区疾病预防控制中心实验室建设工程	续建	实验室建设工程包含 PCR 实验室建设、理化实验室、微生物实验室及 HIV 初筛实验室改建、添置实验室检测设备一批、突发公共卫生事件应急处置车辆 2 辆	2020-2022	1054	260	794	卫健局	
215	梅县区中医康养医院（第二中医医院）	新开工	建设一家三级“中医+康养”医院，该医院拟建设于梅州客都人家，占地总面积约 100 亩，规划设置医院床位数约 500 张，医院的功能、任务符合区域卫生规划和医疗机构设置规划要求，科室设置、每床建筑面积、人员配备和设备、设施符合三级中医医院基本标准；同时，规划康养床位数约 1000 张，建设中医医疗康复中心、老年公寓、老年文体活动中心、老年营养膳食中心等项目，集医疗、康复、养生、养老等为一体的医院	2023-2025	100000		100000	卫健局	

216	梅县区公共卫生医学中心（区慢病院改建项目）	新开工	拟建一间梅县区公共卫生医学中心，解决梅县区无精神病医院的短板。项目规划用地 54 亩，建筑面积约 18000 平方米，地下停车场面积约 18000 平方米，建设慢性病防治、精神卫生中心，内容包含急诊部、门诊部、住院部、医技科室、工娱疗室、保障系统、行政管理和院内生活等用房以及道路、停车、绿化、洗衣房、医疗废物与日常垃圾存放、处置及各类医疗设备设施等。	2023-2025	45800		45800	卫健局	
217	梅县区疾病预防控制中心实验大楼建设项目	新开工	新建一栋框架结构含地下一层停车场和地面 6 层的综合实验楼。实验大楼建筑面积 3000 平方米，地下停车场 1000 平方米，项目总投资 6000 万元，建设内容包括土建、水电和消防等内容。实验大楼重新规划微生物实验室、理化实验室、PCR 实验室、HIV 初筛实验室、免疫生化实验室，按现代化实验室要求高标准建设。	2022-2025	6000		6000	卫健局	
218	梅县区平战一体化酒店（隔离酒店）	新开工	新建一栋十六层，300 个房间，拟占 10 亩，建筑面积约 20000 平方米，集住宿，招待，培训等功能为一体的酒店。如出现疫情暴发，作为指定隔离酒店。	2023-2025	20000		20000	卫健局	
219	梅县区十三间卫生院医养结合项目	新开工	拟在十三间卫生院（松源、丙村、南口、隆文、桃尧、白渡、石扇、城东、梅西、石坑、水车、程江、扶大）建设医养结合项目，以卫生院为依托，拓展医养结合模式，解决农村养老问题。每间卫生院分别投资约 2000 万元	2023-2025	26000		26000	卫健局	
220	梅县区新城社区卫生服务中心	新开工	新建一功能完备综合医院	2023-2025	18000		18000	卫健局	
221	梅县区梅州铁炉桥护理院	新开工	以医养结合为服务模式，以护理、康养服务模式运营，项目分四期建设	2023-2025	30000		30000	卫健局	
222	梅县区城区医养结合项目	新开工	新建城区两间集医疗、康复、养生、养老等为一体的医养结合医院	2023-2025	40000		40000	卫健局	

223	梅县区第二人民医院医联体升级建设项目	新开工	梅县区第二人民医院医联体升级建设项目，通过与粤东医院的医联体建设，把医院升级为二级医院。项目占地面积 3500 平方米，总建筑面积 19800 平方米。包含医养综合大楼，楼、发热门诊、宿舍楼及相关设备设施、信息化建设等。	2023-2025	15900		15900	卫健局	
224	梅县区智慧医疗建设项目	新开工	建设梅县区智慧医疗数据中心，实现省、市、区、镇、村五级医疗卫生系统数据网络互联互通。应用大数据、云计算、人工智能等现代化技术手段实现对我区居民提供全面、准确、对未来健康可预测、能干预的服务。项目包含网络建设、数据中心软硬件建设、人工智能项目建设。	2023-2025	50000		50000	卫健局	
225	梅州市梅县区残疾人康复托养综合服务中心	新开工	计划新建占地面积 5 亩，建筑面积 10000 平方米，共三栋业务楼的县级残疾人康复托养综合服务中心	2021-2023	12000		12000	残联	
226	南口镇“医、康、养”一体化建设项目	新开工	拟建成占地 2 万 3 千平方米的，拥有病床 299 张，康复医疗专业技术人员 400 名，配备 64 排 CT、高压氧治疗舱、中央监护系统、CCU 监护系统等大型医疗设备的“医、康、养”一体化基地。	2021-2024	50000	0	50000	南口镇	
(五)	文化场馆建设项目								
227	梅县区富力足球基地项目	新开工	占地面积约 280 亩，打造集足球学校、球场、训练基地、足球文化等于一体的足球基地	2021-2025	350000		350000	雁洋镇	
228	梅县区博物馆、青少年宫建设工程项目	续建	博物馆占地面积 16 亩，总建筑面积 2 万平方米；青少年宫占地面积 10.5 亩，总建筑面积 1.2 万平方米	2020-2022	25000	7000	18000	文广旅、教育局	
229	梅县区松源镇红色革命旧址保护开发利用	新开工	对全镇 170 多处红色革命旧址进行修缮、保护、开发利用等。	2021-2024	12000		12000	松源镇	
230	梅县区大坪镇红色文旅	新开工	以卢伟良故居为中心，辐射开发活化利用红四军伤员疗养院旧址、芹菜塘东江纵队独四大队营房训练营地旧址等	2021-2025	2000		2000	大坪镇	

231	梅县区隆文镇红色文旅	新开工	隆文镇浦风故居为中心，连动隆文双塔项目，打造一个爱国主义教育阵地	2021-2025	3200	500	2700	隆文镇	
232	梅县区梅南镇红色文旅	续建	以水美村“红色村”为中心，辐射九龙、新塘、轩坑、顺里、蓝溪等村，重点打造三点一轴红色旅游线路	2020-2025	30000		30000	梅南镇	
233	梅县区梅西镇红色文旅	新开工	以吴汉超故居为核心，与车子排纪念碑、石赖革命战壕遗址、松岗崇战役遗址、李发英故居和李广生故居等形成联动，打造梅县西部红色革命文化传承高地	2021-2025	2000		2000	梅西镇	
234	梅县区全民国防教育基地应急救援实践技能训练基地（梅州）	新开工	主营农业观光旅游、水上休闲观光活动、应急救援服务等。	2021-2025	100000		100000	松口镇	
235	梅县区梅州市东山学校德育基地建设项目	新开工	项目占地面积 8000 平方米，建筑面积 112000 平方米，分两期施工。基地建成后可容纳 6000 名学生暑寒假分批开展德育教育活动。	2021-2025	4000		4000	松口镇	
236	梅县区松口镇梅江休闲旅游综合地	新开工	完善沿河旅游交通、绿道体系等基础设施建设，打造沿江湿地公园，营造湿地景观。打造一批精品旅游村寨、度假乡村，完善旅游服务要素。扶持发展一批度假庄园、休闲农园，打造休闲农业度假体验集聚区。创新开发一批特色旅游基地，重点发展自驾露营、户外运动、避暑度假基地，丰富休闲体验、强化度假氛围。大力发展避暑休闲度假产品和业态，针对夏季避暑市场，开发避暑休闲主题业态。加快沿河及水上休闲旅游产品开发，提升观光游线品质，增加消费点，引进水上休闲产品。加快分地块项目的招商，通过引入战略投资商和专业运营商，尽快打造几个新亮点产品，集聚人气，引爆市场，进而推动梅江度假带的发展。	2021-2025	35000		35000	松口镇	

237	梅县区石扇镇红色生态文旅小镇	新开工	以红色文化、金柚产业、森林小镇为招牌，保护修缮肖向荣故居、完善梅北中学肖向荣生平事迹馆、提升新东村红色村落风貌；建设以圩镇至建新为轴线的物流仓储初加工产业园，依托文章祠等千亩柚园、松林千年古榕等景观优化提升中和金柚文化公园、圩镇金柚文化街；发挥矮寨、东山、象村生态优势；打造产、城、景、文一体化融合发展的红色生态文旅小镇。	2021-2025	3000		3000	石扇镇	
238	梅县区同怀别墅红色革命教育基地	续建	以同怀别墅为中心打造“奏响古田会议的先声”展陈，修缮活化利用红四军挺进东江松源集结地旧址群，打造红色教育基地	2020-2025	40000	1000	39000	文广旅	
239	梅县区九龙嶂革命教育基地	续建	优化提升基地沿线道路建设、配套场馆建设，结合周边自然生态、传统文化、特色乡村等文化旅游资源，开发以九龙嶂革命历史纪念馆为龙头的红色精品旅游线路，完善周边以线带面推动红色旅游产业发展。	2020-2025	50000	2000	48000	文广旅	
240	梅县区革命文物保护利用	续建	革命文物的修缮保护、红色革命展馆建设，革命文物旅游线路开发，厕所、停车场等服务配套设施建设	2020-2025	50000	300	49700	文广旅	
241	梅县区名人故居和古民居保护开发利用	续建	名人故居的修缮保护、名人事迹展馆建设，名人故居游精品旅游线路开发，厕所、停车场等服务配套设施建设	2020-2025	100000	4000	96000	文广旅	
242	梅县区客家文化历史遗产（辑瑞庐）活化利用项目	续建	传统建筑修缮、建筑空间改造与建设、基础设施提升以及街区景观提升	2020-2025	5140	50	5090	文广旅	
(六)	住房保障建设项目								
243	梅县区程江镇安置区及配套设施建设项目	续建	项目总投资约 31252.89 万元，占地约 106 亩，分五个片区（大沙神岭、大沙井下坪、大和、横岗、葵岗）建设，具体包括：安置房及配套用房建设只含 ±0.00 以下土建工程、场地道路及化粪池等。安置房及配套用房建设包括建筑装饰工程、电气工程、给排水等工程场地道路包括道路、给排水、消防工程、路灯、电气、绿化及设备购置等	2020-2021	31253	10000	21253	程江镇	

244	梅县区畚江镇双螺高铁快线安置区基础及配套设施建设项目	新开工	占地约 23.15 亩安置区基础及配套实施建设	2021-2024	7082		7082	畚江镇	
245	梅县区畚江镇叶田高铁安置区基础及配套设施建设项目	新开工	占地约 16.85 亩安置区基础及配套实施建设，	2021-2024	4531		4531	畚江镇	
246	梅县区咸和高铁安置区基础及配套设施建设项目	新开工	咸和安置区建设规划总用地面积 4847 平方米	2021-2022	1027		1027	畚江镇	
247	梅县区杉里高铁安置区基础及配套设施建设项目	续建	杉里安置区建设规划总用地面积 39634.7 平方米	2020-2022	6505	1000	5505	畚江镇	
248	梅县区程江镇老旧小区改造工程	续建	程江镇 8 个老旧小区（文化城、吉祥 B 区、碧清楼、昌盛大楼、华龙小区、槐岗教师宿舍、吉祥花园、丽华苑）实施道路、排水、电力改造工程及补齐公共设施、消防设施、美化公共空间等。	2020-2021	1195	100	1095	程江镇	
249	梅县区南口镇葵岗村高铁安置区基础及配套设施建设项目	续建	高铁安置区基础及配套设施建设，安置区占地面积 7529.95 平方米	2020-2021	5111	0	5111	南口镇	
250	新城办怡迪苑 1、2、3、4、6、8 栋、毅新苑、华丽苑、香港花园六座、富贵花园二期小区改造工程	新开工	主要包含：小区道路、公共排水、公共空间美化和公共电力改造等	2021	2610		2610	新城办	
251	梅县区新城办老旧小区改造	新开工	新城办 2000 年前建成的居住小区共 99 个 777 栋，8492 户	2022-2025	8492		8492	新城办	
252	梅县区南口镇瑶燕村高铁安置区基础及配套设施建设项目	续建	高铁安置区基础及配套设施建设，安置区占地面积 11601.00 平方米	2020-2021	5933	0	5933	南口镇	

253	梅县区丙村镇客都人家一期安置区建设及附属工程项目	新开工	该项目占地面积 160 亩，主要包括新建：安置区安置房建设及其他附属配套设施等。	2021-2022	5800		5800	丙村镇	
(七)	应急保障工程项目								
254	梅县区省森林航空消防区域性中心基地建设项目	新开工	用地面积约 120 亩，	2021-2025	6000		6000	应急管理局	
(八)	人工智能项目								
255	梅县区移动大数据中心	续建	建设 1 栋通信机楼，总建筑面积约 6000 m ² ，包含 1 栋 3 层机房楼。用于承载梅州移动大数据中心业务	2020-2021	15000	420	14580	科工商务局	
256	梅县区智慧梅县信息化项目	新开工	1、电子政务改造（政务内网、外网）；2、智慧梅县二期升级；3、政府大院网络改造。	2021-2025	5900		5900	政数局	